



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# ЭКОНОМИКА Алтайского края

№ 1 (41) – 2018

СПЕЦВЫПУСК,  
ПОСВЯЩЕННЫЙ  
ВОПРОСАМ  
РЕАЛИЗАЦИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О ГОСУДАРСТВЕННЫХ,  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
И КОРПОРАТИВНЫХ  
ЗАКУПКАХ



# ГОСЗАКАЗ

## Алтайский край



Ежегодно Алтайский край принимает участие в работе форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки». Регион представляет одну из крупнейших экспозиционных площадок. Более 50 предприятий разных сфер деятельности презентуют конкурентоспособную продукцию на коллективном стенде. Всего на выставке можно изучить более 150 видов продукции. Визитной карточкой Алтайского края стали «Продуктовая пирамида здоровья» высотой более четырех метров. Она демонстрирует разнообразие продуктов, произведенных предприятиями пищевой и перерабатывающей отрасли: круп, сыров, нектаров, соков, меда, подсолнечного масла, макаронных и кондитерских изделий. Новейшие разработки представляют предприятия, входящие в состав Алтайского биофармацевтического кластера.



Фото: Андрей Фефелов.

Официальный сайт Алтайского края <http://altairegion22.ru>



16+

Деловой  
информационный журнал.  
Издается с 2006 года.

Учредитель – Администрация  
Алтайского края.

Регистрационное свидетельство  
ПИ №ФС 12-0923 от 08. 07. 2006 г.,  
выдано Управлением Федераль-  
ной службы по надзору за соблю-  
дением законодательства в сфере  
массовых коммуникаций и охране  
культурного наследия по Сибир-  
скому федеральному округу.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Главный редактор  
Чиняков Н.Н.

Члены редакционной коллегии:

Щетинин М.П., д.т.н., председатель

Ельникова В.М., заместитель  
главного редактора

Батейкин Д.В., д.э.н.

Жидких А.А., к.э.н.

Нагорнов А.А.

Кузьмина Н.З.

Мамченко О.П., д.э.н.

Бородин В.А.

Нестеров П.А.

Чесноков Б.А.

Шустов С.Л.

Мнение редакции может не совпа-  
дать с мнениями авторов. Ответст-  
венность за достоверность фактов  
и законность использования чу-  
жих источников несут авторы ста-  
тей и материалов.

Адрес редакции:

656038, Россия, Алтайский край,  
г. Барнаул, пр. Комсомольский, 118,  
каб. 227,  
тел. : (3852) 367459, 669616  
E-mail: rio@alregn.ru

Верстка и оформление –  
ООО ТЛ «Красный угол»

Отпечатано в типографии  
управления делами правительства  
Алтайского края.

Алтайский край, г. Барнаул,

ул. Папанинцев, 106

E-mail: art@alregn.ru

Выход номера 17. 04.2018 г.

Тираж 300 экз.

Распространяется бесплатно.

## В ЭТОМ НОМЕРЕ:

- КАРЛИН А.Б.  
4 *Вступительное слово*  
ЧИНЯКОВ Н.Н.  
6 *Реализация стратегии развития региона как основы обеспече-  
ния высокого качества жизни населения и благополучия территории  
в Алтайском крае: итоги 2017 года, перспективы 2018 года*  
НАГОРНОВ А.А.  
14 *Улучшение инвестиционного климата как инструмент диверси-  
фикации источников финансирования строительства инженерной  
и социальной инфраструктуры*  
БАТЕЙКИН Д.В.  
18 *Реализация государственной политики в области бюджетных и  
корпоративных закупок*  
ЕРОХИН А.В., УСАЧЕВА Е.М.  
28 *Стимулирование развития субъектов МСП в качестве потен-  
циальных поставщиков компаний с государственным участием*  
МАЛЫХИН Д.В., САБЕЛЬФЕЛЬД Т.В.  
31 *Предварительный контроль в сфере закупок в Алтайском крае*  
КОСТИНА В.М., ПОПОВ П.П., ПРОКИН М.В.  
34 *Роль органов Федерального казначейства в повышении эффек-  
тивности бюджетных расходов на примере УФК по Алтайскому краю*  
КОЧЕТКОВ А.В., МИНЕНКО И.В.  
41 *Обзор правоприменительной практики по контролю в сфере го-  
сударственных закупок УФАС по Алтайскому краю*  
ДАЙБОВ М.И.  
45 *Государственные закупки в системе труда и социальной защиты*  
ДЕШЕВЫХ Е.В.  
49 *Поддержка бизнеса: концентрация ресурсов на приоритетах*  
МОТУЗ В.О.  
52 *Особенности заключения и исполнения государственных кон-  
трактов на выполнение работ по строительству, реконструкции,  
ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных со-  
оружений на них, порядок сдачи и приемки работ. Проблемы. Пути  
решения*  
ЧИКАЛОВА Н.В., САФОНОВА А.О.  
58 *Закупочная система в городе Барнауле*  
ГОРЕВА И.О.  
60 *Централизованная система закупок в городе Бийске*  
КРИВЕНКО О.В., РИФФЕЛЬ А.Ю.  
64 *Краткая характеристика закупочной деятельности админист-  
рации города Белокуриха Алтайского края*  
БАБКИНА Ю.В.  
66 *Практика осуществления централизованных закупок по 44-ФЗ  
в городе Рубцовске*  
ДРАЧЕВ С.М.  
68 *Организация закупочной деятельности как элемент повышения  
эффективности использования бюджетных средств*  
КУРЫЛЕВА О.А.  
71 *Практический опыт реализации Федерального закона о закупках  
№223-ФЗ в энергокомпании*  
СТРОИТЕЛЕВА Т.Г.  
75 *Продвижение программ дополнительного профессионального  
образования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд*  
ПОНОМАРЕВА Ю.В.  
78 *Независимая экспертиза исполнения госзаказа – эффективный  
путь сделать госзакупки прозрачными*  
ПАЩЕНКО И.Г., РУЗАНОВА О.А.  
82 *О результатах надзорной деятельности Управления Роспо-  
требнадзора по Алтайскому краю за производством и оборотом  
пищевой продукции и выявлением некачественной, в том числе  
фальсифицированной продукции*  
ПРАЗДНИКОВА О.А.  
87 *Проект «Алтайские продукты + 100 к здоровью» как инстру-  
мент поддержки региональных производителей*



*Уважаемые коллеги!*

*Алтайский край укрепляет репутацию прогрессивного и динамично развивающегося субъекта Российской Федерации. По итогам 2017 года наш регион отнесен к группе территорий, демонстрирующих высокую динамику развития экономики и налогового потенциала.*

*Последние 10 лет по целому ряду макроэкономических показателей мы опережаем среднероссийские тенденции. Темп роста валового регионального продукта оценивается на уровне 102%. Индекс промышленного производства на протяжении 2017 года превышал средние значения по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации и составил 103,4%. В пищевой и перерабатывающей промышленности объемы выпуска продукции выросли в полтора раза. Качество алтайских продуктов заслужило признание не только на российском рынке, но и на международном, о чем свидетельствует повышение доли экспорта в общей структуре внешнеторгового оборота.*

*Стабильность и устойчивость бюджетной системы края была отмечена руководством страны и лично Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. У нас минимальный региональный долг: по этому показателю мы занимаем четвертую позицию в стране и первую в Сибирском федеральном округе. Взвешенная бюджетная и долговая политика позволили рассчитывать на увеличение основного источника федеральной поддержки – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.*

*Консолидированный бюджет Алтайского края на 2018 год впервые превысит 100 миллиардов рублей. Инвестиции, превосходящие докризисные объемы, планируется направить на реализацию краевых программ. Средства на строительство и капремонты социально важных объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта и жилищно-коммунально-*



го хозяйства будут освоены исключительно на конкурентной основе.

Управление общественными финансами через централизованную систему государственных и муниципальных закупок позволило нам создать условия для максимально рационального использования средств бюджета. Результатом проводимой политики стала ежегодная экономия краевых ресурсов в размере 2 миллиардов рублей на протяжении последних 4 лет.

Активно вовлекаются в региональную систему государственного контрактования и закупок отдельных видов юридических лиц малые и средние предприятия. Алтайский край вошел в число пилотных регионов, в которых совместно с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства вырабатываются меры по развитию потребительской и сельскохозяйственной кооперации. Реализуются мероприятия по «доращиванию» субъектов малого и среднего бизнеса до потенциальных поставщиков крупнейших корпоративных заказчиков, увеличению объема госзакупок у таких компаний.

Нами также сформированы и дополнительные механизмы поддержки. Успешно действует план мероприятий («дорожная карта»), направленных на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным и муниципальным закупкам, а также к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием, на 2016–2020 годы. Достигнут стабильный результат: доля контрактов, переданных на исполнение предпринимателям, ежегодно превышает минимальное значение, установленное законом. Уровень конкуренции при проведении процедур исключительно среди представителей малого бизнеса выше, чем в закупках, осуществляемых

на общих основаниях. В среднем на один контракт претендуют 4 поставщика.

Особое внимание в 2017 году уделялось задаче повышения эффективности расходования внебюджетных средств отдельными видами учреждений, средств хозяйствующих субъектов с государственным участием в рамках действия Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Решение о централизации сферы корпоративных закупок базировалось на положительном опыте региона в управлении государственными и муниципальными закупками. Постановлением Правительства Алтайского края Минэкономразвития Алтайского края наделено функциями по мониторингу и методологическому сопровождению закупочной деятельности заказчиков, краевое государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Алтайского края» – полномочиями по определению поставщиков для государственных унитарных предприятий, краевых автономных и бюджетных учреждений.

Предпринятые меры в дальнейшем позволят нам получить реальный макроэкономический эффект, обеспечить постоянный рост инвестиций в основной капитал, активизировать инновационные процессы, достичь приоритетной цели социально-экономического развития региона – повысить качество жизни населения.



Губернатор Алтайского края,  
Председатель Правительства  
Алтайского края  
А.Б. Карлин

# Реализация стратегии развития региона как основы обеспечения высокого качества жизни населения и благополучия территории в Алтайском крае: итоги 2017 года, перспективы 2018 года



**ЧИНЯКОВ Н.Н.**

*заместитель Председателя  
Правительства Алтайского  
края, министр экономического  
развития Алтайского края*

В последние годы Алтайский край характеризуется стабильным социально-экономическим развитием. При этом по ряду основных макроэкономических параметров динамика превышает среднероссийскую. Прошедший 2017 год не стал исключением. По итогам года фиксируется рост объемов промышленного производства (103% к уровню 2016 года против 101% в среднем по России), значительный спад инфляционного давления (101,8% против 102,5% по России), снижение уровня зарегистрированной безработицы (1,6% к экономически активному населению), а также рост основных индикаторов уровня жизни населения: среднемесячной заработной платы (107,1% к уровню января-ноября 2016 года), среднедушевых денежных доходов (103,3% к 2016 году против 102,4% по России). Как следствие, наблюдается восстановление потребительского и инвестиционного спроса: темп роста оборота розничной торговли и платных услуг составил 100,7% и 104,4% соответственно (по России – 101,2% и 100,2% соответственно), объема инвестиций в основной капитал (по итогам 9 месяцев) – 105% (по России – 104,2%).

В своем поступательном развитии Алтайский край следует четырем приоритетам, заложенным в базовом документе региональной системы стратегического планирования – Стратегии социально-экономического развития края до 2025 года (далее – Стратегия), которая, отражая специфику региона, направлена на реализацию его главных конкурентных преимуществ.

Основным приоритетным направлением развития Алтайского края в соответствии со Стратегией является повышение уровня инновационности экономики региона, что

предполагает создание диверсифицированной инновационной инфраструктуры на территории всего края, распространение инноваций во всех секторах экономики.

За последние годы уровень инновационной активности края значительно вырос, в регионе созданы базовые условия для опережающего развития высокотехнологичного наукоемкого производства – биотехнологий и фармацевтики, наноиндустрии, энергоэффективных технологий и материалов. Сегодня регион относится к числу российских лидеров по ключевым параметрам инновационного развития, занимая первое место в стране по удельному весу малых предприятий, осуществляющих технологические инновации – 15,8% (в 3,5 раза выше среднего уровня по России), а также первое место в Сибирском федеральном округе по уровню инновационной активности крупных и средних организаций (12,4%, среднее значение по стране 8,4%).

Одним из ключевых элементов в области инновационного развития является город Бийск, на который приходится четверть объема инновационной продукции, произведенной в крае, а также более 30% объема выполненных научных исследований и разработок в регионе. В начале 2017 года городу Бийску продлен статус наукограда Российской Федерации на следующие 15 лет.

Алтайский край активно взаимодействует с обширной системой федеральных институтов развития в сфере инноваций: Фондом содействия инновациям, Российской венчурной компанией, РОСНАНО и ФИОП РОСНАНО, Фондом «Сколково», Фондом «ВЭБ Инновации», Фондом развития интернет-инициатив (ФРИИ), Фондом развития промышленности,



Российским экспортным центром и др. Регион принимает участие в конкурсах и программах федеральных институтов, а также организует в крае крупные мероприятия с привлечением федеральных экспертов.

В текущем году в рамках взаимодействия с Фондом «Сколково» регион выбран площадкой для проведения регионального этапа крупного федерального конкурса Open Innovations Startup Tour. Участникам мероприятия представилась возможность включить свою разработку в конкурс стартап-проектов с обширным призовым фондом, презентовать ее экспертам и журналистам, получить обратную связь с рекомендациями по развитию и прослушать мастер-классы профессионалов по маркетингу, бизнес-моделированию, выходу на иностранные рынки и др.

Большое внимание в регионе уделяется продвижению инновационных проектов на ранней стадии развития (стартапов). В 2017 году проведен региональный этап Стартап Тура «Открытые инновации», очное участие в котором приняли около 530 человек.

С ведущими вузами края инициировано заключение соглашений, направленных на подготовку квалифицированных кадров для отраслей реальной экономики, развитие научных исследований и реализацию инновационных программ. В перспективе в Алтайском крае планируется создание регионального представительства Российской академии наук. По словам Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина, его создание будет значительным образом способствовать более эффективному использованию научного потенциала, координации исследований, которые ведут в научно-исследовательских институтах и исследовательских центрах, в вузах и на

других площадках в крае, а также более динамичной интеграции этих исследований в экономическую и социальную практику.

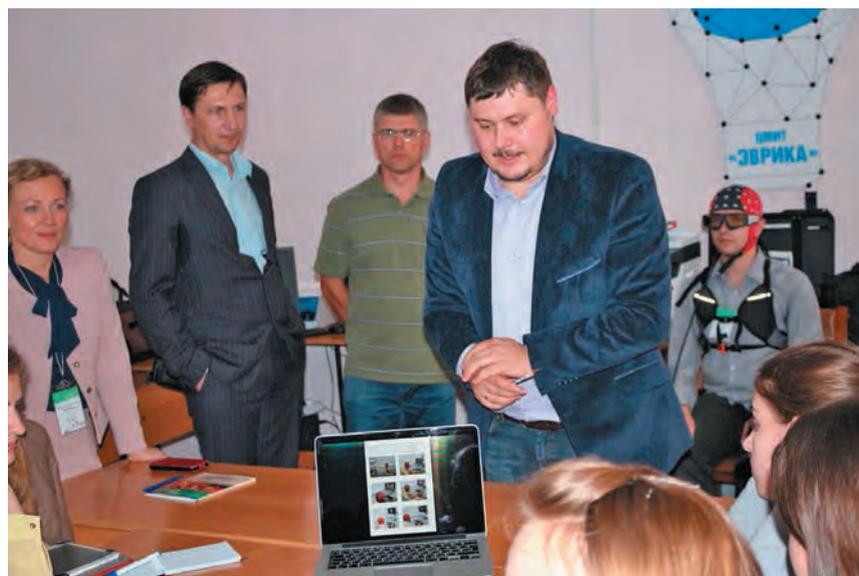
Кроме развития собственной научной базы анализируются и уже внедренные эффективные технологии и решения в различных отраслях с целью их трансфера на площадки предприятий края. В текущем году хабаровская компания по изготовлению органических удобрений на основе торфа, которая одновременно является резидентом Фонда «Сколково», выразила намерение открыть аналогичное производство в Алтайском крае. Это не только начало реализации концепции органического земледелия в регионе, но и создание дополнительных рабочих мест, а также приток новых инвестиций.

В крае создана сеть центров молодежного инновационного творчества (ЦМИТ), посредством которых обеспечивается доступ детей, молодежи и субъектов предпринимательства к технологиям и оборудованию современного цифрового производства для изготовления функциональных прототипов новых продуктов.

В 2017 году открыт шестой ЦМИТ, который размещен в г. Бийске. Для школьников г. Барнаула в течение года организовывались профориентационные экскурсии на инновационные предприятия края. Рассматривается возможность проведения аналогичных мероприятий для старшеклассников из муниципальных районов.

В Алтайском крае наблюдается усиление инновационной активности в традиционных секторах экономики региона. В данном направлении наиболее эффективна кластерная организация работы. Алтайский край – один из первых регионов России, где был реализован кластерный подход к развитию экономики. Сегодня такая структура взаимодействия востребована региональными компаниями биофармацевтики, аграрного машиностроения, энергомашиностроения, композитной отрасли. Количество организаций-участников кластерных объединений, которые являются региональными лидерами по уровню инновационности, сегодня уже приближается к сотне, а объем произведенной ими продукции по итогам 2017 года оценивается в 31,5 млрд рублей.

В целях повышения конкурентоспособности продукции за счет планируемой масштабной модернизации действующих мощностей и реализации совместных проектов, создан Барнаульский промышленный химический кластер





(вошел в конце года в перечень промышленных кластеров Минпромторга России), конечной продукцией которого являются резиновые технические изделия, асбестовые и безасбестовые фрикционные изделия, уплотнительные, прокладочные и термостойкие материалы, производство которых в настоящее время в Российской Федерации не налажено.

Подготовлены и направлены в Минпромторг России документы Ассоциации производителей сельскохозяйственной и лесопромышленной техники Алтайского края «АлтаКАМ» для включения этого объединения в реестр промышленных кластеров России и с целью последующего использования государственной поддержки в реализации совместных проектов участников кластера.

Кроме этого прорабатываются вопросы возможности создания кластера «точного машиностроения», легкой промышленности, аграрного кластера. Развитие кластерных инициатив позволяет решать не только отраслевые задачи, но и способствует многополярному распределению точек роста в регионе, и тем самым обеспечивает равномерность и сбалансированность пространственного развития.

Второе приоритетное направление развития края – обеспечение динамичного роста и качественно нового уровня конкурентоспособности аграрного и про-

мышленного комплекса края на основе роста эффективности и повышения производительности труда.

В 2017 году развитие агропромышленного сектора – главного драйвера экономики региона – происходило в рамках реализации политики экспортно ориентированного импортозамещения.

В сфере сельского хозяйства в текущем году удалось собрать достойный урожай. По предварительным данным валовой сбор зерна в бункерном весе составил порядка 5372 тыс. тонн, что выше рекордного уровня 2016 года (5241 тыс. тонн).

Собран хороший урожай сахарной свеклы (1083 тыс. тонн) при средней урожайности 471 ц/га, ко-

торая остается на уровне показателей европейских регионов России.

Алтайский край традиционно занимает высокие позиции в стране по животноводству и производству животноводческой продукции: по итогам 2016 года третье место в России – по объемам производства молока и высококачественной говядины, четвертое место – по поголовью крупного рогатого скота и коров во всех категориях хозяйств.

В 2017 году поголовье КРС и объем производства молока сохранены на уровне предыдущего года.

Положительные результаты развития сельского хозяйства края, в первую очередь, связаны с техническим переоснащением хозяйств. На обновление парка сельскохозяйственной техники края в 2017 году инвестировано порядка около 7,3 млрд рублей, что на 6,8% больше, чем за 2016 год. Сельскохозяйственными товаропроизводителями края приобретено 363 трактора, 278 комбайнов, 105 единиц посевной техники. Продолжаются модернизационные процессы в отрасли животноводства: в 2017 году в крае построено, реконструировано и модернизировано 125 объектов животноводства суммарной мощностью 30 тыс. скотомест.

Значительные положительные изменения в 2017 году произошли в сфере господдержки сельского



хозяйства на федеральном уровне, что также, несомненно, повлияло на результаты в отрасли. Речь идет о консолидации субсидий, изменении порядка предоставления несвязанной поддержки и поддержки молочного скотоводства, введении льготного кредитования. Благодаря первой, упрощается механизм распределения субсидий на региональном уровне, средства доводятся более оперативно, а регионы теперь имеют право самостоятельно определять приоритеты государственной поддержки и эффективнее использовать средства федерального бюджета. При распределении погектарных субсидий между регионами теперь учитываются природно-климатические условия и эффективность производства продукции растениеводства. Для регионов с менее благоприятными условиями производства сельхозкультур, в том числе и Алтайского края, введены коэффициенты увеличения доли субсидии. Субсидия на 1 кг молока трансформирована в субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве. Основным условием ее получения остается сохранность поголовья. При определении ставок на региональном уровне впервые предусмотрен дифференцированный подход с учетом продуктивности животных и природно-климатических условий производства.

В соответствии с новым механизмом льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей кредитные средства предоставляются предприятиям отрасли под сниженную относительно действующих коммерческих продуктов ставку (не превышающую 5% годовых), а «выпадающие» доходы банков компенсируются им за счет федерального бюджета. Данный инструмент является наиболее востребованным. Всего с начала 2017 года Министерством сельского хозяйства страны было одобрено 456 заявок предприятий АПК края на привлечение льготных инвестиционных кредитов и краткосрочных кредитов на общую сумму 9,6 млрд рублей.

В целом объем государственной поддержки сельского хозяйства Алтайского края в 2017 году составил 3,43 млрд рублей, в т.ч. из федерального бюджета – 2,53 млрд рублей, из краевого бюджета – 0,9 млрд рублей.

Развитие села является также одной из ключевых задач Правительства региона. На реализацию государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012–2020 годы в 2017 году направлено более 1 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 375,2 млн рублей, из краевого бюджета – 499,1 млн рублей, из местных бюджетов – 17,5 млн рублей, за счет внебюджетных источников – 133,2 млн рублей. В рамках социального и инженерного обустройства сельских территорий построено (приобретено) 11,3 тыс. м<sup>2</sup> жилья (в том числе 7,4 тыс. м<sup>2</sup> – семьям молодых специалистов), в эксплуатацию введено 73 км сельских газопроводов, завершено строительство плоскостных спортивных сооружений на стадионе в с.Завьялово, завершена реализация 24 проекта местных инициатив граждан, получивших грантовую поддержку.

Алтайский край удерживает крепкие позиции в числе крупнейших производителей экологически чистого продовольствия в России, находясь на самых вы-

соких строчках в рейтингах российских регионов по объемам его производства: 1-е место – по муке, жирным сырам, гречневой крупе, сливочному маслу, сухой сыворотке, 2-е место – по крупе, 3-е место – по макаронным изделиям. Существенную долю край занимает в производстве продукции функционального назначения.

По итогам 2017 года индекс промышленного производства в пищевой и перерабатывающей промышленности составил 105,4%. Наиболее высокие темпы роста сложились в производстве растительных масел рафинированных и нерафинированных, крупы, сахара, продуктов зерновых для завтрака, сливочного масла, сыворотки.

Политика экспортно ориентированного импортозамещения и обеспечения населения края сбалансированным здоровым питанием стали приоритетным вектором развития экономики Алтайского края. В этой связи предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности продолжают не только увеличивать объемы внутреннего производства, расширять ассортимент выпускаемой продукции (ежегодно более чем на 300 наименований), но и наращивать объемы поставок на внешние рынки. За 9 месяцев 2017 года существенно увеличились объемы экспорта



рапса (в 17,3 раза), подсолнечника (в 2,6 раза), зернобобовых (на 59,7%), обработанного зерна злаков (на 43%), крупы (на 10,8%), рапсового масла (на 10,6%), мороженого (на 48,7%), биологически активных добавок (на 23,6%), воды (на 22,8%), пива (на 22,3%).



Высоким экспортным потенциалом обладают предприятия сельхозмашиностроения края. Выпускаемая ими современная почвообрабатывающая и другая сельскохозяйственная техника не уступает по техническим характеристикам зарубежным производителям и превосходит их по соотношению «цена-качество». Речь идет о комбайнах, тракторах, посевных комплексах. Также высоким потенциалом обладают производимая в крае химическая, фармацевтическая, полимерная композитная продукция, продукция деревообработки и стройиндустрии. По итогам 9 месяцев 2017 года стоимостной объем экспорта кокса увеличился в 2,1 раза, химической продукции – в 1,4 раза, машиностроительной продукции – в 1,4 раза, изделий из древесины – на 15,8%.

Другим приоритетным направлением развития в соответствии со Стратегией Алтайского края является создание в регионе туристско-рекреационного комплекса международного значения.

Рекреационный потенциал в сочетании с благоприятным климатом юга Западной Сибири, богатое историко-культурное насле-

дие предоставляют возможность для развития на территории Алтайского края разнообразных видов туризма и спортивно-развлекательного отдыха. Сегодня край входит в десятку лучших регионов по темпам развития туризма, находится в числе лидеров всероссийского рейтинга по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма. В среднем турпоток ежегодно прирастает на 5–10%. Положительная динамика развития туротрасли в регионе выступает своеобразным индикатором, отражающим результативность совместной работы власти и турбизнеса, направленной на развитие обеспечивающей инфраструктуры, строительство и реконструкцию средств размещения туристов, продвижение турпотенциала региона на внутреннем и международном рынках.

Знаковым событием 2017 года в сфере туризма стало вхождение края в число пилотных регионов Российской Федерации по введению курортного сбора, который начнет взиматься с 1 мая 2018 года (по 31 декабря 2022 года). Размер сбора в 2018 году будет составлять 30 рублей, в последующие годы – 50 рублей за сутки проживания. Соответствующий закон «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» принят 1 ноября 2017 года. Введение курортного сбора является своевременным и эффектив-

ным шагом в вопросе развития инфраструктуры российских курортов. Сбор позволит направить дополнительные средства не только на поддержание и сохранение, но и на развитие действующих объектов курортной инфраструктуры (парки, терренкуры, спортивные площадки и т.д.), что является важным фактором при выборе и посещении курортных территорий, будет способствовать развитию лечебно-оздоровительного туризма и позиционированию отечественных курортов на современном международном уровне.

Лечебно-оздоровительный комплекс Алтайского края по праву считается одним из крупнейших в России: в регионе функционируют 42 санаторно-курортных комплекса на 9 тыс. мест одновременного размещения, в том числе 7 детских учреждений, в которых ежегодно оздоравливаются около 200 тыс. человек. Регион входит в пятерку ведущих регионов России по числу лиц, размещенных в санаториях, а курортный комплекс края занимает первое место по количеству мест в санаториях среди регионов, расположенных за Уралом, а также является новатором в сфере использования новейших достижений в области восстановительной медицины и эффективных технологий оздоровления и медицинской реабилитации.

В ближайшей перспективе в крае будут представлены новые пакетные туры, совмещающие потенциал санаторно-курортного



комплекса с краевым медицинским кластером: диагностическое обследование на базе медицинских организаций Барнаула, совмещенное с отдыхом в Белокурихе (которая в течение последних пяти лет признана лучшим федеральным курортом России) или других санаториях региона. В настоящее время заключено соответствующее соглашение между региональной ассоциацией туризма и Ассоциацией медицинского туризма России, крупные лечебные организации края приступили к разработке программы обследования и диагностики.

Продолжается реализация крупных инвестиционных проектов в сфере туризма. В туристско-рекреационном кластере «Белокуриха» ведутся работы по строительству объектов электро-снабжения, газо- и водоотведения до объектов субкластера «Белокуриха-2» и туристского субкластера «Сибирское подворье», а также строительству объектов аэропорта с травяным покрытием для приема малой гражданской авиации в целях налаживания авиасообщения между городом-курортом Белокуриха и близлежащими городами Сибирского федерального округа. На территории самого нового в России курорта «Белокуриха-2» в этом году начал работу историко-архитектурный комплекс «Андреевская слобода», ведется строительство объектов размещения, планируется запуск современного горнолыжного комплекса. В туристско-рекреационном кластере «Барнаул – горнозаводской город» готовятся к приему туристов восстановленные объекты культурного наследия. Продолжается строительство и проектирование новых объектов в особой экономической зоне «Бирюзовая Катунь» и игровой зоне «Сибирская монета». За 12 месяцев 2017 года объем инвестиций, вложенных в реализацию крупных инвестиционных проектов, составил 1348,3 млн рублей, из них 833,9 млн рублей – средства частных инвесторов.

В 2017 году продолжена работа по продвижению туристско-



го продукта Алтайского края на международном и российском рынках. Регион принял участие в крупнейших туристических выставках «ITB» (г. Берлин), «BIT» (г. Милан), «Интурмаркет» и «МИТТ. Путешествия и туризм» (г. Москва), «Туризм PVL-2017», где был широко представлен туристско-рекреационный и инвестиционный потенциал региона.

На территории Алтайского края состоялся международный туристский форум «VISIT ALTAI», в рамках которого в г. Барнауле организована работа VII Специализированной выставки по внутреннему и въездному туризму «АлтайТур. АлтайКурорт – 2017».

Кроме этого, в регионе проведено более 20 событийных мероприятий, наиболее массовыми среди которых стали фестиваль «Сибирская масленица», праздник «Цветение маральника», IX международный молодежный управленческий форум «Алтай. Точки Роста – 2017», межрегиональный фестиваль традиционной культуры «День России на «Бирюзовой Катунь», краевой литературный фестиваль Роберта Рождественского, фестиваль напитков «Алтай-фест», всероссийский фестиваль «Шукшинские дни на Алтай», III Фестиваль вареника «Всэ будэ смачно!», фестиваль «Дни алтайского сыра» и др.

Как результат работы по продвижению туристского продукта Алтайского края, в текущем году

регион одержал победу в номинации «Российский приключенческий отдых» голосования National Geographic Traveler Awards 2017, а также занял второе место в категории «Российский оздоровительный отдых».

Четвертое приоритетное направление, обеспечивающее динамичное социально-экономическое развитие края – создание в регионе финансово-экономической, инвестиционной, инженерной, транспортно-логистической, коммуникационной инфраструктуры.

Правительство Алтайского края строит свою работу по привлечению инвестиций с учетом самого передового опыта субъектов Российской Федерации. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Эксперт-РА регион входит в число 25 наиболее инвестиционно привлекательных территорий страны (5-е место в Сибирском федеральном округе), а по уровню инвестиционного риска занимает 31 место (3-е место в Сибирском федеральном округе). По итогам участия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимом АНО «АСИ», в 2017 году край существенно улучшил свои позиции и вошел в ТОП-30 регионов Российской Федерации с благоприятным инвестиционным климатом.

Тенденцией 2017 года является возвращение динамики инвести-

ций в основной капитал в область положительных значений. Общий объем инвестиций в основной капитал по итогам года оценивается в объеме около 80 млрд рублей, или 103 % к уровню 2016 года, чему способствует реализация крупных инвестиционных проектов, реализуемых в регионе, которые затрагивают абсолютно все сферы деятельности. Создаются новые, в том числе импортозамещающие производства, продолжается работа по реконструкции и техническому переоснащению на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности региона, деревообработки, сельхозмашиностроения, химии, легкой промышленности, стройиндустрии.

В 2017 году за счет внебюджетных источников начато строительство двух крупных объектов медицинского кластера: центра позитронно-эмиссионной томографии и центра медицинской реабилитации ортопедо-травматологического профиля. Земельные участки для строительства объектов выделены без проведения торгов – нового механизма государственной поддержки инвесторов.

Важным трендом инвестиционной политики региона на сегодняшний день является внедрение лучших практик создания благоприятного инвестиционного климата на основе разработанных Агентством стратегических инициатив и утвержденных Правительством Российской Федерации 12 целевых моделей по упрощению процедур ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности. Руководствуясь ими, на региональном уровне разработаны планы мероприятий по внедрению данных практик в Алтайском крае. По итогам 2017 года 95 % мероприятий указанных планов исполнено.

Создание благоприятных инвестиционных условий в монопрофильных муниципальных образованиях является одним из стратегических приоритетов на федеральном уровне. Сегодня в данном направлении деятельность Правительства края в том

числе ориентирована на формирование специальных условий для привлечения инвестиций и развития бизнеса на территории моногородов. Учитывая заинтересованность потенциальных инвесторов, в настоящее время проводится работа по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в границах Заринска и Новоалтайска. Формирование таких территорий позволит повысить инвестиционную привлекательность монопрофильных образований, диверсифицировать их экономику, создать рабочие места и, тем самым, поднять уровень занятости населения и миграционной притягательности, укрепить бюджетный потенциал моногородов. В рамках проводимой работы планируется, что до 2020 года будет начата реализация 13 новых инвестиционных проектов общей стоимостью более 9,8 млрд рублей, в рамках которых будет создано более 2 тысяч рабочих мест.

Особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности помимо федеральных налоговых льгот для резидентов предполагает введение ряда региональных. 26 декабря прошлого года принят закон Алтайского края №107-ЗС «Об установлении налоговых льгот для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края», в рамках которого резиденты ТОСЭР освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в течение пяти налоговых периодов, а также для них

устанавливается льготная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в краевой бюджет (в размере 5 процентов).

Одновременно в данном направлении осуществляется взаимодействие с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов». В рамках заключенного соглашения по реконструкции автомобильной дороги в г. Заринске региону будет предоставлена субсидия в размере более 46 млн рублей.

В 2017 году продолжилось развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры региона.

В рамках реализации краевой адресной инвестиционной программы (далее – КАИП) в приоритетном порядке осуществляется строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, а также жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства и туристской сферы. Общий объем финансирования КАИП на 2017 год составляет 4,9 млрд рублей.

Среди наиболее социально значимых объектов, введенных в 2017 году, стали: школы в квартале 2034 г. Барнаула на 550 учащихся (реализован на условиях софинансирования с федеральным бюджетом) и в с. Юдиха Тюменцевского района на 88 учащихся, а также пристройка начальной школы в с. Родино Родинского района на 204 учащихся. Завершено строительство фельдшерско-акушерских пунктов в 9 селах края, а также отремонтированы детская



поликлиника КГБУЗ «Славгородская центральная районная больница», Новичихинская библиотека, Дом культуры в Алейском районе. Ведены в эксплуатацию спорткомплекс в Благовещенском районе, плоскостные сооружения в Завьяловском и Ребрихинском районах, произведен ремонт котельных, а также тепловых и водопроводных сетей, завершены работы по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан.

В 2018 году стартует реализация очередной Губернаторской Программы «85х85» (85 социально значимых объектов к 85-летию юбилею края), которая будет являться приоритетной для финансирования в рамках КАИП на текущий год. В сформированном перечне проектов, заявленных государственными заказчиками, акцент сделан на объектах отраслей «Образование» и «Здравоохранение». В конце 2017 года администрациями муниципальных образований проведено обсуждение объектов, предлагаемых для включения в Программу «85х85», на заседаниях с участием депутатского корпуса и общественности (учитывая особенности социально-экономического развития территорий, демографические прогнозы и бюджетные возможности, в том числе по выполнению условий софинансирования). С учетом представленных предложений в настоящее время осуществляется формирование проекта постановления Правительства Алтайского края об утверждении Программы «85х85», реализация которой будет осуществляться в 2018–2022 годы.

По итогам 2017 года объем строительных работ составил 40,4 млрд рублей. В крае построено 10088 новых квартир общей площадью 626,8 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе индивидуальными застройщиками введено в действие 250,6 тыс. м<sup>2</sup> жилых домов, что составляет 40% от общего ввода жилья и на 7,2% больше уровня 2016 года.

На развитие дорожной сферы края в 2017 году направлено 11,9 млрд рублей, за счет которых



построено, реконструировано, отремонтировано 940,9 км автомобильных дорог, 28 мостовых сооружений, расположенных на них. Значимым событием стало завершение строительства двух мостов в Солонешенском районе, на которые направлено 60 миллионов рублей из краевого дорожного фонда. Дорога, на которой расположены оба моста, является туристическим маршрутом и ведет к знаменитой Денисовой пещере и к водопадам на реке Шинок.

Повышается доступность услуг внутреннего водного транспорта. На реализацию мероприятий соответствующей подпрограммы государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» на 2015–2022 годы направлено 26,9 млн рублей.

В 2017 году построено 102,3 км газовых сетей, на природный газ переведены 3,3 тыс. домовладений и 19 котельных различных мощностей.

В настоящее время Стратегия социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года актуализируется с учетом целевых ориентиров и установок федерального уровня в части приоритетных проектов, программ импортозамещения, процессов цифровизации всех сфер деятельности и усиления инновационной составляющей. При этом срок стратегирования, обозначенный Президентом России –

2035 год. В целом стратегические ориентиры края остаются теми же, уточняется лишь траектория движения к ним. Вместе с этим, один из акцентов в актуализированном документе будет сделан на развитии экспортного потенциала региона, развитии международных транспортных коридоров, формировании транспортно-логистических комплексов, ориентированных на обслуживание развивающихся внешнеторговых связей, наращивание несырьевого экспорта и успешное продвижение товаров и услуг на внешние рынки.

В этом направлении в крае еще в конце 2016 год утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Развитие экспортной и транзитно-логистической деятельности в Алтайском крае». В текущем году «дорожная карта» актуализирована в целях приведения ее в соответствие с федеральными паспортами проектов. Итоговый документ, утвержденный Распоряжением Правительства Алтайского края от 03.08.2017 №269-р, представляет собой комплекс мероприятий, направленных на формирование благоприятного делового климата для развития экспортной деятельности в регионе и включает 3 подраздела, которые соответствуют приоритетным паспортам: системные меры развития экспортной деятельности, содействие экспорту продукции агропромышленного комплекса, содействие экспорту продукции промышленности.

# Улучшение инвестиционного климата как инструмент диверсификации источников финансирования строительства инженерной и социальной инфраструктуры



НАГОРНОВ А.А.

заместитель министра  
экономического  
развития Алтайского края

Развитие транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры неразрывно связано с развитием экономики. Государство заинтересовано в повышении эффективности бюджетных расходов в секторах экономики, привлечении частных инвестиций и рыночных компетенций. Одним из наиболее эффективных механизмов их внедрения для развития общедоступной (публичной) инфраструктуры представляется такая форма отношений как государственно-частное партнерство.

По информации АНО «Национальный Центр ГЧП» на начало 2017 года в Российской Федерации прошли стадию принятия решения о реализации 2446 инфраструктурных проектов, предусматривающих привлечение частных инвестиций на принципах ГЧП. При этом более 480 проектов находились в проработке органов исполнительной власти и порядка 1000, по экспертным оценкам, структурируются частными партнерами для запуска с использованием механизма «частной инициативы». Среди проектов ГЧП, прошедших стадию принятия решения о реализации:

- федерального уровня – 17 проектов;
- регионального уровня – 238 проектов;
- муниципального уровня – 2191 проект.

В свою очередь, проектов ГЧП, прошедших стадию коммерческого закрытия (подписания соглашений/договоров) – 2183, в рамках которых совокупные инвестиционные обязательства (обязательства по финансированию создания/строительства/реконструкции) публичной и частной стороны составляют – 2,040 трлн рублей, из них обязательства частных партнеров – 1,336 трлн рублей (65,4%).

Концессия по-прежнему остается основной формой реализации проектов ГЧП в России. 2200 инфраструктурных проектов уже реализуются или будут реализованы в форме концессионного соглашения. Соглашения о ГЧП/МЧП используются в большей степени для структурирования проектов в социальной сфере (здравоохранение, образование) и на начало года насчитывали 70 проектов, заключенных в рамках регионального законодательства. Специалистами Национального Центра отмечено, что органами власти было заявлено о 150 проектах в форме соглашений о ГЧП/МЧП. Однако предметный анализ данных проектов показал, что большая часть не может быть квалифицирована как соглашение о ГЧП/МЧП и по признакам соответствует различным формам поддержки инвесторов со стороны государства. Также на региональном и муниципальном уровне реализуется ряд проектов (всего 176), которые имеют схожие с ГЧП признаки, но при этом заключены в рамках иных организационно-правовых форм, например:

- Долгосрочного инвестиционно-го соглашения и контракта жизненного цикла, заключаемых в рамках 223-ФЗ;

- Контракта жизненного цикла в рамках 44-ФЗ;

- Корпоративной формы, при использовании которой основные принципы долгосрочного партнерства зафиксированы в акционерных соглашениях или иных сопутствующих договорах;

- Долгосрочного договора аренды публичной собственности, который подразумевает определенные инвестиционные обязательства арендатора (нормы ГК РФ и 135-ФЗ) и решение определенных социально-значимых задач.

Согласно статистике Национального центра ГЧП в России на начало года реализовывались:

- в социальной сфере 196 проектов (в т.ч. в рамках 115-ФЗ – 137);
- в транспортной сфере 68 (в т.ч. в рамках 115-ФЗ – 28);
- в сфере ЖКХ и энергетики 2058 (в т.ч. в рамках 115-ФЗ – 2017);
- и др.

С учетом позиции экспертов, а также лучших международных практик дальнейшее развитие института оценки проектов ГЧП в Российской Федерации должно основываться на следующих базовых положениях:<sup>1</sup>

1) Использование единых подходов и принципов оценки ко всем возможным формам реализации инфраструктурных проектов (госзаказ, ГЧП/МЧП, включая концессию, и пр.) – внедрение «ГЧП-фильтра» на разных этапах жизненного цикла инфраструктурных проектов.

2) Оценка должна проводиться как на этапе планирования (программирования) в отношении проектов и даже подпрограмм, с целью определения приоритетных проектов (мероприятий программ) и возможности использования для их реализации механизмов ГЧП, так и на этапе структурирования конкретного проекта с целью определения (обоснования) лучших из возможных условий его реализации.

3) Оценка должна проводится выборочно, в первую очередь для крупных и средних проектов (свыше 1-1,5 млрд рублей общего объема инвестиций на создание объекта) и не касаться объектов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в виду отдельного специального регулирования и большого числа таких проектов на данном этапе развития рынка.

4) На каждом этапе оценки (на этапе программирования и на этапе структурирования) должны использоваться одинаковые критерии оценки: социально-экономической эффективности (на этапе программирования) – укрупненный

количественный расчет, на этапе структурирования – детальный количественный расчет); качественные (экспертные) критерии сравнительного преимущества и возможности использования механизмов ГЧП; количественные (расчетные) критерии сравнительного преимущества и целесообразности применения механизмов ГЧП.

5) Количественная оценка сравнительного преимущества должна содержать рекомендации (подходы) к определению значений вероятных отклонений затрат (рисков), в том числе с учетом особенностей реализации проектов в зависимости от их отраслевой принадлежности, а также учитывать иные особенности применения той или иной формы (транзакционные издержки, «конкурентную нейтральность» и пр.).

6) Стоимость привлечения бюджетных средств в случае их отсутствия целесообразно учитывать через ставку дисконтирования, как это реализовано сейчас в методике оценки проектов ГЧП в рамках 224-ФЗ. Для случаев, когда привлечение необходимых бюджетных средств публичным партнером (концедентом) теоретически невозможно в силу превышения лимитов по заимствованиям – предлагается использовать дополнительный критерий

сравнения – бюджетный эффект от скорости введения объекта в эксплуатацию (аналогичный подход используется во Франции).

7) Результаты оценки не должны являться единственным основанием для принятия управленческого решения, данные расчеты должны прикладываться к составу документов при согласовании и утверждении проекта решения о заключении соглашения (реализации проекта).

Последние изменения действующего законодательства в сфере ГЧП, в частности проведение совместных конкурсов в коммунальной сфере и определение региона обязательной стороной в муниципальных концессионных соглашениях в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, должны подтолкнуть рынок в сторону увеличения количества реализуемых ГЧП проектов в данных сферах. Эти поправки способствуют сокращению рисков частной стороны по недополучению запланированных инвестиций публичной стороны, а также стимулируют регионы на выработку подзаконной нормативной базы. В частности, Правительством Алтайского края разработан типовой проект концессионного соглашения в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, в которых регион выступает третьей сторо-



<sup>1</sup> По оценкам АНО «Национальный Центр ГЧП»

ной. Документ носит внутренний характер и подготовлен для сокращения сроков согласования проектов концессионных соглашений на региональном уровне.

Одним из инструментов привлечения частных инвестиций в строительство инженерной и социальной инфраструктуры по нашему мнению является совершенствование бизнес-среды и улучшение условий ведения инвестиционной деятельности, в том числе путем сокращения административных барьеров и реализации проектов по принципу «одного окна».

В рамках формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Алтайского края осуществляется планомерное формирование институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства.

На текущий момент в Алтайском крае сформирована нормативно-правовая база, необходимая для реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства, в том числе:

- региональная нормативная правовая база приведена в соответствие с федеральными законами в сфере ГЧП;

- определен уполномоченный орган в сфере ГЧП – Министерство экономического развития Алтайского края, в задачи которого входит координация деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по вопросу реализации государственной политики в сфере ГЧП на территории Алтайского края и осуществления комплексного рассмотрения проектов ГЧП, в том числе на условиях концессионного соглашения;

В целях активизации применения механизма концессии, регламентируемого Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», разработан порядок принятия решения о заключении от имени Алтайского края концессионных соглашений, а также определены условия формирования и утверждения перечня объектов, в отношении которых

планируется заключение концессионных соглашений (постановление Администрации Алтайского края от 09.08.2016 № 263).

Задачи регионального организационного штаба («проектного офиса») по внедрению в Алтайском крае «дорожных карт» по улучшению инвестиционного климата дополнены вопросами координации деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по реализации государственной политики в сфере ГЧП в регионе и осуществления комплексного рассмотрения проектов ГЧП.

В продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере ГЧП ведется подготовка правового акта, регламентирующего порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края, осуществляемого в рамках реализации проектов ГЧП.

В качестве положительного опыта реализации проектов ГЧП необходимо отметить строительство центра гемодиализа в 2014 году. С открытием нового центра реализована 100-процентная обеспеченность жителей края заместительной почечной терапией.

В прошедшем году заключено концессионное соглашение между администрацией г. Рубцовска и Сибирской генерирующей компанией, объектом которого стала система теплоснабжения города. Реализация данного проекта позволит обеспечить благополучное

функционирование и развитие коммунальной инфраструктуры Рубцовска.

На текущий момент в Алтайском крае, в 16 муниципальных образованиях на разных этапах проработки реализуются 24 концессионных соглашения. В целях содействия наиболее перспективным и социально значимым проектным инициативам, направленным на развитие региональной и муниципальной инфраструктуры, реализация которых планируется с привлечением частных инвестиций на условиях государственно-частного партнерства в Алтайском крае сформирован перечень региональных и муниципальных проектных инициатив, в т.ч. в сфере ЖКХ, транспорта и социальной сфере.

Принимая во внимание наличие сформированной нормативно-правовой базы, положительного опыта реализации проектов государственно-частного партнерства, понимания публичными институтами необходимости применения и частными компаниями возможности получения дополнительных дивидендов от реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства, органам исполнительной власти регионов необходимо активнее создавать благоприятные условия для реализации таких проектов.

Одним из ключевых направлений инвестиционной политики Алтайского края на сегодняшний



день является внедрение лучших практик создания благоприятного инвестиционного климата, на основе разработанных Агентством стратегических инициатив и утвержденных Правительством Российской Федерации 12 целевых моделей по упрощению процедур ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности. Руководствуясь ими, органы исполнительной власти Алтайского края составили «дорожные карты», определили ключевые направления работы и целевые показатели. Они затронули такие значимые для бизнеса процедуры, как получение разрешения на строительство, регистрация прав на имущество и постановка его на кадастровый учет, осуществление контрольно-надзорной деятельности, поддержка малого и среднего предпринимательства и другие.

Особое внимание в ближайшей перспективе будет сосредоточено на увеличении доли предоставления государственных услуг в электронном виде, сокращении сроков получения разрешения на строительство, подключения к объектам инженерной инфраструктуры, формировании полного перечня документов территориального планирования и градостроительного зонирования во всех муниципальных образованиях, где это предусмотрено, своевременном внесении в Единый государственный реестр недвижимости информации о границах региона, муниципальных образований и населенных пунктов.

В 2017 году, с учетом запараллеливания процедур в регионе сокращен срок получения разрешения на строительство типового объекта с 230 (в 2014 году) до 90 дней (в 2017 году), а предельный срок подключения потребителей к электроэнергии (до 150 кВт) – до 135 дней при количестве процедур, равном 4 (уменьшение по сравнению с 2014 годом на 45 дней и 6 процедур).

В текущем году ожидается сокращение сроков:

- постановления земельного участка на кадастровый учет до 36 дней;

- государственной регистрации права собственности до 5 дней.

Правительство Алтайского края следит за всеми федеральными инициативами и пытается максимально участвовать во всех федеральных программах. В частности, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №302 планируется привлечение средств федерального бюджета на строительство объектов спорта в регионе на принципах государственно-частного партнерства.

Результатом работы органов исполнительной власти Алтайского края стало улучшение рейтинговых позиций региона в последние годы, а именно: по данным «Эксперт РА», Алтайский край стабильно входит в число 30 наиболее инвестиционно привлекательных регионов России. В 2017 году наш регион улучшил свои позиции, заняв 25-е место по уровню инвестиционного риска (32-е в 2015 году) и 26-е по уровню инвестиционного потенциала (26-е в 2015 году). По итогам Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2017 году Алтайский край улучшил свои позиции и поднялся в рейтинге на 20 строчек, заняв 29-е место.

Таким образом, улучшение инвестиционного климата в целом в регионе будет способствовать увеличению количества инвестиционных проектов в сфере государственно-частного партнерства.

На 2018 год созданы все условия и предпосылки для существенного расширения практики применения механизма государственно-частного партнерства, а учитывая особенности передачи муниципального имущества, срок использования которого составил более 5 лет, планируем в следующем году расширение применения механизмов ГЧП при строительстве и реконструкции инфраструктурных объектов Алтайского края.

## Коротко

**БОЛЕЕ 60% ВСЕХ ПРОДАННЫХ В РОССИИ ФОТОСЕПАРАТОРОВ ПРОИЗВЕДЕНЫ АЛТАЙСКОЙ КОМПАНИЕЙ «СИСОРТ»**



В стране успешно работает система импортозамещения этого оборудования. По данным маркетингового агентства «ИКА «Анализ ВЭД», в 2011 году в Россию было импортировано более 110 фотосепараторов, а в 2017 году – менее 40. При этом покупки произведенных внутри страны аппаратов выросли за тот же период с 12 до 175 единиц. Разработанные в России фотосепараторы не уступают зарубежным и более адаптированы для российских культур.

Компания «СиСорт» – российский лидер по объемам продаж собственных фотосепараторов, входит в ассоциацию «Росспецмаш» и Алтайский кластер аграрного машиностроения. В 2017 году «СиСорт» включили в десятку российских высокотехнологичных быстроразвивающихся компаний, обладающих высоким экспортным потенциалом (в категории «Малый бизнес» в рамках рейтинга «ТехУспех»), а также в сотню лучших предприятий Торгово-промышленной палаты России.

Становление и развитие малого предприятия сопровождается адресной государственной ресурсной поддержкой (компенсация затрат на покупку нового оборудования, помощь специалистов регионального Центра поддержки экспорта, целевая субсидия на разработку оборудования).

# РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ БЮДЖЕТНЫХ И КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК



**БАТЕЙКИН Д.В.**

заместитель министра  
экономического развития  
Алтайского края, начальник  
управления по регулированию  
контрактной системы в сфере  
закупок, д.э.н.

Системная интеграция государственного заказа в общеэкономические процессы на региональном уровне позволяет не только выполнять функции обеспечения публичных потребностей, но и выступает эффективным инструментом государственного регулирования экономики. Современная закупочная система служит фактором роста социально-экономического развития и аккумулирует колоссальные бюджетные средства, которые напрямую способствуют формированию благоприятного инвестиционного климата, концентрации инновационного потенциала, развитию предпринимательской среды, повышению качества жизни населения региона.

Алтайский край среди субъектов Российской Федерации выделяет полная централизация обеспечения общественных нужд не только на региональном, но и муниципальном уровнях.

Начало действующего и по сегодняшний день порядка взаимодействия участников процесса определения поставщиков было положено в 2006 году, когда данная сфера попадала под регулирование Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

За годы своего существования выбранная руководством региона



Рис. 1. Централизованная модель осуществления закупок в Алтайском крае



Рис. 2. Система управления закупками в Алтайском крае

модель управления бюджетными расходами не только доказала свою результативность, но и значительно укрепилась, сохранив при этом преемственность полученного положительного опыта при полной трансформации законодательства, которая произошла после принятия Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (рис.1).

На сегодняшний день единый уполномоченный орган КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» наделен правами на определение поставщиков не только для государственных и муниципальных заказчиков региона, но и бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий, в ряде случаев – отдельных видов юридических лиц. При этом реализация государственной политики в данной сфере, ее регулирование относится к компетенции Министерства экономиче-

ского развития Алтайского края (рис. 2).

Единство проводимой на протяжении более 10 лет политики позволило создать эффективную систему обеспечения потребностей региона, значительно повысить прозрачность закупочного процесса, обеспечить оптимальный контроль за соблюдением требований законодательства.

Следует отметить, что практика Алтайского края по централизации закупок для муниципальных нужд на региональном уровне отмечена Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» как одна из самых эффективных в стране и включена в Реестр лучших практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок.

Несмотря на некоторые успехи и достижения правового регулирования сферы региональных закупок, этот процесс для нас не является статичным, он постоянно

эволюционирует под изменяющимися внешними и внутренними условиями.

В 2016 году Правительством края принято решение об интеграции в действующую систему обеспечения государственных потребностей закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Необходимость этого шага обусловлена не только их значительным удельным весом в структуре экономики Алтайского края, но и тем, что регулирование данной сферы менее детализировано и, как отмечают многие эксперты, «более либерально» по сравнению с контрактной системой. Так, заказчики, руководствующиеся Федеральным законом 223-ФЗ, применяют на практике разнообразные и зачастую противоречивые закупочные механизмы, что нередко становится определен-

ной почвой для злоупотреблений и нарушений законодательства.

Первым этапом на пути повышения эффективности расходования денежных средств и результативности осуществления закупок, стало принятие постановления Администрации края от 12.10.2016 № 350 «Об организации закупок товаров, работ, услуг, отдельных видов юридических лиц Алтайского края». Правовым актом Министерству экономического развития края переданы полномочия по мониторингу закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, методологическому сопровождению закупочной деятельности государственных унитарных предприятий, автономных и бюджетных учреждений, а также разработке и утверждению типовых форм документов о закупке товаров, работ, услуг.

На основании правового анализа деятельности отдельных видов юридических лиц в данной сфере разработаны и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие централизованный порядок осуществления закупок в регионе.

Утверждена типовая форма Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края. Документ не только регламентирует порядок подготовки и осуществления закупки, заключения и исполнения договоров, но и содержит ограниченный перечень конкурентных способов закупки (открытый конкурс, открытый аукцион в электронной форме, запрос котировок) и закупок у единственного поставщика. Унифицирована форма заявки на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков), установлены обязательные требования к ее заполнению.

Следующим значимым этапом на пути к стандартизации закупок отдельных видов юридических лиц стало нормативное закрепление типовой формы соглашения о наделии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, испол-

нителей) для государственных унитарных предприятий, автономных и бюджетных учреждений Алтайского края, работающих по Федеральному закону № 223-ФЗ. В начале текущего года указанные соглашения заключены с 10 заказчиками из числа учреждений образования, здравоохранения и ветеринарии, которые стали участниками пилотного проекта по внедрению новой модели управления корпоративными закупками. Первые тестовые торги уже проведены, осуществляется практическая апробация нового механизма, оценивается потенциал региональной информационной системы. Полученный опыт будет учитываться при переходе к полной централизации, которая запланирована на июль 2018 года после вступления в силу изменений Федерального закона № 223-ФЗ.

Таким образом, мы юридически закрепили единый подход к осуществлению закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц, создали условия для равноправия и справедливости по отношению к участникам торгов, информационной открытости сферы корпоративных закупок.

Достижение положительных результатов в обеспечении государственных потребностей невозможно без создания прочной нормативно-правовой основы ее функционирования.

В 2017 году нормотворческая деятельность Министерства экономического развития Алтайского края носила динамичный характер: разрабатывались новые и совершенствовались ранее принятые краевые акты о бюджетных и корпоративных закупках.

По результатам анализа правоприменительной практики в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Российской Федерации, Общероссийское общественное движение «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» было направлено 38 инициатив, 20 из которых были использованы законодателем при подготовке пакета изменений действующей правовой базы.

Только за прошлый год на краевом уровне принято 17 правовых документов. Всего в крае действует 30 региональных постановлений и распоряжений, реализация которых способствует успешному функционированию существующего механизма контрактования.

Постановлениями Правительства края приняты акты, направленные на формирование института планирования и нормирования закупок для обеспечения государственных нужд Алтайского края.

В отличие от федеральных правил нормирования в крае установлены более жесткие ценовые ограничения и требования к характеристикам закупаемых товаров. Снижена максимальная стоимость закупки автомобиля для руководителей госорганов или его заместителей, мобильных телефонов для сотрудников учреждений, осуществляющих полномочия в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, аварийно-диспетчерских служб унитарных предприятий, исключена возможность закупки мебели из ценных пород дерева и элитных обивочных материалов. Данные меры направлены на выстраивание эффективной системы закупок в Алтайском крае обеспечивающей реальные потребности заказчиков при минимальных бюджетных затратах.

Минэкономразвития приняты беспрецедентные меры по своевременному формированию и внедрению института нормирования на территории края. Регулятором проведена экспертная оценка 4 проекта соответствующих правовых актов органов государственной власти края, в 20 из которых были выявлены нарушения действующего законодательства. Всем органам местного самоуправления оказывается методологическая и консультационная помощь, в том числе посредством направления пакета модельных актов, методических рекомендаций.

Наряду с оценкой обоснованности закупок значительную роль в повышении эффективности бюджетных расходов играет наличие



Рис. 3. Проверка обоснованности закупок

законодательно закреплённого механизма банковского сопровождения контракта.

В целях достижения прозрачности и обоснованности финансовых расчетов при реализации крупных социально-значимых проектов, обеспечения требуемого качества выполнения строительных работ принято решение о снижении в 5 раз по сравнению с рекомендациями федерального центра ценового порога контрактов, подлежащих банковскому сопровождению. Постановлением Правительства края принят обязательный порядок расширенного банковского сопровождения контрактов с ценой от 1 млрд рублей. В отдельном случае – по решению главного распорядителя бюджетных средств – установление такого сопровождения возможно в контрактах с ценой менее 1 млрд рублей. При этом простое сопровождение осуществляется при цене контракта от 500 млн рублей.

Данное нововведение позволило банкам проводить проверку соответствия выполняемых работ требованиям проектной докумен-

тации и условиям заключенного контракта, проверку соблюдения сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, что в свою очередь, положительно сказалось на качестве итогового продукта, получаемого заказчиком.

Системным инструментом, созданным в крае для борьбы с нецелевым расходованием бюджетных средств, является механизм оценки обоснованности закупок товаров, работ, услуг межведомственной рабочей группой. Оцениваются закупки в рамках краевой адресной инвестиционной программы, а также начальная цена контракта которых превышает 50 млн рублей. Порядок работы группы и ее состав были закреплены региональными постановлениями еще в 2016 году. В 2017 году указанные нормативные акты подлежали корректировке: был определен новый порядок работы и актуализирован состав участников, в который вошли заместители Председателя Правительства Алтайского края, руководители министерств и ведомств, предсе-

датель Счетной палаты, уполномоченный по правам предпринимателей (рис. 3).

За 2017 год межведомственной рабочей группой рассмотрено 436 заявок заказчиков на сумму 23,5 млрд рублей. По 65 из них принято решение об обоснованности закупки с учетом внесения в нее изменений. По результатам такой оценки сэкономлено 50,8 млн рублей бюджетных средств. Кроме того, в ходе ежедневного мониторинга заявок специалистами Минэкономразвития региона было выявлено завышение заказчиками начальных цен контрактов в общей сложности на 6,9 млн рублей, которое впоследствии было устранено. Таким образом, общая экономия средств, полученная по итогам оценки обоснованности закупок на различных этапах, составила 57,7 млн рублей.

Исключению коррупционной составляющей, дискриминации хозяйствующих субъектов в процессе определения поставщиков, предоставления неоправданных преимуществ отдельным участникам способствует стандартизация



Рис. 4. Стандартизация закупок

всех документов по закупочной деятельности (рис. 4).

В этой связи, особое внимание было уделено разработке типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Алтайского края. С учетом судебной практики, решений антимонопольных органов и предложений участников закупочных процедур скорректированы и размещены в общем доступе на Портале государственных закупок Алтайского края [gzalt.ru](http://gzalt.ru) обязательные к применению типовые контракты на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, в том числе по строительству (реконструкции, капитальному ремонту). Разработан отдельный типовой контракт на выполнение работ по текущему ремонту.

Во взаимодействии Министерства с Россельхознадзором, Роспотребнадзором, Алтайской торгово-промышленной палатой, а также отраслевыми ассоциациями и союзами, такими как Союз рыболовщиков Алтайского края, Союз зернопереработчиков Алтая, Мясной союз Алтая, Алтайская Гильдия пекарей и кондитеров,

разработаны типовые технические задания на поставку социально значимой, востребованной продукции, активно применяемые заказчиками при подготовке заявок на закупку продукции.

Для предпринимательской среды применение единых требований к качественным характеристикам и потребительским свойствам товаров, правил исполнения контрактов на территории региона способствует формированию атмосферы стабильности и предсказуемости ведения бизнеса с государством.

В целях привлечения на рынок госзакупок не только поставщиков, но и товаропроизводителей, которые могут предложить качественную продукцию по более низким ценам, при формировании совместных закупок также учитывается территориальная близость производителей к потребителям.

Благодаря предпринятым мерам и слаженной деятельности Минэкономразвития Алтайского края и заинтересованных в оказании поддержки бизнесу организаций удалось вовлечь в закупочный процесс большое количество

участников. Среднее количество заявок, поданных представителями малого бизнеса для участия в специализированных закупках, в 2017 году составило 4 ед., что на 0,9 ед. превышает среднероссийский показатель и свидетельствует о заинтересованности небольших компаний в получении госзаказа и его доступности для всех предпринимателей независимо от формы собственности и размера бизнеса.

Алтайский край является одним из немногих регионов, в которых поддержке малого и среднего предпринимательства в сфере закупок уделяется повышенное внимание. Краевыми распоряжениями утверждено более 3 «дорожных карт», направленных на стимулирование развития предпринимательства, содействие росту конкуренции. Все документы содержат разделы, предусматривающие повышение доступности государственных закупок и закупок отдельных видов юридических лиц для представителей малого и среднего бизнеса (рис. 5).

Несмотря на многочисленность нормативных актов, цель которых

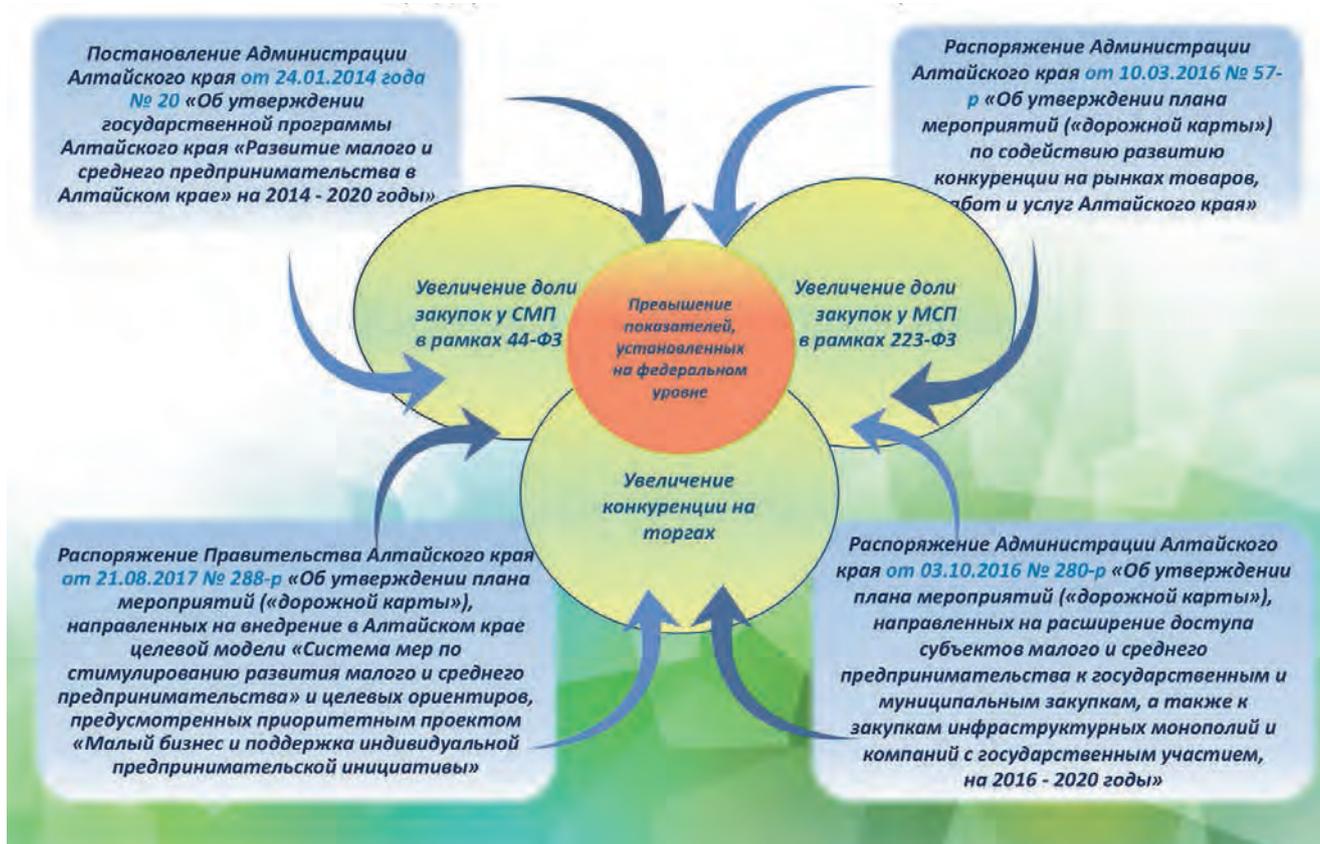


Рис. 5. Предоставление преференций субъектам малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае

– оказать государственную поддержку предпринимательству, было принято решение разработать единый документ, содержащий комплекс мер на 2016–2020 годы, направленных на снятие административных барьеров и расширение доступа малых и средних хозяйствующих субъектов к государственным и муниципальным закупкам, а также к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием. «Дорожная карта» объединила в себе наиболее конструктивные предложения региональных органов исполнительной власти, заинтересованных организаций и общественных объединений по увеличению доли закупок у таких организаций.

По предварительной оценке в 2017 году сумма цен государственных и муниципальных контрактов, переданных на исполнение субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) по результатам конкурсных процедур, включая контракты по итогам несостоявшихся закупок, оценивается в 11,7 млрд рублей, в том числе с учетом привлечения к исполнению

контрактов субподрядчиков из их числа. Удельный вес стоимости таких контрактов, при исчислении показателя в соответствии с требованием Федерального закона № 44-ФЗ, составил свыше 47%, что более чем в 3 раза превышает установленный законом минимальный порог и на 27 п.п. опережает плановое значение «Дорожной карты».

Отдельно следует отметить работу, которая ведется Правительством Алтайского края в данном направлении при непосредственном участии Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». Во взаимодействии с Корпорацией МСП и крупнейшими заказчиками реализуется программа «доращивания» предпринимателей до поставщиков государственных и корпоративных заказчиков. Концепция данного проекта предусматривает оказание финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Также в прошлом году Минэкономразвития края совместно с Корпорацией МСП проработан вопрос о расширении перечня конкретных заказчиков, в отношении которых проводится оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие представителей малого и среднего бизнеса в закупках.

Если в 2016 году в перечень заказчиков, в отношении которых осуществляется оценка соответствия, входили АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго», АО «Алтайкрайэнерго» и «Краевой коммерческий Сибирский социальный банк» ООО, то в 2017 году в связи с изменением критериев, предъявляемых к хозяйственным обществам и являющихся основанием для проведения оценки, в части снижения объема выручки до 500 млн рублей, в перечень были добавлены еще 3 краевые организации:

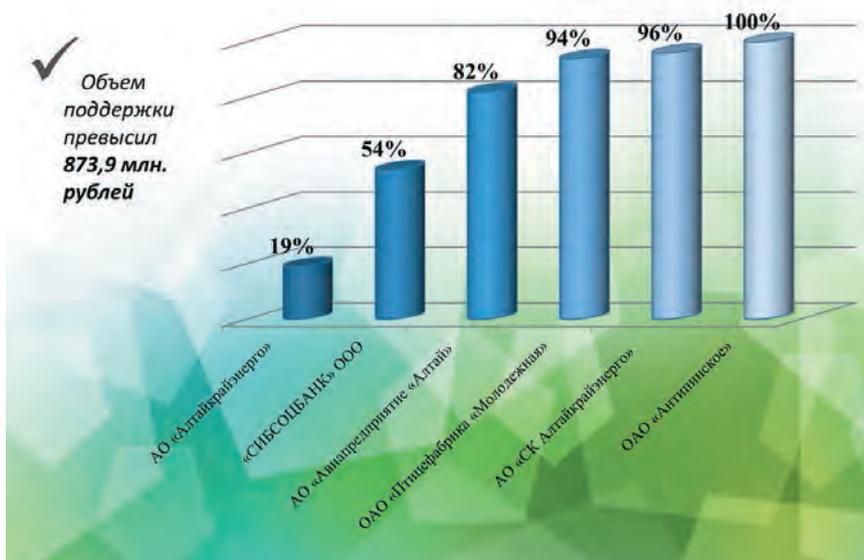


Рис. 6. Объем поддержки, оказываемой субъектам малого с среднего предпринимательства крупнейшими заказчиками Алтайского края

акционерные общества «Антипинское», «Птицефабрика «Молодежная» и «Авиационное предприятие «Алтай».

В рамках возложенных полномочий Министерством экономического развития Алтайского края выдано 48 положительных заключений о соответствии и 3 уведомления о несоответствии проекта изменений в план закупки товаров,

работ, услуг, а также 6 заключений о соответствии проекта плана закупки заказчиков на 2018 год требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в торгах.

Подтверждением результативности работы крупнейших заказчиков по данному направлению деятельности выступают сведения

годовых отчетов, опубликованных в Единой информационной системе в сфере закупок. Так, по итогам 2017 года удельный вес закупок у МСП составил у ОАО «Антипинское» 100%, АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго» – 96%, ОАО «Птицефабрика «Молодежная» – 94%, АО «Авиационное предприятие «Алтай» – 82%, «Краевой коммерческий сибирский социальный банк» ООО – 5%, АО «Алтайкрайэнерго» – 19%. В абсолютном выражении объем оказанной поддержки превысил 873,9 млн рублей. Таким образом, все заказчики сферы корпоративных закупок Алтайского края перевыполнили минимальное требование действующего законодательства об осуществлении закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (рис. 6).

В настоящее время пристальное внимание руководства страны, профессионального сообщества, общественных организаций уделяется цифровизации закупочной системы. В конце 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин одобрил масштабные законодательные изменения, кото-

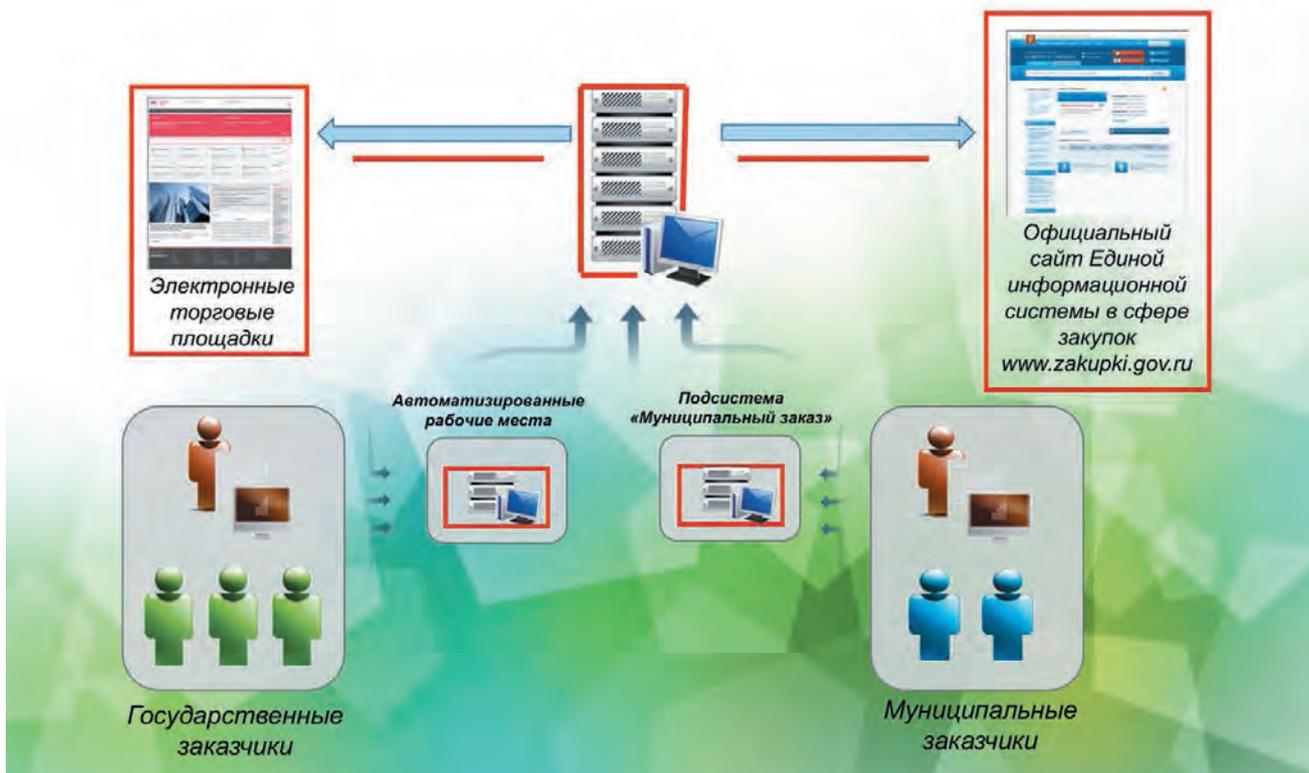


Рис. 7. Региональная информационная система Алтайского края в сфере закупок

рые, в частности, предусматривают поэтапный перевод в электронный вид как государственных, так и корпоративных закупок. Данные меры продиктованы стремлением по возможности максимально нивелировать человеческий фактор, а также существенно сократить излишний документооборот, снизить транзакционные издержки на проведение процедур и заключение контрактов, выстроить четкую и логическую цепочку всех совершаемых действий: от планирования до удовлетворения потребностей заказчиков. Кроме того, все большее внедрение информационных технологий в сферу закупок способствует повышению уровня гласности, конкуренции и, как следствие, снижению коррупционных рисков.

В Алтайском крае вопросам автоматизации закупочного процесса, как наиболее значимому фактору повышения эффективности деятельности всех его участников уделяется особое внимание. Начиная с 2007 года в регионе поэтапно создавалась региональная информационная система, отвечающая требованиям современных технологий и позволяющая максимально автоматизировать выполнение функций участников сферы бюджетных закупок.

На сегодняшний день АИС «Госзаказ» – это программный продукт, который охватывает все стадии процесса обеспечения потребностей заказчиков (рис. 7). Региональная система выступает в роли «единого окна» доступна на официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок и электронные торговые площадки. Интеграция АИС с вышеуказанными программными ресурсами создает условия для бесперебойной работы заказчиков и уполномоченных органов в системе, обеспечивает формирование и публикацию планов и планов-графиков закупок, формирование заявок на определение поставщиков, сводных заявок для проведения совместных торгов, извещений, итоговых протоколов, сведений о заключении и исполнении контрактов.

#### СПРАВОЧНО:

■ По итогам 2017 года Алтайский край не только сохранил, но и улучшил свои позиции по ряду показателей (рис. 8, 9, 10).

■ Количество поступивших в Минэкономразвития Алтайского края заявок заказчиков увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 2 352 ед. и составило 34 425.

■ В 1,4 раза вырос стоимостной объем проведенных КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» закупочных процедур – с 24,1 млрд рублей до 33,8 млрд рублей.

■ Удельный вес стоимости контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, при исчислении показателя в соответствии с требованием Федерального закона № 44-ФЗ составил свыше 47%, что более чем в 3 раза превышает установленный законом минимальный порог.

■ Всего по итогам конкурентных процедур, проведенных уполномоченным учреждением, сэкономлено 2,55 млрд рублей, что составляет 2,8% консолидированного бюджета Алтайского края за 2017 год.



Рис. 8. Основные достижения в сфере закупок в 2017 году

В регионе в течение многих лет практикуется отказ от бумажных носителей. Алтайский край один из первых регионов полностью перешел на юридически значимый электронный документооборот среди участников закупочного процесса. Это позволило существенно сократить время на подготовку закупочной процедуры, повысить оперативность принятия решений.

Использование возможностей региональной системы значительно облегчает государственным и муниципальным заказчикам соблюдение норм постоянно меняющегося законодательства за счет

использования внутренних механизмов ограничений, проверки и контроля подготовленной для публикации информации, развитой системы шаблонизации совместных закупок, начиная с первичных документов планирования.

В рамках масштабного перехода к осуществлению всех торгов в электронной форме разработан механизм дистанционного проведения заседаний комиссий по осуществлению закупок, который позволяет повысить экономию бюджетных средств, в том числе за счет сокращения транспортных издержек и командировочных



Рис. 9. Динамика конкурентности процедур

расходов, что особенно актуально для представителей от муниципальных образований и городских округов Алтайского края.

Встроенными средствами АИС «Госзаказ» осуществляется проверка необходимости проведения рабочих групп, их формирование, информирование средствами электронной почты о включении пользователя в рабочую группу, дистанционное проведение заседаний, фиксация решений членов рабочих групп с использованием электронной подписи и автоматическое формирование протоколов.

С целью улучшения качества подготовки заявок и сокращения сроков их рассмотрения в рамках функционирования консультационного центра на базе КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» реализован механизм работы с «предварительными» заявками. Он позволяет специалистам уполномоченного учреждения в режиме реального времени в электронной форме оказывать методологическую помощь и поддержку представителям заказчика при заполнении ими заявок. Это значительно снижает количество вносимых заказчиками изменений в заявку и, как следствие, способствует сокращению сроков обеспечения потребностей заказчиков.

Значимым аспектом деятельности Министерства в вопросах повышения эффективности расхо-

дования средств стала разработка программного решения, позволяющего вывести в открытое информационное пространство закупки малого объема. Достижению указанной цели служит внедрение «Портала поставщиков Алтайского края».

С одной стороны, данный инструмент предоставит поставщикам возможность разместить в свободном доступе сведения о своей продукции, осуществить быстрый поиск данных о потребностях краевых заказчиков и заключить госу-

дарственный или муниципальный контракт без лишних временных затрат благодаря технологии электронного документооборота.

С другой – заказчики смогут расширить круг потенциальных поставщиков качественных товаров, объективно оценить существующий рынок предложений, что, в свою очередь окажет положительное влияние на привлечение малого и среднего бизнеса в сферу государственных закупок, уровень конкуренции и, как следствие, оптимизацию расходов.

Учитывая предстоящую полную интеграцию закупок отдельных видов юридических лиц в действующую централизованную систему обеспечения потребностей, осуществляется разработка и внедрение подсистемы «223-ФЗ» АИС «Госзаказ». Использование данного ресурса обеспечит единый подход к осуществлению закупок благодаря применению стандартизированных документов, а также автоматизацию всего закупочного цикла, начиная от формирования плана закупок и заканчивая заключением и исполнением договора, полностью исключив при этом «бумажный» документооборот.



Рис. 10. Экономия бюджетных средств по результатам закупок, осуществленных уполномоченным учреждением, млн рублей

Заданный Правительством Алтайского края курс на совершенствование системы управления закупками будет продолжен в 2018 году. Предстоит целенаправленная работа по сохранению за краем передовых позиций в организации процесса контрактования.

При этом особое внимание будет уделено внедрению соответствующих современным реалиям IT-технологий, которые позволят значительно повысить эффективность освоения бюджетных средств, качество мониторинга и контроля за закупочной деятельностью заказчиков, существенно сократить коррупционные риски.

В ближайшей перспективе – разработка модуля исполнения контрактов, который представляет собой систему мониторинга, оперативного контроля и организации исполнения контракта в срок, а также «Банка типовых закупок». Данный инструмент направлен на снижение трудозатрат специалистов при подготовке заявок, исключение установления завышенных требований к поставщику и покупаемым товарам, работам, услугам, и, как следствие, увеличение конкуренции при проведении закупочных процедур. С помощью «Банка типовых закупок» заказчик сможет подготовить заявку, взяв за основу уже имеющуюся документацию. Практическая реализация указанных новаций будут способствовать минимизации субъективного фактора, например, при расчете начальной цены контракта, и приблизит возможность использования искусственного интеллекта в процессе обеспечения государственных потребностей.

Последовательная трансформация сферы закупок региона призвана напрямую стимулировать рост экономики. Ее результатом станет концентрация материальных, трудовых ресурсов, научно-инновационного потенциала для обеспечения социально-экономического развития Алтайского края, благополучия и высокого уровня жизни населения.

## Коротко

### В Алтайском крае завершено строительство подстанции и линии электропередачи в субкластере «Белокуриха-2»

Тестовый запуск нового электросетевого комплекса для строящегося туристско-рекреационного кластера «Белокуриха-2» в Алтайском крае провели в четверг, 15 марта. Строительство объекта вели в рамках федеральной целевой программы по развитию внутреннего и въездного туризма. Общая стоимость проекта составила 365 млн рублей.



«Завершение строительства подстанции «Белокуриха-2» и высоковольтной линии электропередачи 110 киловольт является значимым событием для надежного энергоснабжения туристического кластера «Белокуриха-2». Новый электросетевой комплекс не просто обеспечит электроэнергией туристические объекты «Белокурихи-2», но и будет способствовать увеличению туристического потока в Алтайский край, создаст условия для развития различных видов туризма», – отметил на торжественной церемонии заместитель Председателя Правительства Алтайского края Виктор Мещеряков.

Работы по возведению подстанции и линии электропередачи компания «Алтайэнерго» выполнила за полтора года. Протяженность линии электропередачи составила 10,72 км. По пути ее следования установлена 81 опора, причем высота самой высокой опоры превысила 40 м. Для строительства объектов энергетики в «Белокурихе-2» использовали уникальные технологии и материалы. Опоры и их фундаменты имеют антивандальную и антикоррозийную защиту. На всех переходах линии через инженерные и природные преграды применяли усиленный сталеалюминиевый провод. Идущая по горной местности трасса линии электропередачи тоже имеет особенности. Установка опор занимала в три-четыре раза больше времени, чем в условиях обычного рельефа. Например, бурение скалы под одну опору длилось от 40 до 50 минут. Все работы выполнены на высоком уровне, с отличным качеством и своевременно.

Состоялся тестовый пуск подстанции – энергетики продемонстрировали, что оборудование готово к работе. После завершения пусконаладочных работ в «Алтайэнерго» готовы принимать заявки на технологическое присоединение потребителей к новой линии электропередачи.

Напомним: инфраструктуру субкластера «Белокуриха-2» строят по федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации». В 2015 году открыли дорогу, обеспечивающую транспортное сообщение между Белокурихой и строящимся курортом. В октябре 2018 года планируют сдать в эксплуатацию газопровод, водопровод и объекты водоотведения.

В субкластере уже построены гостиницы, архитектурно-исторический комплекс «Андреевская слобода» с восстановленным домом купца Андреева, винокурней, музеем хлеба, кузницей, домом знахарки, музеем шоколада, открыт лыжно-биатлонный комплекс «Алтайские горы».

По материалам Официального сайта Алтайского края <http://altairegion22.ru>

# Стимулирование развития субъектов МСП в качестве потенциальных поставщиков компаний с государственным участием



**ЕРОХИН А. В.**

*заместитель министра экономического развития, начальник управления инновационного развития и кластерной политики*



**УСАЧЕВА Е. М.**

*консультант отдела развития инновационной деятельности управления инновационного развития и кластерной политики*

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительством России установлены особенности закупок отдельных заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «субъекты МСП»), предусматривающие годовой объем закупок у субъектов МСП в размере не менее 18% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками. При этом годовой объем договоров, заключенных с субъектами МСП по результатам специальных процедур, должен составить не менее 15% с 1 января 2018 года.

В целях достижения указанных задач АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – «Корпорация МСП») реализуется ряд мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и стимулированию расширения их доли в закупках крупнейших заказчиков с государственным участием.



Одним из таких механизмов является система «доращивания» поставщиков из сектора малого и среднего бизнеса для качественного выполнения государственных заказов.

Комплекс мер данной системы нацелен на повышение производительности в секторе малого бизнеса, стимулирование инновационной активности субъектов МСП, организацию эффективного взаимодействия

предприятий и инфраструктуры поддержки, а также координацию и разработку (при необходимости) мер поддержки субъектов МСП.

Концепцией по «доращиванию» предусматривается ряд финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков.

Финансовая поддержка включает:

- предоставление на льготных условиях финансовой аренды оборудования, а также иных средств производства;
- предоставление кредитов на льготных условиях;
- предоставление субсидий, грантов из бюджетов всех уровней;
- оказание факторинговых услуг;
- предоставление независимых гарантий и поручительств участников Национальной гарантийной системы;
- иные финансовые виды поддержки.

Нефинансовая поддержка субъектов МСП включает:

- проведение обучающих семинаров (в том числе в форме вебинаров) по вопросам участия субъектов МСП в закупках в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;
- оказание имущественной поддержки;
- предоставление возможности использования инженерной, инновационной, логистической инфраструктуры, необходимой для разработки, производства и организации системы доставки продукции;
- предоставление юридической и консультационной поддержки, в том числе по вопросам получения лицензий, разрешений, сертификации действующего производства и/или продукции субъекта МСП;

■ содействие в поиске потенциальных инвесторов.

Могут применяться иные меры поддержки, предусмотренные государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами и иными программами развития малого и среднего предпринимательства.

Алтайский край является пилотным регионом в России по реализации мероприятий, направленных на «доращивание» субъектов МСП до потенциальных поставщиков крупнейших заказчиков. Работа по данному направлению осуществляется в рамках Соглашения о взаимодействии между Правительством Алтайского края и Корпорацией МСП.

В целях реализации основных положений Соглашения стороны уже осуществляют взаимодействие по вопросам расширения доступа субъектов МСП к кредитным ресурсам, увеличения доли малых и средних предприятий в закупках крупнейших компаний с государственным участием. Кроме того, организована совместная деятельность по совершенствованию мер поддержки субъектов МСП, развитию системы обучения населения основам предпринимательства. Продолжена работа по оказанию предпринимателям информационно-маркетинговой, правовой и имущественной поддержки.

В крае создана рабочая группа, предусматривающая межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти Алтайского края, объектов инфраструктуры поддержки с Корпорацией МСП по отбору предпринимателей в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков.

Координацию и обеспечение работы региональной квалификационной комиссии будет осуществлять КГБУ «Алтайский центр кластерного развития», который выступает в качестве Центра компетенций в области инноваций и промышленного производства.



Рис. 1. Этапы реализации мероприятий по «доращиванию»

В задачи регионального центра компетенций входит работа с субъектами МСП по принципу «одного окна» по приему заявок от организаций Алтайского края на участие в мероприятиях по «доращиванию», оказанию предприятиям

услуг исходя из содержания мероприятий индивидуальных карт развития, а также консультационному сопровождению субъекта МСП на протяжении всего этапа.

Для подготовки предприятий Алтайского края к участию в дан-

ных процедурах и выполнению необходимых требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам компаний с государственным участием для субъекта разрабатывается индивидуальная карта развития, которая является своего рода «дорожной картой» по реализации мероприятий по «доразвиванию».

Данный план-график включает общие сведения об организации, финансовые потребности субъекта, потребности имущественного характера, доступа к дополнительным ресурсам и коммуникациям, в оборудовании и другие.

В соответствии с утвержденными Корпорацией МСП методическими рекомендациями в регионе планируется утверждение соответствующих нормативно-правовых актов.

Отбор субъектов также будет осуществляться на основании результатов квалификационной оценки предприятий, что будет полностью отражать готовность компаний к внедрению и развитию инновационных технологий, а также модернизации производства.

Данная работа будет организована с учетом наличия товаров, работ, услуг, производимых субъектом МСП, в рекомендованном реестре приоритетных товаров, работ, услуг. Информация в данном реестре актуализируется и расширяется на постоянной основе и размещается на официальном сайте Корпорации.

В настоящее время на рассмотрении регионального центра компетенций находятся 4 заявки субъектов малого и среднего предпринимательства региона, способных выпускать продукцию по номенклатуре, запрашиваемой заказчиками, и готовых выступать поставщиками (ООО «Кристаллин», (ООО «Энергосберегающие технологии», ООО «Ренессанс Косметик», ООО «Полимерпласт»).

Уже в текущем году планируется утверждение первых индивидуальных карт развития.

## Коротко

15 марта, по поручению Губернатора Алтайского края Александра Карлина министр труда и социальной защиты Алтайского края Михаил Дайбов вручил ключи от шести новых автомобилей «Нива Шевроле» начальникам управлений социальной защиты населения региона. Автомобили приобретены по инициативе Правительства Алтайского края за счет краевого бюджета на сумму более четырех миллионов рублей. Машины распределены в Чарышский, Краснощековский, Курьинский, Угловский, Волчихинский, Панкрушихинский и Заринский районы.

В Алтайском крае идет работа по ежегодному обновлению автомобильного парка в органах социальной защиты населения. За последние шесть лет в управления и учреждения социальной защиты населения передано 82 новых автомобиля.

21 февраля Губернатор Алтайского края Александр Карлин вручил автомобили поликлиникам и больницам региона для оказания неотложной медицинской помощи. Медучреждения получили 25 транспортных средств. Из них 21 машину направят в детские поликлиники и отделения больниц. На приобретение автомобилей из краевого бюджета выделено свыше 17 млн рублей



7 февраля в Барнауле Губернатор Алтайского края Александр Карлин передал 55 школьных автобусов главам муниципалитетов региона. ПАЗы, «ГАЗели» и «Форды» приобрели за счет средств федерального бюджета. Автобусы заменят транспортные средства, которые уже отслужили нормативные сроки эксплуатации.



По материалам Официального сайта Алтайского края  
<http://altairegion22.ru>

# ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Система внутреннего государственного финансового контроля является важной составляющей региональной бюджетной политики. В Алтайском крае полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением бюджетного законодательства осуществляет Министерство финансов Алтайского края, которое также является органом исполнительной власти Алтайского края, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Совмещение контрольных полномочий в одном органе способствует повышению качества контрольной деятельности. Например, предметом контроля органа внутреннего государственного финансового контроля является проверка соответствия поставленного товара условиям заключенного контракта. Однако проведение данной проверки невозможно без оценки исходных данных о результатах конкурсной процедуры определения поставщика и проверки порядка заключения контракта, что, в свою очередь, является предметом контроля контрольного органа в сфере закупок. Таким образом, совмещение контрольных полномочий позволяет проводить проверки расходования средств бюджета, соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на всех стадиях единого непрерывного закупочного процесса: планирования закупок, проведения конкурсных процедур и исполнения контрактов. Подобная модель системы контрольных органов существует в большинстве субъектах Российской Федерации.

В современных реалиях развитие системы финансового контроля (в том числе в сфере закупок) невозможно без совершенствования применяемых форм и методов его организации.

В настоящее время все более актуальным становится предварительный контроль, который является одним из инструментов, позволяющих выполнять превентивную функцию контроля, направленную на предотвращение совершения нарушений на этапе, когда бюджетные расходы еще только планируются или до момента фактических выплат из бюджета. Поэтому контроль должен быть направлен, прежде всего, на своевременное предупреждение, выявление проблемных моментов и сокращение нарушений.

С 2016 года помимо последующего контроля посредством проведения плановых контрольных мероприятий (включая сферу закупок) Министерством финансов Алтайского края большое внимание уделяется предварительному контролю, который осуществляется по трем направлениям.

Первое направление – это предварительный контроль заявок заказчиков на осуществление закупок на этапе подготовки проведения конкурсных процедур. Оценка закупок осуществляется на предмет:

- обоснованности заявленной потребности и экономической целесообразности;
- обоснованности начальной (максимальной) цены контракта;
- обеспеченности заказчиков лимитами бюджетных обязательств для осуществления закупок;
- соответствия закупки требованиям о нормировании.

Рассмотрение заявок заказчиков осуществляется рабочими группами с участием представителей Министерства финансов Алтайского края, Министерства экономического развития Алтайского края, Счетной палаты Алтайского края и профильных органов исполнительной власти Алтайского края. При этом заявки на закупку товаров (работ, услуг) с ценой свыше 50 млн рублей, а также закупки в рамках ре-



**МАЛЫХИН Д. В.**

*заместитель министра финансов  
Алтайского края*



**САБЕЛЬФЕЛД Т. В.**

*главный специалист отдела  
по контролю  
за размещением  
государственного заказа  
Министерства финансов  
Алтайского края*



Рис. 1. Стадии закупочного процесса

лизации краевой адресной инвестиционной программы вне зависимости от размера цены контракта, в обязательном порядке рассматриваются на заседании Межведомственной рабочей группы.

Порядок работы Межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края определен Положением, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 29.08.2017 №324 «О некоторых постановлениях Администрации Алтайского края» (до 30.08.2017 – Положением, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 26.01.2016 №16 «Об утверждении Положения о межведомственной рабочей группе по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края»). Типовая форма положения о рабочей группе органа исполнительной власти Алтайского края по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края утверждена приказом Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края от 26.07.2016 № 94.

За 2017 год Министерством финансов Алтайского края в рамках

работы указанных рабочих групп было рассмотрено более 600 заявок заказчиков на закупку товаров (работ, услуг) на общую сумму более 24 млрд руб., в более чем в 90 были отмечены замечания.

Значительный блок замечаний связан с нарушениями при формировании начальной (максимальной) цены контракта, в том числе вызванными несовершенством правового регулирования механизма определения заказчиками начальной (максимальной) стоимости закупки. Так, на этапе планирования закупок заказчиками не в полной мере проводится анализ информации о реальной рыночной стоимости закупаемых товаров (работ, услуг), а обоснование цены контракта ограничивается несколькими коммерческими предложениями посреднических организаций, зачастую аффилированных (зависимых) между собой.

В результате предварительного контроля в рамках рабочих групп

замечания устраняются, исключаются необоснованные затраты и товары, обладающие избыточными потребительскими качествами. Общее снижение начальной (максимальной) стоимости закупаемых товаров (работ, услуг) до проведения конкурсных процедур по рассмотренным Министерством финансов Алтайского края заявкам заказчиков составило более 98 млн руб.

Таким образом, предварительное межведомственное рассмотрение заявок позволяет провести оценку обоснованности закупки на этапе подготовки проведения конкурсных процедур, а также повысить эффективность бюджетных расходов, в том числе посредством снижения заявленной начальной (максимальной) стоимости закупки и исключения необоснованных расходов бюджета.

Второе направление предварительного контроля – мониторинг конкурсных процедур, проводимых муниципальными заказчиками. Министерством финансов Алтайского края выборочно по рискованным направлениям проверяются объявляемые муниципальными заказчиками конкурсные процедуры на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

За 2016 и 2017 года проведен мониторинг 492 объявленных конкурсных процедур для муниципальных нужд на сумму более 2 млрд рублей. Нарушения законодательства были выявлены при проведении 29% закупок. В целях предотвращения нарушений в адрес администраций муниципальных образований незамедлительно направляется информация



Рис. 2. Рассмотренные заявки в рамках рабочих групп

об имеющихся правонарушениях, вносятся предложения о принятии исчерпывающих мер по устранению допущенных нарушений и внесении изменений в документацию о закупке.

Принятие данных мер позволило оперативно (до окончания проведения конкурсных процедур и определения победителя) устранить более 90% нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на сумму более 367 млн рублей, а также предотвратить совершение нарушений на этапе исполнения заключенных контрактов.

В подавляющем числе случаев выявляемые нарушения имеют системный характер вследствие отсутствия надлежащим образом организованной системы внутреннего контроля, совершения юридических и технических ошибок при подготовке документации о закупке.

Например, заказчиками при подготовке документации о закупке не проверяется актуальная редакция подзаконных нормативно-правовых актов, устанавливающих противоречивые требования к условиям исполнения контрактов в части сроков поставки, объемов поставляемых товаров (выполняемых работ), сроков гарантийных обязательств, размера обеспечения исполнения контрактов. Эти нарушения приводят к невозможности качественного исполнения заключаемых контрактов, в том числе надлежащей приемке поставляемых товаров (работ, услуг) и невозможности предъявления требований в рамках гарантийных обязательств, а также влекут риски ущерба бюджету муниципального образования.

Третье направление предварительного контроля – проверка исполнения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, финансируемых за счет средств краевого бюджета. На этапе окончательной приемки выполненных работ по объекту проводятся проверки объемов и стоимости предъявленных к оплате работ. Данная форма контроля позволяет

устранить нарушения до момента полной оплаты по контракту.

Например, специалистами Министерства финансов Алтайского края с участием экспертов, представителей заказчика и подрядной организации проводятся контрольные обмеры фактически выполненных работ. В случае установления завышения объемов предъявленных к оплате работ производится корректировка текущей кредиторской задолженности по контракту.

Вышеприведенные направления предварительного контроля в сфере закупок не являются исчерпывающими.

Развитие предварительного контроля наряду с внедрением элементов риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности приводит к существенному сокращению плановых «тотальных» проверок объектов контроля и позволяет увеличить число результативных контрольных мероприятий, сосредоточится на контроле наиболее рискованных направлений бюджетных расходов.

В заключение необходимо отметить, что в настоящее время одной из проблем действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок остается противоречивость и неоднозначность его трактовки и практики применения отдельных положений (в том числе судами, заказчиками, уполномоченными органами, контрольными органами, участниками закупок), что способствует совершению заказчиками нарушений. Этим активно пользуются недобросовестные участники закупок – «профессиональные жалобщики», что приводит к затягиванию или срыву социально значимых закупок, в том числе сроков реализации крупных инвестиционных проектов с бюджетным финансированием.

Поскольку, согласно действующему Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» жалоба может быть подана любым участником закупки (даже не имеющим отношение, например, к строительной отрасли или не имеющим право выполнять работы, являющиеся объектом закупки), необходимо рассмотреть вопрос о законодательном установлении права на подачу жалоб по закупкам в сфере строительных работ только членами саморегулируемых организаций или ввести «пошлину» за подачу жалобы. Такие законодательные предложения сейчас прорабатываются Министерством финансов Алтайского края в рамках рабочей группы Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, образованного в 2016 году при Федеральном казначействе. При этом данные изменения законодательства не должны ограничивать права лиц, осуществляющих общественный контроль в соответствии со статьей 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В условиях динамично развивающегося законодательства, регулирующего правоотношения в сфере закупок, развития информационных систем остро стоит вопрос квалификации кадров – контрактных управляющих, особенно на муниципальном уровне. Как правило, данные специалисты имеют только краткосрочные курсы повышения квалификации в сфере закупок. Спустя 12 лет становления в России современной системы закупок необходимо введение полноценной профессии в данной сфере.

Кроме того, повышению качества закупочной деятельности и эффективности бюджетных расходов способствует централизация в сфере закупок (особенно на муниципальном уровне), в том числе за счет оптимизации бюджетной сети и создания «центров компетенции» – и централизованных бухгалтерий или укрупненных юридических лиц, которые берут на себя работу по отраслевому планированию и исполнению закупок.

# Роль органов Федерального казначейства в повышении эффективности бюджетных расходов на примере УФК по Алтайскому краю



**КОСТИНА В.М.**

*руководитель Управления  
Федерального казначейства  
по Алтайскому краю*

*В статье рассматриваются результаты внедрения Казначейством России новых механизмов совершенствования контроля при кассовом обслуживании исполнения расходов бюджетов бюджетной системы РФ на примере исполнения Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю функции сопровождения авансовых платежей и расчетов при исполнении государственных контрактов (контрактов и договоров), о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, субсидий из средств федерального бюджета. Уделяется внимание развитию инструментов контроля ценообразования в государственных информационных системах и повышению открытости сферы государственных закупок для контрольных органов и гражданского общества. Авторы анализируют практику применения законодательства и нормативных правовых актов, вносят предложения по развитию новой государственной функции – бюджетного мониторинга.*



**ПОПОВ П.П.**

*начальник Отдела  
обслуживания силовых  
ведомств Управления  
Федерального казначейства  
по Алтайскому краю*

Основные мероприятия деятельности Казначейства России в 2017 году, установленные ведомственной Стратегической картой и выполняемые УФК по Алтайскому краю (далее – Управление), – это обеспечение кассового обслуживания субъектов сектора государственного управления, казначейское сопровождение целевых средств и средств авансовых платежей, формирование единого информационного пространства финансовой деятельности и сферы осуществления бюджетных платежей, контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере. Внимание Федерального казначейства при этом акцентировано на развитии информационных систем с целью содействия эффективному управлению финансовыми ресурсами государства, совершенствования законодательной базы, внедрения перспективных технологий государственного финансового контроля.

В этой связи на расширенном заседании Коллегии Минфина России Министр финансов А.Г. Силуанов отметил, что самый эффективный способ недопущения финансовых нарушений – это организация самих бизнес-процессов таким образом, чтобы они не позволяли нарушения совершаться. Поэтому необходимо изыскать внутренние резервы и реализовать идеи, чтобы по новому организовать привычную финансовую работу.

Управление традиционно осуществляет санкционирование операций получателей средств федерального, краевого и 720 местных бюджетов, бюджетов Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а так же федеральных, краевых, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений и неучастников бюджетного процесса. Санкционирование – это предварительный финансовый контроль платежных и подтверждающих документов, представленных получателями средств бюджетов в целях осуществления финансовых операций либо размещенных в информационных системах, до перечисления денежных средств.



**ПРОКИН М. В.**

*начальник Отдела кассового  
обслуживания исполнения  
бюджетов Управления  
Федерального казначейства  
по Алтайскому краю*

До недавнего времени финансовый контроль означал: установить, пресечь, наказать. Последнее время казначейский контроль все больше становится элементом государственного управления в качестве непрерывной функции. Следовательно, целью контроля становится не столько определение нарушения, сколько его предотвращение на основе риск-ориентированных моделей выявле-

В этой связи уместно отметить еще один аспект деятельности Федераль-

ного казначейства – оператора ряда информационных систем, основные из которых:

- Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

- Официальный сайт для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));

- отдельные подсистемы и компоненты ГИИС «Электронный бюджет»;

- Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП);

- Государственная автоматизированная информационная система «Управление» (ГАИС Управление) и другие.

Основная цель перевода финансовой сферы на функционирование в цифровом формате – обеспечение открытости и подотчетности деятельности указанных выше государственных органов, а также повышение качества организации финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами. Контрольные полномочия при этом приобретают стандартизацию для всех заинтересованных лиц. Существенно сокращаются издержки и высвобождаются трудовые ресурсы для повышения эффективности исполнения более сложных функциональных процессов.

Примером использования порталных решений в 2017 году стали следующие новые полномочия, выполняемые по методу предварительного казначейского контроля в отношении платежей клиентов:

- осуществление одновременных выплат физическим лицам (сотрудникам организации) с использованием автоматизированных платежных технологий и карт «МИР», исключая перечисление по неактуальным реквизитам (апро-

бация проведена в Республике Крым и г. Севастополь, в декабре начато применение в Алтайском крае);

- контроль размещаемых заказчиками в соответствующей подсистеме «Электронного бюджета» планов и планов-графиков закупок, извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, протоколов определения поставщиков и заключаемых контрактов.

Подробно остановимся на контроле закупок. Управление принимало участие в апробации информационных систем по осуществлению анализа цены товара в рамках бюджетного мониторинга. Данные информационные системы направлены на методическое обеспечение деятельности групп сотрудников – участников бюджетного мониторинга Федерального казначейства и территориальных органов для сопоставления цен заказчиков и рыночных цен товаров, сведения о которых находятся в открытом доступе. При анализе цен появляется возможность формирования заключений о несоответствии контрактных цен рыночным, что также способствует решению о приостановлении открытия лицевых счетов.

По результатам апробации Управлением направлены предложения по улучшению технических возможностей и полного отображения данных о предварительном анализе рыночной цены, которые повысят эффективность бюджетных расходов путем блокировки закупок по завышенным ценам.

С октября 2017 года Минфин России внедряет дополнительный инструмент контроля в сфере закупок – структурированный каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС). Указанный систематизированный каталог, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014, включает в себя коды и соответствующие им товары, работы, услуги, являющиеся объек-

тами закупки, единицы измерения, описание и иную информацию. Реализовано применение временного раздела каталога для заказчиков при осуществлении ими закупки в соответствии с указанным выше классификатором по группе «Инструменты и оборудование медицинские» (код 32.50) и при формировании соответствующей информации в ЕИС.

Мероприятия по интеграции информации позволят сделать открытым не только результат финансово-хозяйственной деятельности учреждений, но дать понять гражданам саму логику принятия решений, сделать доступными широкому кругу пользователей отчетные данные на соответствие проектам, прогнозам. Создаваемые системы позволят сопоставить финансовую информацию с конечными результатами деятельности органов власти, обеспечивают переход от локальных систем каждого учреждения к использованию «облачных технологий», которые создают общее информационное пространство для всех участников бюджетного процесса и позволяют делать не только достоверные выводы об эффективности использования средств, но и рационально управлять финансовыми ресурсами.

Другим, сравнительно новым, но более эффективным с 2017 года является реализованный Федеральным казначейством механизм перечисления трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (местных бюджетов) с размещением соглашений в ГИИС «Электронный бюджет» и в объеме фактической потребности получателей на дату совершения платежа. Поскольку ранее отсутствовал механизм контроля за выполнением регионами условий соглашений по предоставлению субсидий, субъекты РФ не всегда в полном объеме исполняли свои обязательства в доле софинансирования. Накапливалась задолженность при наличии отчетных данных о неиспользованных остатках федеральных средств на счетах, а фактически – средства отвлекались на иные расходы.

В целях контроля за выполнением регионами условий соглашений в отчетном году перечисление субсидий осуществляется в доле, соответствующей уровню финансирования расходного обязательства субъекта РФ. Обязательным условием предоставления субсидий из федерального бюджета является наличие необходимой суммы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта РФ и выплата указанных средств.

Для примера в цифрах: Управлению переданы полномочия по перечислению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет Алтайского края 18 главными распорядителями средств федерального бюджета (ГРБС) и 7 ГРБС краевого бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований. По 55 межбюджетным трансфертам доведено лимитов бюджетных обязательств в сумме 11,5 млрд рублей, кассовые выплаты составили 99 % и достигнуто исполнение плановых показателей.

Главным итогом применения такого механизма стало оперативное получение всеми категориями

адресатов предусмотренных сумм, полное исключение фактов отвлечения средств на иные цели и невостребованного остатка на счетах бюджетов.

Еще одним новым инструментом, позволяющим повысить эффективность управления бюджетными расходами и снизить риск потери бюджетных средств, стало развитие механизма казначейского сопровождения отдельных государственных контрактов. Основное преимущество такого контроля заключается в программно-целевом подходе, который применяется в государственном управлении. Каждая государственная программа имеет конкретные показатели и индикаторы достижения. Чтобы зафиксировать и оценить результаты, недостаточно контролировать средства только на счете государственного заказчика. Необходимо контролировать всех исполнителей до того момента, когда результат будет достигнут.

За период с 2015 по 2017 гг. Управлением обеспечено ведение 547 лицевых счетов, открытых 180 юридическим лицам для учета целевых средств, поступающих из федерального бюджета на основании государственных контрактов

и соглашений (контрактов и договоров, заключенных в рамках их исполнения). Поступления составили 4,4 млрд рублей, выплаты с применением санкционирования расходов составили 4 млрд рублей по следующим направлениям: расчеты в целях исполнения государственных контрактов (контрактов и договоров) по строительству космодрома «Восточный», субсидии организациям социального сектора и расчеты по государственному оборонному заказу. В большей части контрактов предметом являются инвестиции производственным и научно-техническим организациям, поставка продуктов питания, изделий промышленности и выполнение работ предприятиями Алтайского края.

Осуществление предварительного казначейского контроля на этапе освоения средств бюджетов исполнителями позволило предотвратить риски нарушений в секторе хозяйствующих субъектов. Достигнуты цели, поставленные государством при выделении средств, повысилась эффективность их использования, ведь предотвратить нарушение гораздо важнее, чем исправлять негативные последствия его возникновения.



Рис. 1

Необходимо пояснить, что механизм казначейского сопровождения контрактов предусматривает проведение и учет операций на лицевых счетах юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытых в органах Федерального казначейства. Перечисление средств осуществляется только за фактически выполненные работы и на установленные цели. В итоге гарантируется предварительный контроль уже на всех стадиях освоения бюджетных средств. Казначейская система трансформируется в государственный банк для исполнителей – получателей целевых средств. При этом, как и в банковском секторе, Федеральным казначейством проведено размещение свободных остатков указанных целевых средств, аккумулированных на едином казначейском счете, что позволило получить дополнительные доходы федерального бюджета.

Преимущества открытия казначейского счета для клиента – это проведение подтвержденных текущих расчетов и обеспечение программными средствами, квалифицированной электронной подписью для обмена электронными документами и работы в го-

сударственных информационных системах без взимания платы.

В 2017 году казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров и соглашений интегрировано в новый механизм контроля за расходованием бюджетных средств – бюджетный мониторинг. Это новая организация бюджетных расходов, предложенная Федеральным казначейством для оценки эффективности использования целевых средств, применения мер реагирования по исключению нарушений бюджетного законодательства до этапа выплат. Более обобщенно можно сказать, что бюджетный мониторинг – это инструмент государственного управления, обеспечивающий достижение запланированных целей с элементами выявления и минимизации пакета рисков, в том числе о сговоре участников закупки.

В рамках бюджетного мониторинга осуществляется сбор и анализ информации о деятельности субъекта бюджетного мониторинга на системной и регулярной основе, в том числе непрерывный сбор и анализ данных ГИИС «Электронный бюджет», иных государственных информационных систем.

Субъектами бюджетного мониторинга выступают участники бюджетного процесса, включая государственные (муниципальные) учреждения, иные юридические лица, индивидуальные предприниматели (физические лица) – производители товаров, исполнители работ и услуг, получающие средства из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

В рамках осуществления бюджетного мониторинга Управлением по каждому объекту в электронном виде формируется «Паспорт объекта» и «Дело Клиента». «Паспорт объекта» содержит в себе информацию об объекте бюджетного мониторинга, объемах и формах предоставления бюджетных ассигнований. «Дело клиента» – это комплект документов, который постоянно обновляется на каждом этапе бюджетного мониторинга, в том числе посредством межведомственного взаимодействия. В нем содержится информация по 42 показателям: от ИНН, КПП, наименования, видов деятельности и, заканчивая сведениями о деловой репутации, наличием претензий со стороны судебных, правоохранительных, налоговых органов, поступающи-

**ИНСТРУМЕНТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА И ТРЕБОВАНИЯ К УСЛОВИЯМ ДОГОВОРОВ (СОГЛАШЕНИЙ), ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ, КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ В ЦЕЛЯХ БЮДЖЕТНОГО МОНИТОРИНГА**



Рис. 2

ми от Росфинмониторинга и ФНС России. В работе находится «живой документ», доступный для анализа специалистов уполномоченных органов в соответствии с компетенцией.

Несмотря на дополнительные контрольные мероприятия и затраты трудовых ресурсов, наиболее непрозрачные сферы государственных расходов становятся безрисковыми с применением казначейских технологий. В арсенале Федерального казначейства находится большое количество средств и инструментов для проведения бюджетного мониторинга. Необходимо выделить основной из них – это применение идентификатора государственного контракта (соглашения), его указание в контрактах (договорах, соглашениях), заключенных в рамках исполнения государственного контракта, в документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, а также в платежных документах и распоряжениях о переводе денежных средств.

Осуществление анализа предоставленных документов, информации, полученной в результате ее сбора, а также результатов проверки факта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг с использованием средств фото – и видеофиксации до санкционирования платежа позволяют убедиться, что услуга оказана, работа выполнена, товар поставлен. Кроме того, исполнитель вместе с документами на открытие лицевого счета представляет расходную декларацию о раскрытии структуры цены государственного контракта (договора, соглашения). Каждая расходная операция, которую осуществляет юридическое лицо или крестьянско-фермерское хозяйство учитывается отдельно по каждому государственному контракту (договору, соглашению), по-

скольку специалисты Управления при санкционировании расходов проверяют наличие отдельного учета ведения финансово-хозяйственной деятельности.

При выявлении нарушений по результатам бюджетного мониторинга могут применяться такие меры реагирования, как отказ в санкционировании или приостановление расходов, возбуждение производства по делам об административных правонарушениях, обращение в суд с целью взыскания ущерба и т.д. В результате бюджетного мониторинга органами Федерального казначейства проводится оценка:

- степени достижения плановых показателей и целей осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- обоснованности закупок товаров, работ, услуг;
- факторов рисков, критериев выявляемых (предполагаемых) нарушений, путей минимизации бюджетных рисков;
- необходимости совершенствования законодательства РФ и иных нормативных правовых актов.

В 2017 году в Алтайском крае проведен эксперимент по осуществлению бюджетного мониторинга в отношении объекта субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса. Общая сумма субсидии составила одного миллиарда рублей (софинансирование из федерального бюджета – 95%). С первого дня осуществления бюджетного мониторинга Управление ежедневно взаимодействовало с Министерством финансов и Министерством сельского хозяйства Алтайского края, оперативно решались вопросы, возникающие в процессе отработки бизнес-процессов.

В рамках осуществления бюджетного мониторинга в Управлении открыто 282 лицевых счета сельхозтоваропроизводителям. Заведен «Паспорт объекта» и 738 «Дела клиента». Для организации применения Порядка № 500<sup>1</sup> на территории края в Управлении разработан и утвержден Временный порядок<sup>2</sup> проведения проверок документов, представленных сельхозтоваропроизводителями в рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий, на соответствие фактически поставленным товарам (выполненным работам, оказанным услугам), который учитывает производственную и территориальную специфику региона (большое количество сельхозтоваропроизводителей – получателей субсидии и административно-территориальных образований). Четко определены основания, формы и предмет проверок, условия необходимости их проведения, состав исполнителей и участников контрольного мероприятия, механизм проведения и требования по оформлению его результатов. Основные принципы контроля – минимизация рисков неисполнения/ненадлежащего исполнения договорных обязательств и максимальное сокращение процедур проведения контрольного мероприятия и, в этой связи, учет предложений проверяемой стороны.

С этой целью проведение проверок организовано непосредственно в каждом отделе Управления, осуществляющем функции в городах и районах края, что упрощает процедуры и сокращает сроки проведения контрольных мероприятий. На практике должностные лица Управления осуществляют взаимодействие с получателем субсидии до проведения проверки, разъясняют процедуры ее осуществления, требования к пакету необходимых докумен-

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 30.06.2017 № 500 «Об утверждении Порядка проведения проверки на соответствие предоставленных для оплаты документов фактически поставленным товарам (выполненным работам, оказанным услугам) по государственному контракту, соглашению, контракту (договору)».

<sup>2</sup> Временный порядок внутренней организации работы при осуществлении Федеральным казначейством бюджетного мониторинга использования средств, предоставленных из федерального бюджета, утвержденный руководителем Казначейства России Р.Е. Артюхиным 21.03.2017

тов и последствия отрицательного результата. Происходит предварительное согласование с сельхозтоваропроизводителем механизма осуществления контроля (учитывая предмет проверки), выявляются объекты и методы визуального освидетельствования. Взаимодействие полезно и взаимовыгодно обеим сторонам процедуры. С учетом специфики в группы проверки включались специалисты Минсельхоза Алтайского края и сельхозуправлений районов.

Вся процедура проведения контрольных мероприятий занимает не более 5 рабочих дней. В случае положительного результата Управление осуществляет платеж с лицевого счета исполнителя, при отрицательном результате – отказ в проведении платежа. Следует учесть, что отрицательный результат проверки, тем более его неоднократность, свидетельствует о «недобросовестности» не только поставщиков (исполнителей) по договорам, но и получателей субсидии, осуществивших приемку товаров, выполненных работ, оказанных услуг, и может служить основанием для присвоения в «Деле Клиента» уровня риска.

В соответствии с общими механизмами организации и офор-

мления проведения контрольных мероприятий Управлением осуществлено 27 проверок фактов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, в том числе организовано 2 проверки по месту поставки товара при участии специалистов УФК по Вологодской области, на территории которой находился предмет проверки.

Проверка фактов поставки товаров на этапе санкционирования расходов более эффективна, чем последующий контроль. Учитывая положительный опыт участия Управления в процедурах по контролю в рамках бюджетного мониторинга, следует признать его эффективность и необходимость дальнейшего применения при расходовании средств межбюджетных трансфертов, в том числе связанных с крупными инвестиционными проектами, реализуемыми на территории края.

Таким образом, бюджетный мониторинг к 2018 году трансформирован в набор многосторонних инструментов контроля, а казначейское сопровождение является одним из элементов. При законодательном закреплении новой функции, Казначейство России расширит перечень выполняемых полномочий и станет единой служ-

бой контроля и оценки эффективности расходования бюджетных средств, позволяющей в ходе бюджетного процесса обеспечить:

- необходимые настройки контроля показателей при формировании электронных документов, не позволяющие допускать ошибки, нарушения сроков и способные выявить риски злоупотреблений;

- предупреждение о возможных рисках нарушений и методах их устранения до совершения операций с помощью информации в личных кабинетах сотрудников учреждений, ответственных за совершение операций;

- непрерывный контроль рискованных направлений: закупки, строительство, выплаты в пользу соисполнителей и т.д., освидетельствование физических показателей исполнения обязательств сторонами и правильность отражения всех результатов в документах и отчетности.

При этом сотрудники расходного блока Казначейства России приобретают функциональную направленность аналитиков и аудиторов, осуществляющих полномочия на основе достоверной и структурированной информации о финансово-хозяйственной деятельности учреждений и юри-

### Итоги осуществления бюджетного мониторинга в Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю



Рис. 3

дических лиц. Более того, отмечается многократное возрастающее взаимодействие специалистов расходного и контрольного направлений деятельности ведомства, которое дает синергетический эффект и способствует достижению высокого результата.

Накопленный опыт Управления при осуществлении казначейского сопровождения и участие в пилотном проекте – бюджетном мониторинге в 2017 году – позволил Управлению направить предложения в Федеральное казначейство для выработки управленческих решений и разработки поправок в кодексы РФ, в нормативные правовые акты:

- определяющие режим ведения лицевых счетов, порядок осуществления контроля за его соблюдением, а также особенности открытия счетов в режиме «Единого окна»;

- определяющие порядок приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов по критериям, установленным Федеральным казначейством по согласованию с Росфинмониторингом, особенности закрытия лицевых счетов;

- определяющие порядок приостановления (отмены приостановления) операций по лицевым счетам и отказа Казначейством России в санкционировании.

Выполнение столь масштабных межведомственных задач является невозможным без скоординированной консолидации усилий руководства и профильных управлений Федерального Казначейства, а также руководства и сотрудников Управления и всех его отделов в городах и районах с уполномоченными органами власти Алтайского края и муниципальных образований. Это обстоятельство, а также взаимодействие с Минфином России, Банком России, клиентами и контрагентами являются ключевыми факторами успеха в реализации намеченных преобразований по повышению эффективности расходов средств бюджетов в 2018 году и перспективе.

## Коротко

Бюджет Алтайского края в 2018 году имеет целый ряд отличий от бюджетов прошлых лет. Прежде всего это касается процесса его формирования: возвращение к трехлетнему планированию. В документе отражено существенно большее распределение видов межбюджетных трансфертов как из федерального центра, так и в части направления межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований.

В 2018 году значительно увеличится размер федеральной помощи Алтайскому краю, в том числе за счет беспрецедентного роста объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов и дотации на сбалансированность бюджетов.

Впервые в истории консолидированный бюджет региона прогнозируется в объеме свыше 112 млрд рублей. Это позволит осуществлять бюджетную политику с постановкой новых, более серьезных задач, использовать современные подходы для их решения.

Как и в предыдущие годы, краевой бюджет сформирован в программном формате. В 2018 году планируется реализация 37 государственных программ Алтайского края. Бюджетная политика в области расходов сохранит первоочередную направленность на обеспечение социально-экономического развития края и подержание достигнутого уровня жизни населения.

Основной приоритет – безусловное исполнение всех социальных обязательств перед жителями региона с учетом реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Доля расходов на финансирование отраслей социальной сферы составит 70 % общего объема расходов бюджета. Будет продолжена существенная поддержка реального сектора

экономики, агропромышленного комплекса, дорожного хозяйства, малого и среднего предпринимательства, увеличен объем средств на финансирование капитальных вложений.

На территории края благодаря активному участию населения в выборе приоритетных проектов успешно реализуются мероприятия по благоустройству и созданию комфортной среды. Мы надеемся, что эта практика продолжится, а объединение усилий органов местного самоуправления и жителей принесет позитивные перемены в каждый город и поселок.

В целом проводимая в Алтайском крае бюджетная политика позволяет обеспечить устойчивость и стабильность бюджетной системы как в краткосрочном, так и среднесрочном периоде, с сохранением безусловного исполнения принятых социальных обязательств перед населением в условиях эффективного и экономного использования бюджетных ресурсов.

В краевой бюджет на 1 января 2018 года поступило доходов 84 965 млн рублей или 102 % по отношению к соответствующему периоду прошлого года, в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 49 395 млн рублей, или 106 % в сопоставимых условиях по отношению к соответствующему периоду прошлого года.

Расходы составили 83 524 млн рублей или 107 % по отношению к соответствующему периоду прошлого года. В полном объеме профинансированы расходы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на осуществление социальных выплат населению и расходы на оплату коммунальных услуг, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

# Обзор правоприменительной практики по контролю в сфере государственных закупок УФАС по Алтайскому краю

Положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регламентируют закупочную деятельность государственных и муниципальных заказчиков, внедряют принципы и подходы, позволяющие более эффективно обеспечивать государственные и муниципальные нужды. Несмотря на то, что Закон о контрактной системе довольно четко закрепляет и регламентирует основные правила и условия осуществления закупок, на практике со стороны государственных Заказчиков, зачастую возникают неоднозначные трактовки положений Закона о контрактной системе.

Среди жалоб и информации о нарушениях Закона о контрактной системе, поданных в УФАС по Алтайскому краю в 2017 году, большую долю занимают жалобы на так называемые «заточенные закупки».

Под «заточенными» закупками заявители, как правило, понимают трудновыполнимые требования, предъявляемые к товару, являющегося предметом закупки, либо включение в описание объекта закупки требований, которым может отвечать только конкретный товар, либо производитель.

Хотя подобные нарушения действительно имеют место, нормы действующего законодательства о контрактной системе значительно снижают возможность заказчиков формировать документацию таким образом, чтобы под требования, установленные в ней, подходил конкретный поставщик.

В действительности, основным барьером к участию в закупках для поставщиков является отклонение заявок по формальным признакам за несоответствие их заявок документации или предоставление недостовер-

ных сведений. Причиной отклонения большинства поданных заявок в таких закупках являются не пренебрежительные действия участников при подготовке заявок на участие в закупке, а умышленные действия заказчиков по усложнению и «запутыванию» технической части документации о закупках.

В данной статье будет приведен анализ основных нарушений Закона о контрактной системе выявляемых в ходе осуществления контрольной деятельности на различных стадиях осуществления закупок, а также предложения по предотвращению подобных нарушений, на примере работы УФАС по Алтайскому краю.

В результате анализа практики рассмотрения жалоб, проведения проверок в рамках контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, установлено, что одним из наиболее часто встречающихся нарушений является нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

Так, в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Регион Строй» на положения документации электронного аукциона № 0817200000316014395 «Выполнение работ по ремонту подвальных помещений зданий КГБУЗ «Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи».

Заявителем в жалобе указано, что в нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе в «Описании объекта закупки» Заказчик установил требования к показателям товара в противоречие с действующими ГОСТами.

При рассмотрении жалобы Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено: в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых



**КОЧЕТКОВ А.В.**

*заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю – начальник отдела контроля закупок*



**МИНЕНОК И.В.**

*государственный инспектор отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю*

участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения Стандарта показатели и (или) их значения.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Вторым примером нарушения правил описания объекта закупки являются случаи установления избыточных требований к показателям, которые невозможно определить без испытания конкретной партии товара.

В результате рассмотрения жалобы ООО «РегионСтрой-СервисАвтоматика» на положения документации закупки № 031710000417000087 «текущий ремонт помещений» Комиссией УФАС по Алтайскому краю было установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены следующие требования к товарам по позиции 1 «Белила цинковые»: «Массовая доля пленкообразующего вещества – % не менее 25», «Условная вязкость краски по вискозиметру ВЗ-246 при температуре (20,0 ± 0,5 °C) 65–140 с)», «Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20,0±2) °C не менее 0,5 ч», «Укрывистость невысушенной пленки краски не более 170 г/м<sup>2</sup>».

Аналогичные требования установлены по позициям 2, 3, 9, 12, 13, 15, 17, 18, 20, 21, 29, 30, 35, 36, 37, 39, 40, 41, 42, 43 Технического задания.

Комиссия Алтайского краевого УФАС согласилась с доводом Заявителя, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей в виде одного значения, диапазона значений, химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или)

показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, влечет за собой ограничение доступа к участию в закупке.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее – Письмо).

Вместе с тем нередко государственные Заказчики разрабатывают техническую часть документации о закупках без учета положений, изложенных в Письме, что в свою очередь приводит к обращению в контрольный орган и последующей выдаче предписания об устранении выявленных нарушений.

Реже в практике УФАС по Алтайскому краю встречаются случаи, когда описание объекта закупки создает преимущественные условия участия отдельному участнику закупки.

Так, рассматривая жалобу ООО «ДИАНЭТ.РУ» на положения документации закупки № 0817200000317010471 «Оказание телематических услуг связи, иных услуг, технологически неразрывно связанных с телематическими услугами связи», Комиссия установила, что включение Заказчиком в документацию электронного аукциона требования о сохранении имеющегося у Заказчика IP-адреса, владельцем которого является ALTAITELECOM («Sibirtelecom» Co., Altai Branch), создает преимущественные условия участия отдельному участнику закупки и влечет ограничение количества потенциальных участников закупки, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В некоторых случаях Заказчику может быть безразличен выбор поставщика, который осуществит поставку, но принципиально важен сам поставляемый товар.

В связи с тем, что Закон о контрактной системе существенно ограничивает возможность установления требований ккупаемым товарам (в первую очередь запрет указания товарных знаков, наиме-

нования производителей), то для решения данной задачи заказчиками используются «зачочки».

Наиболее часто «зачочки» выражаются в указание в документации об электронном аукционе характеристик, которым отвечает только интересующий заказчика товар.

В управление Федеральной антимонопольной службы поступила жалоба ООО «ТехноБизнес» на положения документации электронного аукциона № 0817200000317010565 «Поставка средств для профессиональной стирки в 2018 году», в которой заявитель обжалует описание объекта закупки по позиции 2 Описание объекта закупки – «Средство дезинфицирующее с отбеливающими свойствами». Так, заявитель полагает, что описание объекта закупки составлено с нарушением требований статьи 33 Закона о контрактной системе, а именно:

Под указанные в описании объекта закупки характеристики подпадает только конкретное средство определенного производителя, что является прямым ограничением конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией установлено, что под характеристики указанные в пункте 2 «Описания объекта закупки», подходит только средство «Ariel Professional System Additive Super B 2.1».

В заседании Комиссии Заказчик не представил обоснований и доказательств, почему его потребностям не соответствуют средства дезинфицирующее с отбеливающими свойствами соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и техническом регулировании, но не соответствующие характеристикам, установленным в инструкции средства «Ariel Professional System Additive Super B 2.1».

Комиссия признала действия Заказчика, выразившиеся в нарушении пункта 1, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе неправомерными.

Кроме нарушения правил описания объекта закупки, в УФАС по Алтайскому краю поступил ряд жалоб на размещение Заказчика-

ми в ЕИС документации о закупке в формате, не обеспечивающем поиск и копирование отдельных фрагментов текста, а также в виде, недоступном для ознакомления.

При рассмотрении жалоб Комиссией установлено: в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы создается и ведется единая информационная система (далее также – ЕИС).

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в ЕИС, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с частью 3 статьи 50 и частью 2 статьи 65 Закона о контрактной системе конкурсная документация, документация об электронном аукционе должны быть доступны для ознакомления в ЕИС без взимания платы.

Таким образом, вышеуказанные положения Закона о контрактной системе устанавливают обязательность доступности вышеуказанной информации для ознакомления в ЕИС.

Согласно подпункту «в» пункта 1 требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 №470 «О требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти», информация, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, официальном сайте территориального органа федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя информацией с ее содержанием, а также ее получение без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель.

Кроме того, согласно пункту 3 требований информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).

Также согласно подпунктам «л» и «м» пункта 14 Правил функционирования ЕИС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (вместе с «Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок»), технологические (технические и программные) средства официального сайта ЕИС должны обеспечивать: возможность поиска пользователя официального сайта текста вой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети Интернет, в том числе поисковыми системами.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка пользования ЕИС, утвержденного приказом Казначейства России от 30.12.2015 № 26н «Об утверждении Порядка пользования ЕИС в сфере закупок», в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, til, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls,xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб.

Более того, пункт 1.2 Порядка пользования ЕИС, устанавливающий перечень возможных форматов, размещаемых в ЕИС документов, прямо предусматривает такие графические форматы файлов, как, например, bmp, jpg, jpeg, gif, которые не обеспечивают ни копиро-

вание, ни поиск фрагментов файла,

Согласно подпункту «л» пункта 14 Правил функционирования ЕИС технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов.

Пункт 14 Правил функционирования ЕИС устанавливает требования не к порядку размещения заказчиками на официальном сайте ЕИС документом, а к технологическим и программным средствам такого сайта.

Кроме того, подпунктом «л» пункта 14 Правил функционирования ЕИС прямо установлено, что официальный сайт ЕИС не обеспечивает поиск информации внутри размещенных документов.

Письмом Минэкономразвития России от 17.12.2014 № 31727-ЕЕ/Д28и «О направлении функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок» (вместе с «Функциональными требованиями к единой информационной системе в сфере закупок, создаваемой в соответствии с Законом о контрактной системе») установлены требования к созданию функционала по предоставлению информации в публичном доступе (в открытой части) ЕИС. Документы, размещенные заказчиком в ЕИС, указанным требованиям полностью соответствуют.

Необходимо отметить, что основной целью размещения информации о закупках является предоставление беспрепятственного доступа к ознакомлению с ней всех заинтересованных лиц, что в данном случае обеспечено.

При этом Закон о контрактной системе не устанавливает требований к форматам размещаемых файлов и их функциональным характеристикам, а наличие/отсутствие возможности поиска

и копирования фрагментов текста документации об электронном аукционе не ограничивает пользовательский доступ и не препятствует ознакомлению с ней.

Данная позиция отражена, к примеру, в следующих судебных актах:

определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2017 № 310-КГ17-7071 (дело № А64-2260/2016);

постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 18.05.2017 (дело № А74-14593/2016);

решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 21.06.2016 (дело № А56-22669/2016);

решение Арбитражного суда города Москвы от 20.09.2016 (дело № А40-135569/2016).

Отдельного внимания заслуживают нарушения Законодательства о контрактной системе, совершаемые Заказчиками при рассмотрении заявок на участие в закупке.

Так за май 2017 года в УФАС по Алтайскому краю поступило 33 жалобы от участников закупок содержания сведения о неправомерных действиях аукционной комиссии заказчика по основанию непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. В частности, в составе заявки участника не предоставлено фирменное наименование в отношении товара п. 11 «Растворитель».

Так, например, аукционная комиссия Заказчика, по закупке №0817200000317010565 отказала в допуске по аналогичному основанию 11 заявок из 14 поданных на участие в электронном аукционе.

В ходе рассмотрения жалоб Комиссия установила, что позиция заказчика при рассмотрении заявок фактически подразумевает необходимость указать наименование производителя товара, что является недопустимым с точки зрения действующего законодательства.

Исходя из позиции ФАС России, изложенной в Письме от 01.07.2016г. №ИА/44535/16 «Об установлении заказчиком требо-

ваний к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», следует, что участник не обязан иметь в наличии товар на момент подачи заявки.

Таким образом, позиция заказчика о необходимости указания фирменного наименования в составе заявке, свидетельствует о том, что заказчик предполагает обязанность участника закупки иметь товар, предполагаемый к поставке на момент подачи заявки, что противоречит сформированной правовой позиции.

Выводы антимонопольного органа поддержал Арбитражный суд Алтайского края в решениях по делам №А03-8753/2017, №А03-8754/2017, №А03-8759/2017, №А03-8769/2017.

Кроме того, нередко при рассмотрении заявок на участие в закупке Заказчиками допускается формальное нарушение требований действующего законодательства, что не влечет за собой негативных последствий в виде нарушения законных прав и интересов участников закупки, но является «провокацией» для подачи жалобы для «профессиональных жалобщиков».

Так в УФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Мордовина С.Н. на действия аукционной комиссии Заказчика, при проведении электронного аукциона №0117100002617000018 «Оказание услуг по приему и хранению имущества, обращенного в собственность государства, и иного изъятого имущества, в том числе изъятого лома цветных и черных металлов», в которой, кроме прочего, заявитель обжаловал содержание протокола подведения итогов электронного аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила, что протокол подведения итогов электронного аукциона составлен аукционной комиссией с нарушением требований части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе (не содержит информации о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в электронном аукционе).

На сегодняшний день, практически любая закупка предметом которой является строительство, реконструкция, капитальный или текущий ремонт объектов капитального строительства обжалуется так называемыми «профессиональными жалобщиками», деятельность которых препятствует проведению закупки, а также существенно повышает нагрузку на контрольные органы.

Так, 112 из 852 жалоб поданных в УФАС по Алтайскому краю в 2017 году были отозваны до рассмотрения их по существу.

Вместе с тем, в большинстве случаев поводом для подачи такой жалобы являются технические ошибки Заказчиков при составлении документации об электронном аукционе. В связи с чем Заказчикам необходимо «учиться на чужих ошибках» и применять все необходимые превентивные меры защиты от профессионального обжалования.

Подводя итог, можно сделать вывод, о том, что на сегодняшний день остаются проблемы, указывающие на необходимость совершенствования не только законодательства в области закупок, но и правоприменительной практики специалистов его применяющих, поскольку от того, как специалисты работающие с Законом о контрактной системе его понимают и применяют, будут развиваться отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, а также от этого зависит и достижение реализации заложенных в Закон принципов эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

В свою очередь, контрольные органы, со своей стороны, будут и дальше способствовать росту эффективности государственных и муниципальных закупок, реализуя свои полномочия по осуществлению контроля соблюдения требований Законодательства о контрактной системе, устанавливая и устраняя причины выявленных нарушений, способствуя тем самым эффективной реализации законодательства о контрактной системе.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В СИСТЕМЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Функционирование большой и сложной системы деятельности государства, состоящей из множества элементов – звеньев цепи государственных учреждений, которые, взаимодействуя друг с другом, решают важные государственные задачи, осуществляется благодаря использованию множества инструментов реализации полномочий. Немаловажное место среди них занимают государственные закупки.

Сегодня достаточно сложно представить, чтобы органы власти и государственные учреждения удовлетворяли собственные потребности в различных товарах, работах, услугах, а также успешно решали поставленные государством задачи, минуя систему государственных закупок.

Ключевую роль при этом выполняет Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Структура системы государственных закупок в России достаточно сложная, состоящая из множества региональных систем закупок (контрактных систем), каждая из которых представляет собой сложный механизм, функционирующий на определенных организационно-экономических принципах, обеспечивающий проведение региональными государственными заказчиками многоэтапного закупочного процесса. Модель региональной системы определяется различными характеристиками региона: территорией, количеством государственных заказчиков, объемом закупок, обеспеченностью профессиональными, информационными ресурсами, а также уровнем финансовых затрат на качественную организацию закупочного процесса.

В Алтайском крае сформирована и достаточно эффективно функционирует контрактная система, частью которой является и Министерство труда и социальной защиты Алтайского края (далее – Минтрудсоцзащита Алтайского края).

В настоящий момент в систему Минтрудсоцзащиты Алтайского края входят 50 подразделений – управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам (далее – управления), 71 подведомственное учреждение социального обслуживания населения (далее – учреждения), КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края», КГБУ «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем».

Все они достаточно эффективно осуществляют свои функции и решают стоящие перед ними задачи, в том числе осуществляя закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативной правовой базой Алтайского края о контрактной системе.

Так, в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 30.12.2013 №712 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Алтайского края» Минтрудсоцзащита Алтайского края, а также учреждения и управления согласно утвержденного порядка взаимодействия заказчиков, органа исполнительной власти Алтайского края по регулированию контрактной системы в сфере закупок – Министерства экономического развития Алтайского края, краевого государственного казенного учреждения, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, испол-



**ДАЙБОВ М. И.**

*министр труда и социальной защиты Алтайского края*

нителей) – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края», в случае необходимости формируют и направляют заявки для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), форма и особенности формирования которых утверждены приказом Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края от 29.12.2015 № 77 «Об утверждении формы заявки (сводной заявки) на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для заказчиков».

При этом используется автоматизированная информационная система «Госзаказ», благодаря которой реализуется возможность существенно проще и быстрее по срокам вести планы-графики закупок товаров, работ, услуг и вносить в них необходимые изменения, создавать и редактировать заявки на осуществление закупки, а также проводить ее согласование (в части финансирования, принадлежности к государственным или краевым программам) в электронном виде без формирования и направления в уполномоченное учреждение бумажного варианта.

Кроме того, оперативнее реализуется возможность согласования пакета аукционной документации путем ее подписания электронной цифровой подписью заказчика непосредственно в АИС «Госзаказ».

АИС «Госзаказ» также позволяет Минтрудсоцзащите Алтайского края быстро, рационально и эффективно осуществлять закупки товаров (продуктов питания, горюче-смазочных материалов, автомобилей), работ, услуг для нужд подведомственных заказчиков путем сбора посредством указанной системы заявок от учреждений и управлений и проведения совместных закупок (в том числе межведомственных).

Анализируя статистику закупок за 2017 год в сравнении с 2016 годом, можно отметить увеличение количества заключенных контрактов по результатам электронных аукционов с 779 в 2016 году до 1187 в 2017 году и стоимости закупок с 254,9 до 377,3 млн рублей.



При этом экономия средств по итогам состоявшихся и несостоявшихся процедур увеличилась с 63,5 до 80,6 млн рублей.

По итогам 2016 года процент контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, составил 33,3%, а в 2017 году данная цифра составила 50,6%.

Большую роль в осуществлении закупок для учреждений и управлений сыграли отказ от понятия «одноименность» (особенно для закупок у единственного поставщика), установление процентных и суммовых ограничений по отдельным видам закупок, а также возможность приобретения заказчиками товаров работ, услуг за счет отдельных видов внебюджетных доходов, в том числе грантов, в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данные положения действующего законодательства позволили заказчикам, имеющим малые объемы бюджетного финансирования и существенные внебюджетные доходы, в 2016 и 2017 годах обеспечивать их нормальное функционирование и без существенных временных затрат удовлетворять мелкие текущие нужды путем заключения контрактов с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур, соблюдая при этом требования действующего законодательства.

Общая структура закупок товаров, работ, услуг учреждениями и управлениями очень сложна: приобретение продуктов питания, мягкого инвентаря, горюче-смазочных материалов, хозяйственных и канцелярских товаров, угля, лекарственных препаратов и расходных материалов; выполнение работ по текущему, капитальному ремонту зданий; оказание услуг по текущему обслуживанию и ремонту транспортных средств, сопровождению информационных программ, страхованию ответственности владельцев транспортных средств и т.д.

И среди этих закупок, помимо контрактов для обеспечения текущих нужд заказчиков, немало важное место занимают закупки, проводимые в рамках реализации мероприятий разных государственных программ Алтайского края: государственная программа Алтайского края «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 годы», государственная программа Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2015–2020 годы», государственная программа Алтайского края «Доступная среда в Алтайском крае» на 2015–2020 годы», государственная программа Алтайского края «Энергоэффективность и развитие электроэнергетики» на 2015–2020 годы.

Так, в рамках реализации подпрограммы «Социальное обслуживание граждан» государственной

программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 годы», которая разработана в целях повышения доступности качественных услуг в сфере социальной защиты населения, обеспечивающих социальные гарантии государства гражданам в Алтайском крае, создания благоприятных условий для предоставления социальных гарантий гражданам, нуждающимся в социальной защите, совершенствования системы социальной поддержки отдельных категорий граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развития сектора социальных услуг, эффективной системы социального обслуживания и оказания социальных услуг, в 2016 году в рамках заключенных по итогам электронных аукционов контрактов осуществлено текущих ремонтов зданий учреждений социального обслуживания населения на общую сумму 3,28 млн рублей; заключено договоров на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров на сумму 1,23 млн рублей, в 2017 году приобретено автомобильного транспорта для мобильных бригад учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе, для оказания неотложных социальных и медико-социальных услуг пожилым людям по контрактам, заключенным по итогам сов-

местного электронного аукциона на сумму 3,12 млн рублей; в рамках заключенных по итогам электронных аукционов контрактов, а также договоров, заключенных в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено текущих ремонтов зданий учреждений социального обслуживания населения на общую сумму 0,34 млн рублей; заключено договоров на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров на сумму 1,14 млн рублей.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан осуществляется в рамках государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2015–2020 годы», и организовано на базе более 100 профессиональных образовательных организаций края по различным направлениям подготовки (около 110 профессий и специальностей).

Выбор объемов и профилей профессионального обучения безработных граждан осуществляется в соответствии с конъюнктурой рынка труда края. К наиболее массовым профессиям, курсам обучения относятся: обучение технологии создания собственного дела; оператор ЭВ и ВМ, а также прикладные компьютерные программы; электрогазосварщик,

электросварщик; продавец; механизатор; парикмахер, косметолог, маникюрша; повар, пекарь, кондитер; бухгалтер и другие. Сложившиеся объемы подготовки данным профессиям обусловлены наличием заявок на подготовку от работодателей, а также возможностью зарегистрировать предпринимательскую деятельность по полученной профессии после завершения обучения.

Отбор образовательных учреждений для профессионального обучения безработных граждан в рамках реализации указанной выше программы также происходит через государственные закупки на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе.

В ходе осуществления закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ по итогам 2017 года к профессиональному обучению приступили 7875 безработных граждан и 779 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет.

В 2017 году общий объем финансирования на образовательные услуги составил порядка 44,5 млн рублей.

В рамках государственной программы Алтайского края «Доступная среда в Алтайском крае» на 2015–2020 годы» в 2017 году в учреждениях осуществлены ремонтные работы (ремонт санузлов, устройство пандусов и поручней) на сумму более 2 млн руб.

В рамках государственной программы Алтайского края «Энергоэффективность и развитие электроэнергетики» на 2015–2020 годы, а также в рамках проведения мероприятий в части пожарной безопасности и обеспечения безаварийного функционирования учреждений в 2017 году значительные суммы были направлены на проведение разнообразных работ (замена окон, дверей, радиаторов, систем отопления, пожарной сигнализации, светильников, ремонт путей эвакуации, огнезащитная обработка и т.д.).

Проведение электронных аукционов коснулось и такой сферы



функционирования социальных учреждений, как оказание услуг по предоставлению социального обслуживания в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг. В 2017 году такого рода аукционы в электронной форме проводились для 9 комплексных центров социального обслуживания населения (с учетом их филиалов).

Требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ соблюдаются и управлениями социальной защиты населения при проведении закупок (путем электронных аукционов и заключения договоров до ста тысяч рублей) на оказание услуг по такому важному направлению, как реализация проездных билетов для проезда всеми видами городского пассажирского общественного транспорта (кроме такси) отдельным категориям граждан, учтенных в федеральном и краевом регистрах получателей мер социальной поддержки, за исключением граждан, учтенных в федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи только в целях установления социальной доплаты к пенсии, а также лицам, сопровождающих детей-инвалидов.

При осуществлении вышеуказанных и многих других закупок, особенно путем проведения электронных аукционов, Минтрудсоцзащита Алтайского края, благодаря действующим нормативным правовым актам, устанавливающим запреты на допуск отдельных товаров из иностранных государств, а также определяющим преференции отдельным категориям организаций при участии в закупке, приобретала товары отечественного и алтайского про-

изводства, а также проводила электронные аукционы с установлением преференций организациям уголовно-исполнительной системы и инвалидов, субъектам малого предпринимательства, поддержка которых сегодня, в очень непростой период для страны, в период действия санкций особенно важна. Все это не только способствовало росту региональной экономики, но и задало положительные тенденции в развитии отдельных отраслей в целом по России.

Конечно, реализация полномочий Минтрудсоцзащиты Алтайского края в сфере социальной защиты, труда и содействия занятости, в том числе через проведение озвученных выше закупочных процедур была бы невозможна без высококвалифицированных кадров, имеющих специальную профессиональную подготовку, которые регулярно совершенствуют свои знания и умения, в том числе путем прохождения повышения квалификации, участия в семинарах, вебинарах и конференциях.

Таким образом, социальная сфера, а также сфера труда и занятости тесно взаимосвязаны с системой государственных закупок. Именно через проведение закупочных процедур в соответствии с требованиями действующего законодательства о контрактной системе Минтрудсоцзащита Алтайского края, а также учреждения и управления более эффективно исполняют свои обязательства, закрепленные за ними государством в части социальной защиты населения, труда и содействия занятости, заключая контракты с действительно проверенными и добросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), получая по итогам торгов товары (работы, услуги) достаточно высокого качества при максимально возможной экономии бюджетных средств.

В результате осуществляется поддержка отдельных отраслей производства, направлений деятельности, но и создаются предпосылки для устойчивого функционирования всей системы края и государства.

В 2017 году на содержание подведомственных Минтрудсоцзащите Алтайского края учреждений социального обслуживания и территориальных управлений социальной защиты населения направлено более 2,3 млрд рублей. Из общего объема средств 121,8 млн рублей выделено на укрепление материально-технической базы. Это в четыре раза больше, чем в предшествующем году.

Более 22 млн рублей направлено в дома-интернаты для престарелых и инвалидов в городах Барнауле и Бийске. В Бийском доме-интернате отделение милосердия на 100 койко-мест переведено со 2-го на 1-й этаж жилого корпуса. Кроме того, осуществлены ремонтные работы в комнатах проживающих, фойе, коридорах жилого корпуса № 1, в душевой комнате и санузле корпуса № 3. В Барнаульском и Центральном домах-интернатах частично отремонтированы жилые помещения, прачечная и лестничные марши, системы вентиляции, отопления и водоснабжения, приобретено оборудование и мебель.

Для организации противопожарных мероприятий в 2017 году учреждениями и управлениями направлено 15 млн рублей. Продолжилась работа по установке в учреждениях социального обслуживания с круглосуточным пребыванием людей современной автоматизированной системы пожаротушения, обеспечивающей оперативное тушение очага возгорания без участия человека. В 2016 году такая система была установлена в Павловском интернате, в 2017 году - в Барнаульском и Первомайском интернатах.

В целях качественного предоставления различных видов социальных услуг и создания комфортных условий для пребывания клиентов, учреждения социального обслуживания приобрели мебель, медицинское, кухонное, прачечное, иное необходимое оборудование.

# ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА: КОНЦЕНТРАЦИЯ РЕСУРСОВ НА ПРИОРИТЕТАХ

*Алтайский край значительно улучшил свои позиции в Национальном рейтинге инвестиционного климата, войдя в минувшем году в тридцатку регионов-лидеров страны с учетом оценки развития регуляторной среды, институтов поддержки, наличия ресурсов и инфраструктуры для малого и среднего бизнеса. Повышение позиций Алтайского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата является результатом целенаправленной работы Правительства региона по сокращению административных барьеров, улучшению регуляторной среды, созданию необходимой инфраструктуры поддержки бизнеса. Повышению комфортности условий для осуществления инвестиционных планов малого и среднего бизнеса также способствует участие края в федеральных программах с возможностью привлечения дополнительных финансовых ресурсов на развитие проектов предпринимателей.*

В рамках соглашения, заключенного Губернатором Алтайского края, Председателем Правительством Алтайского края А.Б. Карлиным с Федеральной Корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП), на территории региона реализуются проекты в сфере финансовой, информационной, маркетинговой и правовой поддержки бизнеса. Они дополнили мероприятия региональной программы развития предпринимательства, предлагая бизнесу новые механизмы для роста и развития, выхода на внешние рынки.

## КРЕДИТЫ В РЕАЛЬНОЕ ДЕЛО

Программа стимулирования льготного кредитования субъектов малого и среднего бизнеса, реализуемая Федеральной Корпорацией с привлечением ресурсов банков-партнеров и поручительств гарантийных организаций, стала достаточно востребованной среди предпринимателей края. Для проектов бизнеса в приоритетных отраслях в рамках программы процентная ставка по кредитам в сумме не менее 3 млн рублей для малых предприятий фиксируется на уровне до 10,6% годовых, для средних предприятий – до 9,6% годовых.

На территории края на льготных условиях программы в 2017 году про-

финансировано 33 инвестиционных проекта субъектов малого и среднего бизнеса на общую сумму 1,4 млрд рублей. Среди ее участников: агрофирма «Сибирская птица», реализующая проект «Газификация птицефабрики»; «Калманский комбинат хлебопродуктов» с проектом «Строительство гребезавода»; «Алтай-Кабель», осуществляющий модернизацию производства, «Кипринский молочный завод», который начал реализацию крупного проекта технического перевооружения производства по порционированию и фасовке сыра, и др.

Заместитель директора по экономике Кипринского молочного завода Ирина Поповкина отмечает, что в настоящее время из всех предлагаемых на рынке кредитных продуктов программа стимулирования льготного кредитования субъектов предпринимательства является оптимальным инструментом в реализации крупных инвестиционных проектов.

В осуществлении подобных кредитных программ также существенна роль гарантийных организаций, выступающих финансовым поручителем бизнеса перед банками. Так, в минувшем году Алтайская гарантийная организация предоставила поручительства субъектам бизнеса на общую сумму 387,7 млн рублей, в том числе



**ДЕШЕВЫХ Е.В.**

*начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры*

по совместным сделкам с АО «МСП БАНК» выдано поручительств на сумму 75 млн рублей. В режиме «согарантии» поддержаны проекты предприятия «Межрегионэнергосервис», крестьянского хозяйства Анатолия Зайцева, Кипринского молочного завода общей стоимостью более 316 млн рублей.

### ОРИЕНТИРЫ НА РЫНКЕ

Значимым информационным ресурсом для бизнеса на сегодня выступает геомаркетинговая система «Бизнес-навигатор МСП», которая призвана упростить процесс открытия нового бизнеса.

Данный продукт предложен Корпорацией МСП как для начинающих предпринимателей, так и для бизнесменов, расширяющих свое дело. На данной интернет-площадке можно протестировать востребованность бизнеса, а также срок его окупаемости. Система позволяет в несколько шагов проанализировать необходимые для запуска нового бизнеса условия в привязке к конкретному городу и даже району, узнать информацию о конкурентах по виду деятельности, объем спроса и другие. В частности, Бизнес-навигатор сегодня доступен для практической работы предпринимателей городов края – Барнаула, Бийска и Рубцовска.

По состоянию на начало текущего года Бизнес-навигатором МСП пользуются почти 9000 субъектов предпринимательства региона.

Оказание информационной и правовой помощи предпринимателям региона осуществляется на площадках организаций краевой



инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. Также в настоящее время предприниматели, обратившись в многофункциональные центры края, могут получить квалифицированную консультацию специалистов о финансовой поддержке бизнеса, правовой и информационной помощи в режиме «одного окна».

В крае второй год реализуются образовательные программы Корпорации МСП, направленные на повышение деловых компетенций начинающих предпринимателей – «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимательства» и специальная программа, разработанная для женщин, находящихся в декретном отпуске, – «Мама – предприниматель».

Разработанные Корпорацией МСП проблемные ситуации (кейсы), возникающие при реализации бизнес-проектов, и описание юридических механизмов выхода из них размещены на сайтах управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной

инфраструктуры, Центра поддержки предпринимательства. Среди них наиболее актуальные тематики: «Создание юридического лица, не выходя из дома», «Оказание имущественной поддержки субъектам МСП», «Выбор системы налогообложения малыми и средними предприятиями», «Критерии отнесения к субъектам МСП», «Порядок внесения сведений в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства», «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства через инструменты прямого финансирования», «Приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого недвижимого имущества», «Защита прав малых и средних предприятий при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации», «Минимизация рисков СМСП», «Должная осмотрительность налогоплательщика – субъекта МСП», «Акционерное общество как субъект малого и среднего предпринимательства», «Налоговые каникулы для субъектов МСП», «Лизинг как эффективный инструмент приобретения субъектами МСП производственных средств».

В крае в постоянном режиме ведется работа по актуализации сведений, содержащихся в перечне государственного имущества Алтайского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства),





предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также координируется деятельность органов местного самоуправления по формированию, утверждению и дополнению перечней муниципального имущества путем оказания методической и консультационной помощи специалистам, ответственным за организацию данной работы. По итогам 2017 года в крае сформированы 72 перечня муниципального имущества, в которых включено 404 объекта, в том числе 16 перечней в сельских и городских поселениях.

Для повышения эффективности проводимой работы по оказанию имущественной поддержки субъектам предпринимательства создана и действует рабочая группа под председательством первого заместителя Председателя Правительства Алтайского края С.А. Локтева. В частности, ее основными задачами являются: обеспечение единого подхода к организации оказания имущественной поддержки предпринимателям, изыскание дополнительных источников для формирования и расширения перечней имущества, в том числе за счет неиспользуемого и неэффективно используемого государственного и муниципального имущества; выработка и тиражирование лучших практик оказания имущественной поддержки хозяйствующим субъектам.

### **ПОВЫСИТЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ**

Важнейшей задачей органов исполнительной власти Алтайского края является поддержка субъектов предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков государственных и муниципальных заказов. Ведется работа по внедрению методических рекомендаций Корпорации МСП по «доращиванию» потенциальных поставщиков, включая меры по их финансовой и иной поддержке. В соответствии с этим принят приказ Минэкономразвития Алтайского края «Об утверждении Положения о рабочей группе по реализации мероприятий, направленных на «доращивание» субъектов малого и среднего предпринимательства до потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) крупнейших заказчиков».

Согласно плану-графику реализации мероприятий («дорожной карты») по развитию малого и среднего предпринимательства на 2017 год к Соглашению о взаимодействии между Правительством Алтайского края и акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации должна быть проведена оценка соответствия, предусмотренная Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с учетом требований, разработанных Корпорацией.

В нашем регионе оценка планов закупки осуществляется в отношении шести крупнейших региональных заказчиков, среди которых АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго», АО «Алтайкрайэнерго», ООО «Краевой коммерческий Сибирский социальный банк», ОАО «Авиапредприятие «Алтай», ОАО «Птицефабрика «Молодежная», ОАО «Антипинское».

В минувшем году краевым Центром поддержки предпринимательства было организовано проведение цикла обучающих семинаров по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных и муниципальных закупках. Экспертами на них выступили представители Минэкономразвития Алтайского края, службы финансовых сервисов сибирского филиала ООО «РТС-тендер». Проведение указанных семинаров будет продолжено.

Информационное и ресурсное государственное сопровождение будет совершенствоваться в отношении создания и развития организаций сельскохозяйственной кооперации. С учетом реализуемого совместно с корпорацией МСП на территории края пилотного проекта по развитию сельхозкооперации в крае разработан ряд мер кредитно-гарантийной поддержки сельскохозяйственных и производственных кооперативов. В этом году Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства планирует включить в каталог гарантийных услуг отдельный продукт «Кооперация». Параметры нового продукта будут предусматривать увеличение доли поручительства фонда до 70% по сделке, независимо от цели финансирования, а также возможность уплаты комиссионного вознаграждения за услугу поручительства в рассрочку.

Также в 2018 году будет обеспечено использование сельскохозяйственными кооперативами возможностей сервисов Портала Бизнес-навигатора МСП, получению ими услуг в центрах оказания услуг для бизнеса.

# Особенности заключения и исполнения государственных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, порядок сдачи и приемки работ. Проблемы. Пути решения



**МОТУЗ В.О.**

начальник краевого государственного казенного учреждения «Управления автомобильных дорог Алтайского края»

Дорожное хозяйство Алтайского края – единый производственно-хозяйственный комплекс, который включает в себя автомобильные дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, инженерные сооружения, расположенные на них, а также организации, осуществляющие:

- проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог;
- проведение научных исследований, подготовку кадров;
- добычу и переработку нерудных строительных материалов;
- иную деятельность, связанную с обеспечением функционирования и развития автомобильных дорог.

По протяженности сети автомобильных дорог общего пользования

край занимает первое место по России. По состоянию на 01.01.2017 г. ее протяженность составляет 16779,163 км, в том числе федеральных – 636,176 км, регионального или межмуниципального значения – 16142,987 км.

Из общей протяженности автомобильных дорог: 14944,538 км – дороги с твердым покрытием (138,179 км – имеют цементобетонное покрытие, 4496,074 км – асфальтобетонное покрытие, 3628,052 км – черногравийные, 6682,233 км – щебеночное покрытие) и 1834,626 км – грунтовые дороги.

Одним из основных технических показателей, определяющих транспортно – эксплуатационное состояние автомобильных дорог, является тип дорожной одежды и верхнего слоя дорожного покрытия.

Мостовых сооружений на федеральных, региональных или между-

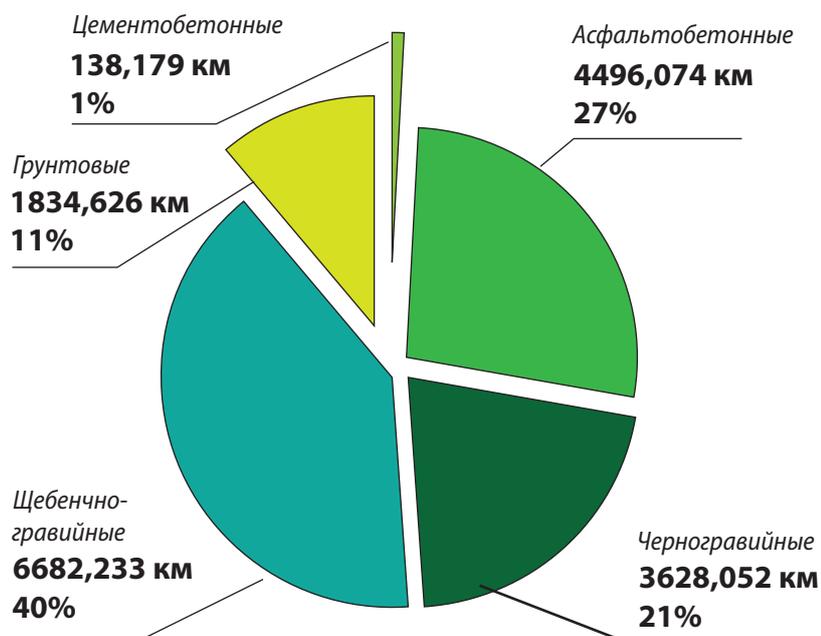


Рис.1. Состав сети автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения по типам покрытия на 01.01.2017

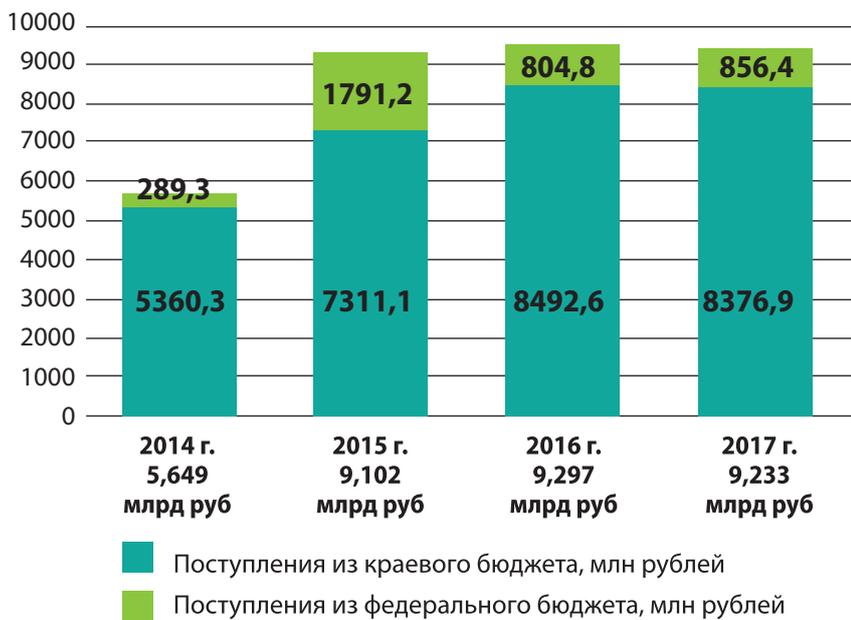


Рис. 2. Бюджетные ассигнования на региональные и межмуниципальные автомобильные дороги Алтайского края 2014-2017 гг.

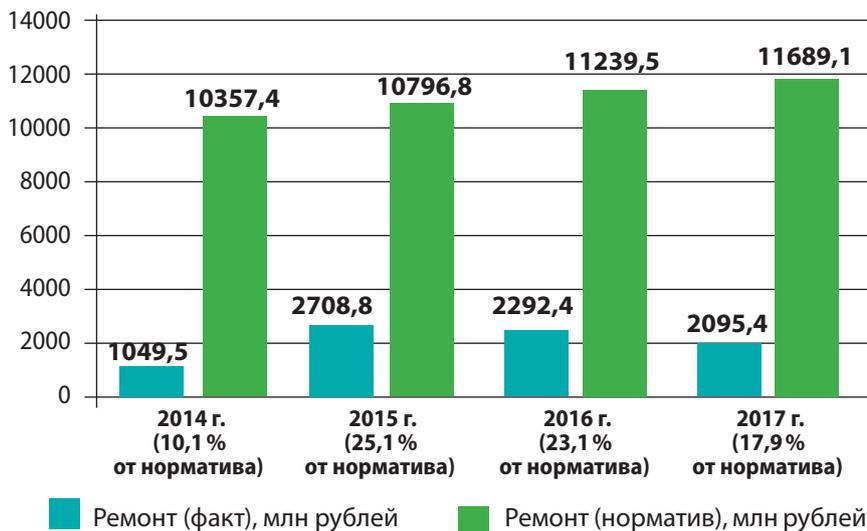


Рис. 3. Финансирование работ по ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2014-2017 гг.

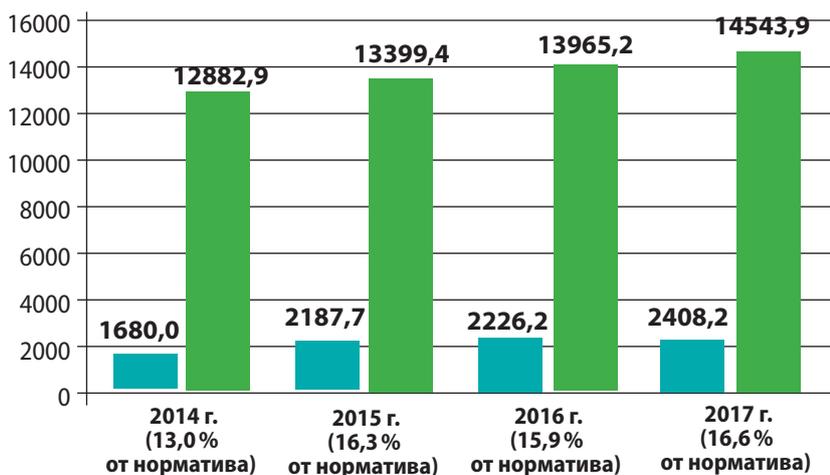


Рис. 4. Финансирование работ по содержанию сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2014-2017 гг.

ниципальных автомобильных дорогах Алтайского края – 857 шт.

Финансирование дорожных работ осуществляется из регионального дорожного фонда, который формируется из средств краевого и федерального бюджетов.

Основным направлением использования средств дорожного фонда являются содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Как видно из вышеприведенных данных, нормативная потребность в финансировании содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения должна составлять от 12,9 млрд рублей в 2014 году до 14,5 млрд рублей в 2017 году; по факту в 2017 году финансирование составляет всего 2,4 млрд рублей. Недофинансирование по содержанию – 83% от норматива.

Нормативная потребность в финансировании ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения должна составлять от 10,4 млрд рублей в 2014 году до 11,7 млрд рублей в 2017 году; по факту в 2017 году финансирование составляет всего 2,1 млрд рублей. Недофинансирование по ремонту – 82% от норматива.

Значительно лучше обстоят дела в этом вопросе на федеральных автомобильных дорогах. Они финансируются по ремонту и содержанию на 100%.

«Принятием закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 государство пыталось устранить возможность коррупционных схем. Однако, их меньше не стало, а экономия серьезно сказывается на качестве дорог. Главным критерием при отборе победителя является цена услуги. Процедура выбора поставщика осуществляется на состязательной основе. Участник аукциона, который предложит за выполнение работ



Автомобильная дорога г. Белокуриха - курортный субкластер «Белокуриха-2» в Смоленском районе

наименьшую сумму, выигрывает аукцион. Главный девиз проводимых аукционов: «Снизить цену и выиграть». Очень часто итогом торгов становится то, что цена контракта падает на треть и более. Невозможно при снижении цены на 40% построить (отремонтировать) объект за свои деньги и еще заработать прибыль. По этой причине контракты стали получать мелкие подрядчики, которые выигрывают на аукционах, искусственно занижая цены, тем самым вытесняя конкурентов, а затем, не соблюдая условия договора, строят дороги низкого качества. Кроме того, на рынок стали проникать фирмы-однодневки, которые, выиграв конкурс благодаря низкой цене, после строительства дорог на скорую руку разваливались и не выполняли гарантийные обязательства.»\*

В Алтайском крае все работы в дорожном хозяйстве проводятся в соответствии с законом 44-ФЗ. В конкурсную документацию входят как техническое задание, так и проектно-сметная документация. Дорожно-строительной организации требуется изучить представленные документы и оценить возможность реализации проекта собственными силами или с уча-

стием субподрядных организаций. В такой ситуации возможен риск выставления завышенной цены, при которой тендер, скорее всего, может быть проигран, либо же риск выставления заниженной цены, приводящей к ущербу строительной компании и срыву сроков производства работ. Дорожно-строительные тендеры чаще всего проводятся только на государственных заказах, что определяет специальный порядок участия в торгах.

Количество проведенных торгов, количество объектов, суммы средств и экономия по результатам приведены на диаграммах за период 2014-2017 гг.

Как видно из вышеприведенных диаграмм, в сфере торгов

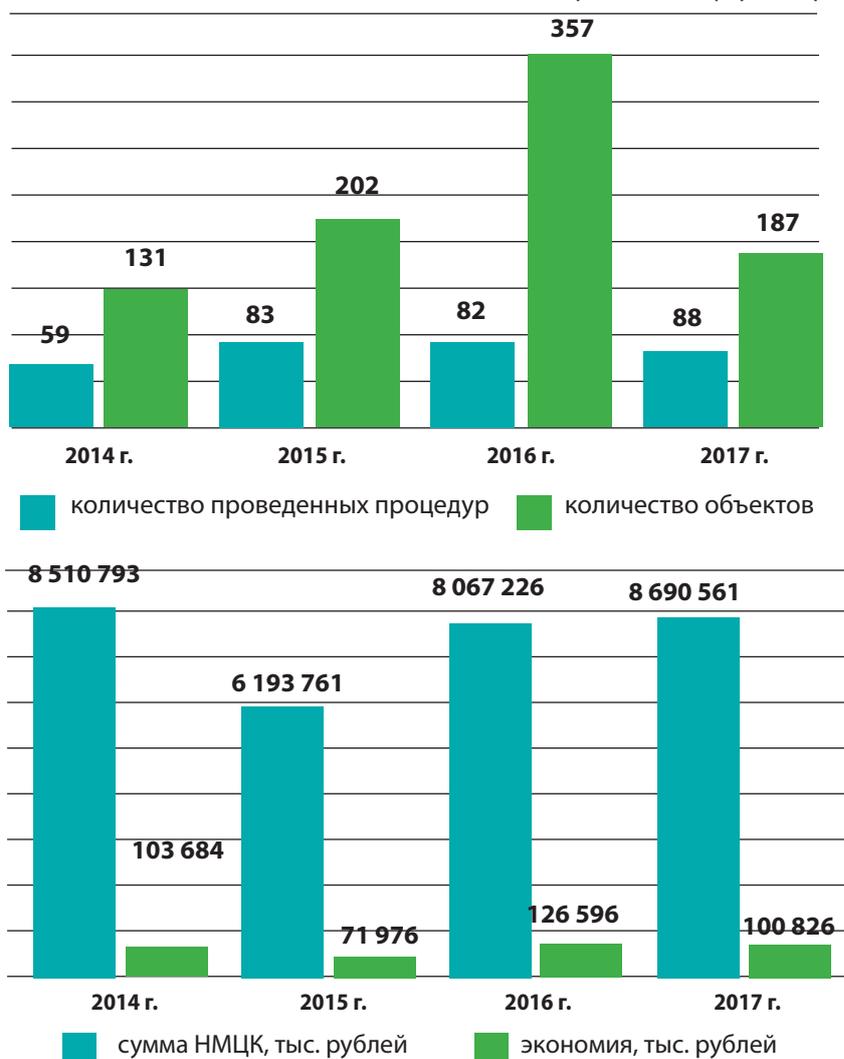


Рис. 5. Информация по проведенным торгам

\* «Проблемы подрядных торгов в дорожном строительстве», Малецкая А.А., Гринишин Р.А. Научный руководитель к.э.н., доцент Гуторин Е.В. Сибирский федеральный университет.



*Автомобильная дорога «Барнаул – Камень-на-Оби – граница Новосибирской области», км 48+000- км 55+000*

экономия на них незначительная, и быть большой не может, в силу специфики нашей работы. А именно: сезонность работ, что требует большей мобилизации строительной организации, ее оснащенности техникой и инженерными кадрами.

Порядок приемки и сдачи дорожно-строительных работ определен государственными контрактами, имеющими унифицированную форму, утвержденную Министерством экономики Алтайского края и действующими нормативными документами в строительной отрасли.

Приемка скрытых работ и ответственных конструкций осуществляется комиссионно в процессе работ по мере их готовности.

В процессе приемки, с целью оценки соответствия выполненных работ требованиям контракта проводится комплекс измерений, в том числе с использованием геодезического оборудования, а также лабораторные исследования материалов и готовых конструкций.

Приемка законченных объектов осуществляется после проведения комплексных диагностических обследований, с использованием диагностических лабораторий приемочными комиссиями, в состав которых входят:

- заказчик;
- подрядчик;
- субподрядная организация;
- проектная организация;
- эксплуатирующая организация;

- организация, проводившая диагностику;
- представители общественности (народного фронта).

В процессе диагностики определяются: прочность по упругому прогибу, коэффициент сцепления, ровность по международному показателю IRI, продольные и поперечные уклоны, плановое и высотное положение, а также геометрическое измерение всех элементов дороги.

Качественно построить объекты не так-то просто:

■ нужна современная дорожно-строительная техника, асфальтобетонные заводы, битумохранилища и т.д. Наиважнейшую роль играет профессионализм линейного состава рабочих и инженеров.

■ стоимость дорожно-строительных работ определена проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу и имеющей твердую цену.



*Мостовой переход через р. Клепечиха на автомобильной дороге Шипуново-Краснощеково-Курья, 2+922 в Шипуновском районе*



*Мост через р. Катунь км 0+946 «Мостовой переход через р. Катунь у с. Ая» Алтайский район*



Автомобильная дорога Белоярск – Заринск, км 13+500 – км 25+500



Автомобильная дорога Фирсово – Бобровка – Рассказиха – Нижняя Петровка – Чаузово, км 0+548-км 15+500

Зачастую, в силу отсутствия финансирования, объекты несколько лет не начинались строительством. Индексы дефляторы перехода из цен проектно-сметной документации в текущие цены усреднены и не всегда отражают истинное положение дел;

■ существует неурегулированность вопросов с отводом земли под строительство. Очень много наложений и кадастровых ошибок. А у линейных объектов это особенно ощущается.

Все вышеизложенное говорит о том, что подрядчику трудно оценивать свои реальные затраты. Нормативной прибыли, заложенной в проектно-сметной документации в размере 10%, едва хватает на покрытие банковских кредитов, обеспечение заявки и контракта,

выполнение видов работ, не учтенных проектно-сметной документацией, требований технических условий и т.д. В силу желания не допустить фирм-однодневок, контрактами не предусматривается авансирование работ. Подрядчик, для приобретения необходимых материалов, берет кредит в банке под очень высокий процент, и только когда он их уложит в строящийся объект, заказчик компенсирует ему затраты. А это не ранее 2–3 месяцев с начала строительства. Кроме того, весной дороги закрываются для проезда тяжелой техники. И подрядчик вынужден, на свой страх и риск, закупать материалы впрок или работать с колес. Все это, ни коем образом, не способствует созданию новых конкурентоспособных

организаций, потому, как в «дорожный бизнес» очень не выгодно вкладывать деньги в связи с:

■ неопределенностью на долгосрочную перспективу; планированием, связанным с объективными обстоятельствами: внутриэкономическая обстановка, «секвестирование» и перераспределение бюджета по годам, возникновение новых приоритетных задач, имеющих сжатые сроки их реализации;

■ дорогостоящими техникой и оборудованием, без которых в наше время ничего не достичь;

■ нестабильностью в ценообразовании;

■ сезонностью работ, когда 6 месяцев – на строительстве, полгода – в простое, а коллектив необходимо сохранить, налоги заплатить и т.д. и т.п.

В силу сложившихся в Алтайском крае обстоятельств, в дорожном хозяйстве, в основном, работают государственные предприятия, которые успешно выполняют поставленные задачи, даже не всегда с материальной выгодой для себя. Неисполнения контрактов не было никогда.

Для улучшения результатов государственных закупок в сфере дорожного строительства:

■ необходимо проводить только конкурсные торги на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, включая проектно-сметную документацию. Делать ставку на декларирование подрядчика: что он «хороший» и добросовестный, а также на цену контракта, как на основной критерий отбора, не совсем правильно, поскольку в нашей стране наличие у подрядчиков опыта и материально-технической базы, по сути, является решающим фактором. Зарубежные аналоги нашего 44-ФЗ, в качестве основных критериев отбора победителя предусматривают квалификационные данные о возможности персонала и эффективности предложения, с точки зрения конечного результата. И цена зачастую не играет ключевой роли;



*Зимнее содержание автомобильных дорог. Смоленский район.  
Автомобильная дорога «Новотырышкино – Белокуриха».*

■ перейти на систему государственного заказа у единственного исполнителя для государственных предприятий при работе по проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу. Падение на тендерах более 10% ведет к ухудшению качества работ. Работая без прибыли, предприятие не может развиваться, приобретать новую технику и осваивать новые технологии и т.д.;

■ законодательно закрепить требование к участникам торгов по обоснованию падения цены больше сметной прибыли при любой стоимости объекта, так как от нашей работы зависит состояние аварийности на автомобильных дорогах и допускать нерадивых подрядчиков не допустимо;

■ отменить требование Закона от 28.12.2016 г. № 474-ФЗ о необходимости государственным унитарным предприятиям дорожного хозяйства (ГУП) проводить тендерные процедуры по 44-ФЗ. Никакой реальной пользы это положение не дает. Сроки выполнения работ увеличиваются. Сначала необходимо выиграть контракт у заказчика, потом – разместиться на торги по всей номенклатуре материалов, необходимых для реализации проекта, включая запасные части на машины и механизмы и заканчивая рабочей одеждой и верхон-

ками. Когда выйдут из строя механизмы и машины, никто не знает, а строительный сезон короткий, особенно в Сибири и Северной части нашей страны и Дальнего Востока. Такое впечатление, что разработчики этого изменения в законе решили искоренить ГУПы. Может в другой отрасли это и правильно, но не в дорожной системе, где в отдельных районах, кроме этого ГУПа никого и нет. Он и дорожник, и спасатель, и единственная существующая организация,

способная что-то сделать, помочь людям. Исходя из вышеизложенного, желающих, особенно на содержание автомобильных дорог, в избытке не наблюдается;

■ законодательно закрепить положение о привлечении к административной ответственности «фирм-однодневок», необоснованно демпингующих участников торгов, жалобщиков, не являющихся участниками тендеров и заточенных только на срыв работ «по заказу» или для поддержания своего имиджа.

Поддержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в хорошем состоянии, обеспечение круглосуточного, безопасного и бесперебойного проезда по ним, является приоритетной задачей всех дорожников страны. В связи с чем, необходимо законодательно закрепить практику проведения торгов по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на пять лет с правом пролонгации государственного контракта на два года при безупречной работе подрядчика. Это позволит компаниям, выполняющим эти работы, думать о будущем, применять новые технологии, машины и механизмы, такая практика уже существует в ряде скандинавских стран.



*Зимнее содержание автомобильных дорог. Заринский район.  
Автомобильная дорога «Новоманошкино – Инюшово».*

## ЗАКУПОЧНАЯ СИСТЕМА В ГОРОДЕ БАРНАУЛЕ



**ЧИКАЛОВА Н. В.**

*заместитель председателя  
комитета муниципального  
заказа города Барнаула*



**САФОНОВА А. О.**

*главный специалист-  
юрисконсульт комитета  
муниципального заказа города  
Барнаула*

Реализация основных положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) на муниципальном уровне потребовала проведения организационных мероприятий по изменению структуры управления системой закупок и наделению муниципальных органов новыми полномочиями, предусмотренными законодательством о контрактной системе.

На территории муниципального округа города Барнаула сформировалась организационная структура размещения заказов через специально созданный, независимый от заказчика, уполномоченный орган – комитет муниципального заказа города Барнаула (далее – Комитет).

Уполномоченный орган образован 25 ноября 2011 года решением Барнаульской городской Думы №646 «Об учреждении комитета муниципального заказа города Барнаула и утверждении Положения о нем».

В соответствии с Положением основными целями и задачами Комитета являются:

- осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ и иными нормативно-правовыми актами в сфере закупок;

- установление единых подходов и принципов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Барнаула;

- обеспечение открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Барнаула, в том числе путем размещения сведений о закупках в единой информационной системе;

- создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок товаров, работ, услуг в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, в городе Барнауле создана и функционирует централизованная система закупок.

Как уполномоченный орган Комитет проводит закупки для 340 муниципальных заказчиков, в том числе для бюджетных учреждений образования, культуры, спорта, муниципальных унитарных предприятий.

Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг определен постановлением администрации города от 29.01.2014 №120 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основными направлениями деятельности Комитета являются:

- формирование единой политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных и иных заказчиков в порядке, установленном действующим законодательством;

- организация централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в порядке, установленном действующим законодательством;

- осуществление функций муниципального заказчика при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Комитета;

- формирование сводного прогноза объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- формирование сводного отчета о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых муниципальными и иными заказчиками города;

- осуществление работы по подготовке планов закупок и формиро-

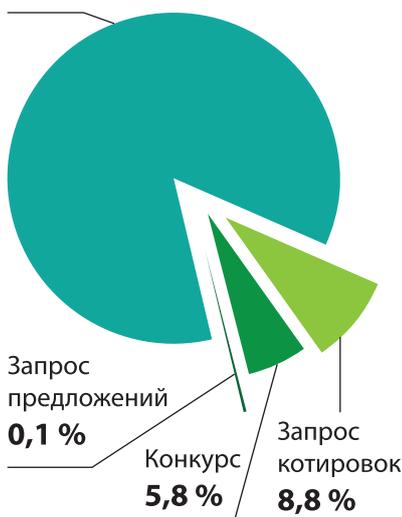
вание иных плановых документов на очередной финансовый год.

За 2017 год в комитет поступило 1506 заявок на сумму 4 834,3 млн рублей.

При этом, приоритетной процедурой определения поставщиков остается аукцион в электронной форме – 85,3% от общего количества закупок. Следующим по количеству определенных процедур являются: запрос котировок – 8,8%, конкурс – 5,8%, запрос предложений – 0,1%.

Электронный аукцион

**85,3 %**



Предоставляются преимущества для участия субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, что составляет 47,04% от общей суммы закупок. При этом Федеральный закон №44-ФЗ устанавливает требование о том, чтобы таких контрактов заключалось не менее 15% от общей суммы закупок.

Кроме того, в рамках Соглашения между Правительством Алтайского края и администрацией города Барнаула на 2017 год определен индикатор качества управления местным бюджетом – доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ, в совокупном годовом объеме, который установлен в размере 20%.

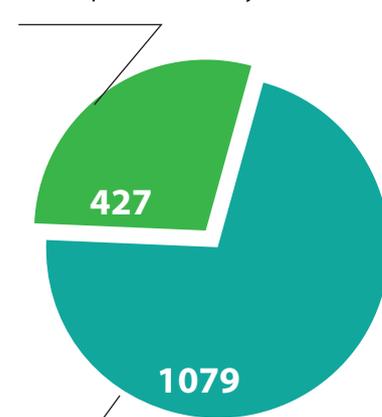
На сегодняшний день работа Комитета осуществляется в условиях постоянно меняющегося и не всегда совершенного законодательства, а также в условиях увеличения объема проводимых торгов. Однако, нельзя не отметить эффективность процедур, проводимых уполномоченным органом в сфере закупок.

Важнейшим показателем, характеризующим экономическую эффективность закупок для муниципальных нужд, является экономия бюджетных средств. По результатам состоявшихся торгов за 2017 год экономия бюджетных средств составила 267,05 млн рублей (6,6%), что на 2,95 млн рублей больше, чем за 2016 г.

В настоящее время обеспечивается реализация основных положений действующего законодательства в области информационного обеспечения размещения муниципального заказа. Одним из достижений является создание единого информационного пространства по осуществлению закупок в масштабах города путем внедрения автоматизированной информационной системы «Управление закупками», функционирующей в круглосуточном режиме. Сотрудниками комитета ведется постоянная работа по поддержке и модернизации системы.

За отчетный период количество заявок, поданных через автоматизированную информационную систему, более чем в два раза превышает количество заявок, поданных без использования автоматизированной системы «Управление закупками».

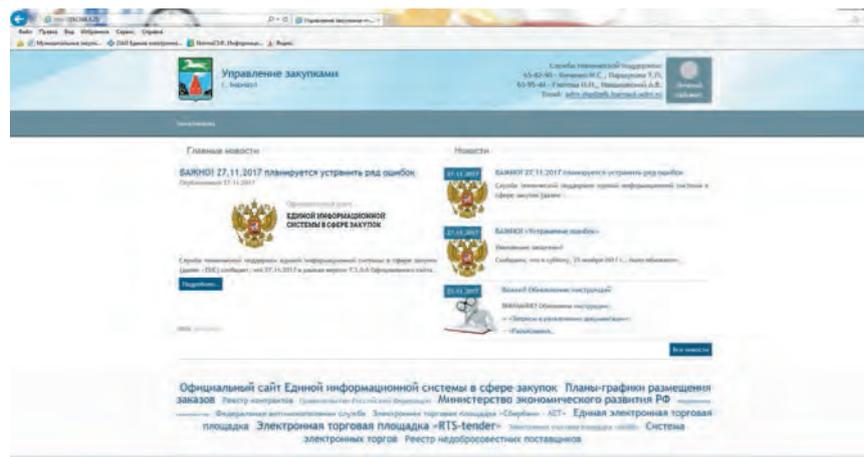
Количество заявок, поданных без использования АС «Управление закупками»



Количество заявок, поданных в АС «Управление закупками»

На базе Комитета проводятся практические семинары для заказчиков по актуальным вопросам развития системы муниципальных закупок и вопросам, возникающим при работе в автоматизированной информационной системе. Обеспечивается системное планирование муниципальных закупок, гласность проведения закупок, реализуются законные права и интересы поставщиков, организовано проведение семинаров, ведется разъяснительная работа.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что на территории города Барнаула сложилась открытая, прозрачная система закупок, ориентированная на создание равных конкурентных условий для участников закупок, эффективное использование бюджетных средств, внедрение и развитие информационных технологий.



# ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ СИСТЕМА ЗАКУПОК В ГОРОДЕ БИЙСКЕ



**ГОРЕВА И.О.**

*начальник отдела  
муниципальных закупок  
администрации г. Бийска:*

Решение вопросов местного значения муниципального образования город Бийск, предусмотренных действующим законодательством, невозможно без осуществления закупок товаров (работ, услуг) для организации деятельности муниципальных учреждений и унитарных предприятий.

В структуре Администрации города в течение 10 лет существует отдел муниципальных закупок – уполномоченный орган для осуществления закупок для муниципальных нужд. В структуру отдела входят 5 муниципальных служащих и 4 специалиста, занимающие должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы. Все работники отдела имеют высшее юридическое/экономическое образование, своевременно проходят обучение в сфере закупочной деятельности, принимают участие в тематических семинарах, совещаниях, мероприятиях.

Отдел муниципальных закупок осуществляет взаимодействие с заказчиками согласно Регламенту, утвержденному распоряжением Администрации города Бийска № 30-р от 16.01.2017 г. Взаимодействие с 11-ю муниципальными казенными учреждениями и более чем 100 муниципальными бюджетными учреждениями (в том числе общеобразовательные, дошкольные образовательные учреждения, учреждения дополнительного образования), 8-ю муниципальными унитарными предприятиями, муниципальным автономным учреждением «Редакция газеты «Наш Бийск».

Отдел формирует для заказчиков документацию по их заявкам, а также проводит конкурентные процедуры в виде конкурсов и электронных аукционов (в том числе размещает в единой информационной системе и на сайте в информационно-теле-

коммуникационной сети «Интернет» документацию о торгах и прочую обязательную информацию). Именно грамотное формирование технического задания, установление четких требований к параметрам и качеству товаров (работ, услуг), графиков выполнения работ, в отдельных случаях – установление этапов выполнения работ для осуществления промежуточного контроля и приемки позволяют заказчикам на стадиях исполнения контрактов эффективно использовать бюджетные и собственные средства. В рамках проведения торговых процедур отдел муниципальных закупок получает и регистрирует заявки участников конкурсов, обеспечивает их сохранность, а также защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в конкурсе. Кроме того, в рамках своих полномочий отдел взаимодействует с контрольными органами в сфере закупок.

Работники отдела готовят документацию по закупкам на основании заявок заказчиков, анализируя при этом поступившие заявки на предмет полноты содержащихся в них сведений, а также обоснованности сведений о целях закупки и установленных требований к закупаемым товарам, работам, услугам. Кроме того, в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок отделом проверяется проект контракта, обоснованность предлагаемого заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерность применения предлагаемых критериев оценки заявок на участие в конкурсе и величины их значимости, информация о закупке на соответствие показателям плана закупок и плана графика, а также на наличие лимитов

бюджетных обязательств у казенных учреждений.

Выявление на данной стадии признаков нарушений законодательства, оценка обоснованности объектов закупки с учетом реализации конкретной цели ее осуществления и установленных требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, а также обоснованности начальной (максимальной) цены контракта и методов ее обоснования позволяют избежать в дальнейшем неэффективного или необоснованного расходования бюджетных и собственных средств заказчиков.

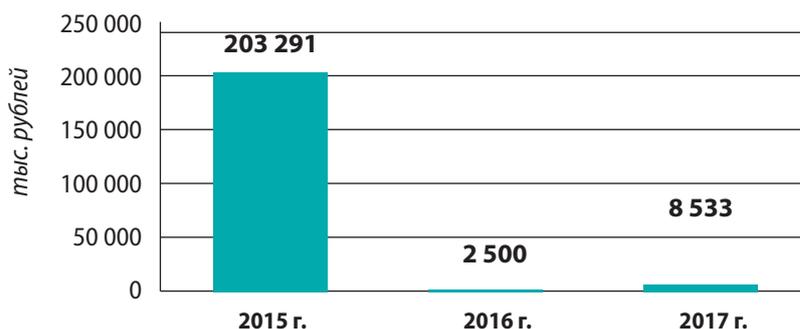
При проведении заказчиками запросов котировок и запросов предложений отдел предварительно согласовывает начальную (максимальную) цену контракта согласно Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 2.10.2013 № 567 и по результатам проведения запроса котировок, запроса предложений до подписания контракта проверяет правомерность проведения заказчиком процедур и формирования контракта. Дальнейшее исполнение контракта осуществляет заказчик.

При закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) проекты договоров и контрактов предоставляются в отдел на согласование до подписания заказчиками. Это позволяет при обнаружении нарушений исправить их на данном этапе и заключить контракт (договор) в соответствии с действующим законодательством, а также осуществить предварительный контроль расходование бюджетных и собственных средств заказчиков.

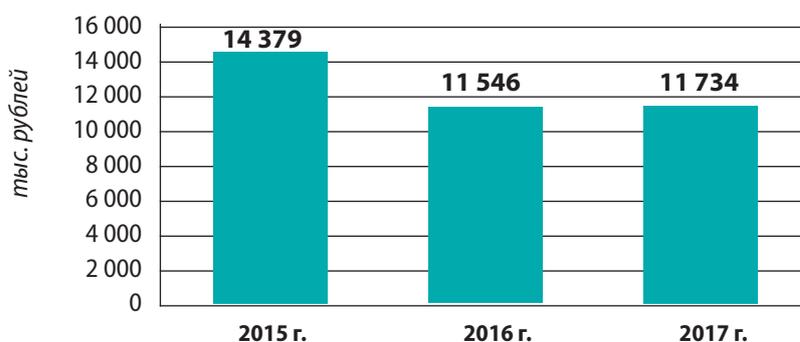
Отдел разрабатывает проекты типовых контрактов (договоров) на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, энергоснабжению, поставку электрической энергии для муниципальных учреждений и унитарных предприятий и предварительно согласовывает их с поставщиками.

Работники отдела постоянно оказывают консультационную помощь заказчикам на основе проведенного анализа нормативных документов, су-

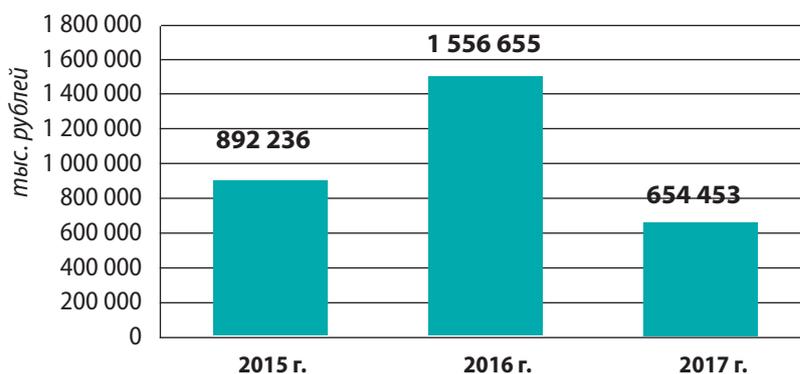
#### СТОИМОСТЬ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТКРЫТЫХ КОНКУРСОВ



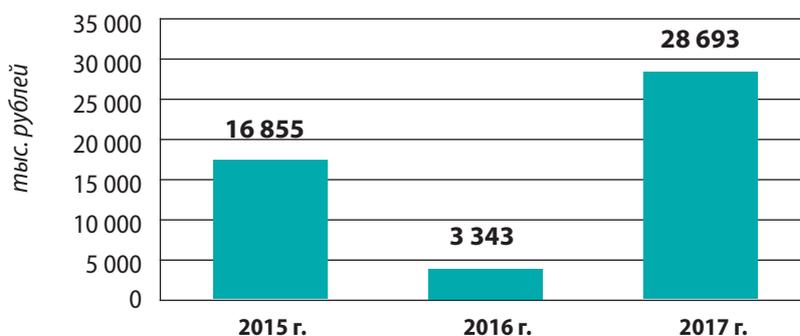
#### СТОИМОСТЬ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК



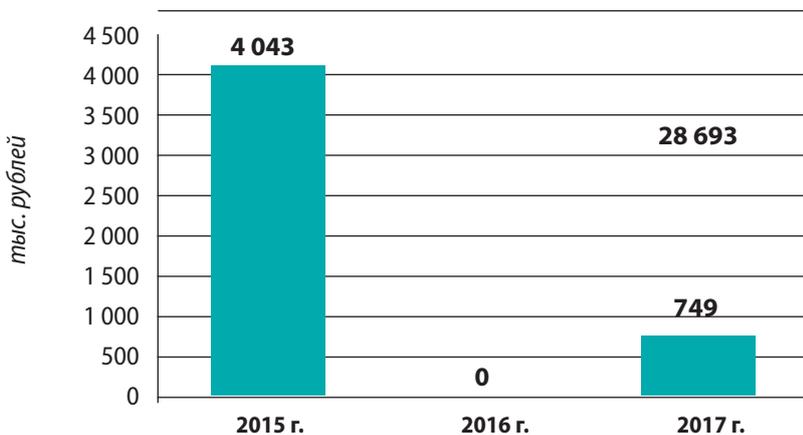
#### СТОИМОСТЬ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭЛЕКТРОННЫХ АУКЦИОНОВ



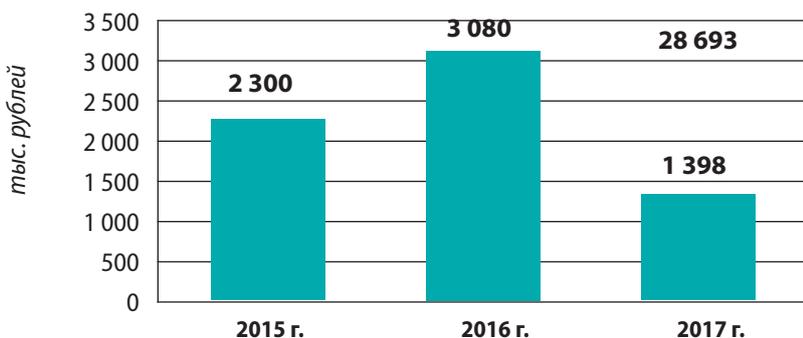
#### ЭКОНОМИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭЛЕКТРОННЫХ АУКЦИОНОВ



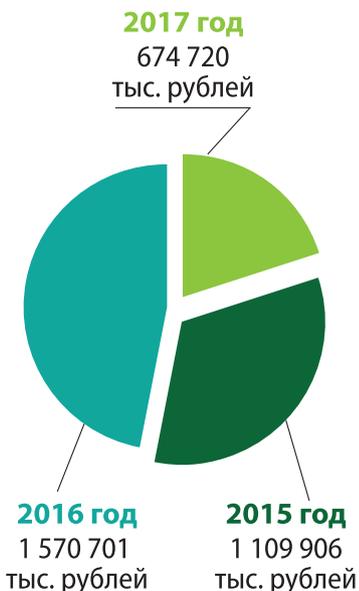
**ЭКОНОМИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА**



**ЭКОНОМИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК**



**ОБЩАЯ СУММА ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕННЫХ ПРОЦЕДУР КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ**



**ЭКОНОМИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕННЫХ ПРОЦЕДУР КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ**



дебной практики, опыта работы. Эта мера чрезвычайно необходима, так как Закон №44-ФЗ от 05.04.2013 г. постоянно подвергается изменениям, неоднократно изменялись и подзаконные акты, появляется новая судебная практика, все это необходимо знать заказчикам при осуществлении закупок.

В результате централизации закупочных процедур:

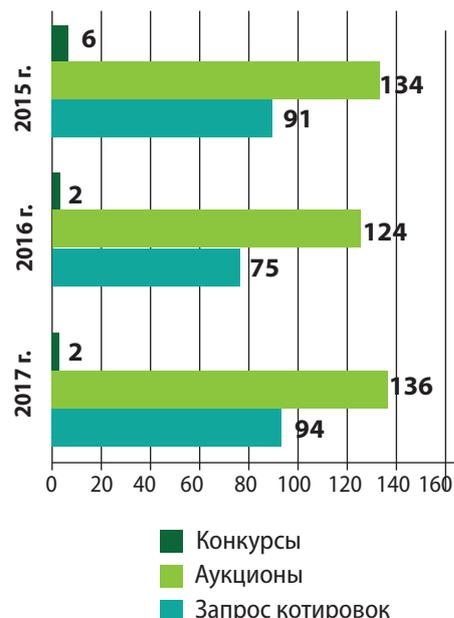
- сформировалась прозрачная система определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- осуществляется предварительная проверка обоснованности расходования заказчиками бюджетных средств и средств из внебюджетных источников финансового обеспечения;

- не допускается необоснованное принятие заказчиками денежных обязательств;

- процедуры по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводятся без нарушения положений Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. в связи со своевременным их выявлением на предварительных этапах, в том числе на этапе проверки отделом муниципальных закупок заявок заказчиков.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ПРОЦЕДУР**



Год	Показатель	Открытый конкурс	Электронный аукцион	Запрос котировок	Единственный поставщик
2015	Количество заключенных контрактов	6	134	91	4200
	Сумма заключенных контрактов, тыс. рублей	203291,0	892236,0	14379,0	285905,0
	Экономия по итогам проведенных процедур, тыс. рублей	4043,0	16855,0	2300,0	_____
2016	Количество заключенных контрактов	2	124	75	4461
	Сумма заключенных контрактов, тыс. рублей	2500,0	1556655,0	11546,0	269500,0
	Экономия по итогам проведенных процедур, тыс. рублей	_____	3343,0	3080,0	_____
2017	Количество заключенных контрактов	2	136	94	3959,0
	Сумма заключенных контрактов, тыс. рублей	8533,0	654453,0	11734,0	279481,0
	Экономия по итогам проведенных процедур, тыс. рублей	749,0	28693,0	1398,0	_____

#### К ТАБЛИЦАМ И ДИАГРАММАМ:

Количество электронных аукционов во все годы было большим.

Объясняется это тем, что **аукцион в электронной форме** является одним из наиболее простых и доступных конкурентных процедур:

- Более короткие сроки проведения процедур электронного аукциона перед конкурсом;

- Экономия бюджетных средств на организации и проведении закупок; возможность заключить контракт по существенно более низкой по сравнению с начальной (максимальной) цене благодаря малой вероятности сговора всех участников вследствие конфиденциальности информации об участниках;

- Прозрачность и открытость процесса закупок;

- Честная конкуренция, исключая неценовые методы ведения борьбы;

- Равные права всех поставщиков товаров, работ и услуг;

- Участие в закупке возможно из любой точки мира, не выходя из своего офиса;

- Высокий уровень безопасности и защиты, применение средств электронной цифровой подписи.

Другие доступные МЗ способы проведения закупки:

Конкурс выигрывает участник, который предложил лучшие условия

исполнения контракта. Однако, если сравнивать с другими видами определения поставщика, процедура проведения открытого конкурса занимает значительно больше времени.

Количество проведенных конкурсов ОМЗ значительно отстает по годам от количества проведенных аукционов в электронной форме. Данную тенденцию можно объяснить тем, что конкурс является самой долгой и трудозатратной процедурой среди имеющихся.

#### Запрос котировок

Несмотря на большое количество преимуществ, запрос котировок подойдет далеко не для каждого контракта. Существуют определенные ограничения, которые обуславливают недостатки данного способа. Основными недостатками запроса котировок можно назвать особые ценовые условия. В частности, ограничена начальная (максимальная) цена контракта. Она не может превышать 500 тыс. рублей, а также годовой объем закупок, осуществленных путем запроса котировок не должен превышать 10 % СГОЗ (совокупный годовой объем закупок) Заказчика и не должен составлять более чем 100 млн рублей.

#### Закупка у единственного поставщика

- ограничение по сумме: до 100 тыс. рублей по одноименным товарам / работам / услугам.

Наибольшая экономия бюджетных средств по результатам процедур проведенных при помощи электронных аукционов в 2017 году.

При наименьшей сумме заключенных контрактов по результатам электронных аукционов 654453 тыс. рублей экономия составила 28693 тыс. рублей, что выше годовых показателей предыдущих двух лет.

В 2016 г. было заключено наибольшее количество контрактов, на сумму 1556655 тыс. рублей, что объясняется активной работой муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда г. Бийска на 2013–2017 гг.». по данным процедурам снижение цены контракта не происходило в связи с тем, что закупки проводились путем аукционов без снижения цены, т.к. были поданы единые заявки.

В 2017 году намечена тенденция к снижению количества и общей суммы по контрактам заключенным путем проведения конкурсов и ЗК. Однако, в целом показатели по экономии по результатам проведения процедур конкурентными способами в 2017 году, по сравнению с предыдущими годами, выше. При наименьшей сумме заключенных контрактов, в результате проведения ОМЗ электронных аукционов, по итогам 2017 г. общая экономия по конкурентным процедурам составила 30840 тыс. рублей.

# КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛОКУРИХА АЛТАЙСКОГО КРАЯ



**КРИВЕНКО О.В.**

*председатель комитета по экономике и труду*



**РИФФЕЛЬ А.Ю.**

*главный специалист по экономике и труду*

Деятельность администрации города Белокуриха максимально нацелена на решение вопросов местного значения – улучшение благосостояния населения, создание более комфортных условий проживания жителей города, развитие внутреннего и въездного туризма, поддержку социально незащищенных слоев населения, развитие культуры, массового спорта и физической культуры, публичное обсуждение проблем и приоритетов развития города.

Одним из механизмов реализации полномочий администрации города, направленных на достижение целей, предусмотренных Муниципальными программами, федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, Уставом и иными нормативно-правовыми актами, является организация эффективной закупочной деятельности.

Администрация города Белокуриха осуществляет свои полномочия в различных сферах деятельности, поэтому и объектами закупок выступают различные виды товаров, работ, услуг, таких как разработка проектно-сметной документации для строительства объектов на территории города,

выполнение работ направленных на реализацию мероприятий по созданию туристской и обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Белокуриха», ремонт автомобильных дорог, строительство систем водо- и газоснабжения, озеленение и благоустройство территории города, ремонт административных зданий, приобретение товаров, работ, услуг направленных на обеспечение деятельности управленческого аппарата и прочее.

Масштабность и разноплановость решаемых задач стали решающими факторами для построения сложной структуры закупочной системы в муниципальном образовании.

Учитывая требования Федерального и регионального законодательства, с целью обеспечения потребности муниципальных заказчиков в товарах, работах и услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, повышения эффективности использования средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования, соблюдения принципов открытости, гласности и прозрачности при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, определен орган, уполномоченный на размещение заказов от имени муниципальных заказчиков, принят Порядок взаимодействия Уполномоченного органа и муниципальных заказчиков. Централизация закупочной деятельности позволяет оптимизировать рабочее время, устранить неоправданное дублирование работы, эффективно организовать внутреннюю систему закупочной деятельности на профессиональной основе, упростить процедуру проведения контроля при организации и осуществлении закупок.

В администрации города образована контрактная служба путем ут-



верждения постоянного состава работников, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения. Контрактная служба администрации города состоит из 10 работников, 8 из которых входят в основной состав и 2 замещающих, на случай отсутствия соответствующего сотрудника из основного состава по случаю болезни, отпуска и иных уважительных причин.

Порядок формирования и полномочия работников контрактной службы при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе на этапе планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения и исполнения контрактов установлен Регламентом о контрактной службе администрации города Белокуриха Алтайского края. Основными принципами деятельности контрактной службы при осуществлении закупок являются:

- привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями в сфере закупок;

- свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение муниципальных нужд, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;

- заключение муниципальных контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

С целью оптимизации расходов бюджета муниципального образования, предотвращения закупок товаров работ услуг, которые имеют избыточные потребительские



свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ, администрацией города принят ряд нормативно-правовых актов о нормировании в сфере закупок. Данный механизм позволяет сделать закупки более выгодными и целесообразными относительно качества, объемов и цен. При этом следует понимать, что никто не ограничивает учреждения в приобретении необходимых товаров (работ или услуг), а просто тем самым исключается возможность приобретать неоправданно дорогие товары, которые не соответствуют потребностям конкретного муниципального заказчика.

В последние годы актуальным направлением политики государства является поддержка малого и среднего предпринимательства, направленная на оказание содействия небольшим предприятиям, которые не обладают достаточными ресурсами для работы на обычных конкурентных рынках в силу ограниченности финансовых, материально-технических и производственных возможностей. Одним из направлений поддержки является участие малого и среднего предпринимательства в закупках, при проведении которых таким участникам создаются преимущественные условия.

Закупочная деятельность администрации города также направле-

на на реализацию приоритетных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства. Наблюдается тенденция увеличения количества закупок, размещаемых среди таких участников с 65,8% от общего количества проведенных закупок в 2016 году до 75,6% за аналогичный период 2017 года. Результаты проведенного анализа отражены на рисунке 1.

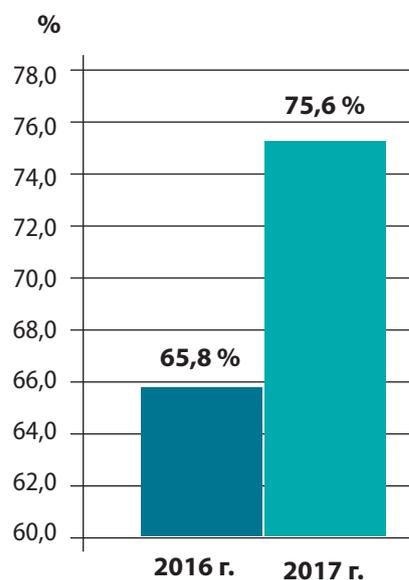


Рис. 1. Доля закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме размещаемых закупок в 2016 и 2017 годах

При этом решаются такие насущные для национальной экономики проблемы, как стимулирование развития конкуренции, упорядоченное и экономное расходование бюджетных средств, гласность и прозрачность осуществления закупок, снижение коррупции.



# ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ В ГОРОДЕ РУБЦОВСКЕ



**БАБКИНА Ю. В.**

*начальник отдела  
муниципального заказа  
Администрации города  
Рубцовска*

До начала действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в городе Рубцовске уже был опыт по централизации закупочной деятельности. Практика централизации началась с применения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». На основании решения Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края уполномоченным органом по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд стала Администрация города Рубцовска.

С принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон 44-ФЗ) изменилась практика организации закупок. Опыт работы Администрации города Рубцовска за предыдущие годы позволил в дальнейшем продолжить работу по централизации в контрактной системе закупок.

Перед Администрацией города Рубцовска как органа местного самоуправления поставлены задачи по социально-экономическому развитию города, организации функционирования городского хозяйства и имеется единая финансовая система. Закупки стали важной составляющей обеспечения такой деятельности. В границах одного муниципального образования не может быть различного подхода к осуществлению закупок. Опыт работы позволил избрать аналогичный путь по централизации через уполномоченный орган в целях повышения

эффективности использования бюджетных средств, результативности осуществления закупок, снижения административной нагрузки на заказчиков.

Поскольку статьей 26 Федерального закона 44-ФЗ был закреплен порядок организации проведения централизованных закупок, заключающийся в том, что закупки для нужд отдельных заказчиков осуществляются не самими заказчиками, а одним уполномоченным государственным или муниципальным органом (уполномоченным казенным учреждением), то на основании решения Рубцовского городского совета депутатов Алтайского края от 19.12.2013 № 259, органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков стала Администрация города Рубцовска.

Принято решение организовать в Администрации города Рубцовска отдельное структурное подразделение – отдел муниципального заказа, в полномочия которого бы входила организация торгов для муниципальных заказчиков.

Для организации муниципальных процедур закупок при Администрации города Рубцовска сформировано 7 комиссий по различным видам проводимых процедур торгов и направлениям деятельности заказчиков.

В состав заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ, вошли органы местного самоуправления, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные и автономные учреждения, а с 06 февраля 2017 года и муниципальные унитарные предприятия. На сегодняшний момент их количество составляет 86 заказчиков.

Можно сказать, что в городе Рубцовске выстроена трехуровневая система взаимодействия: заказчики – глав-

ные распорядители бюджетных средств – уполномоченный орган.

Главные распорядители бюджетных средств, в данном случае МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города Рубцовска и МКУ «Управление образования» города Рубцовска координируют деятельность своих подведомственных бюджетных учреждений и осуществляют полномочия по контролю в целях профилактики возможных нарушений в сфере закупок.

К полномочиям отдела муниципального заказа, как органа, осуществляющего деятельность, направленную на выбор исполнителей, отнесена деятельность по реализации процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). А именно подготовка извещений и документации об осуществлении всех видов процедур закупок, последующее размещение их в Единой информационной системе.

Для подведения итогов по процедурам закупок в Администрации города Рубцовска проводятся заседания комиссий, результаты рассмотрения заявок фиксируются в протоколах, принятых на основании решений членов комиссий. Размещение протоколов в Единой информационной системе и на электронных торговых площадках осуществляется также специалистами отдела муниципального заказа.

Дополнительно в целях доступности информации о проводимых закупках для потенциальных поставщиков города Рубцовска информация о проводимых торгах и об их итогах размещается на официальном сайте Администрации города Рубцовска.

Специалисты отдела муниципального заказа от лица уполномоченного органа принимают участие в разбирательствах, проводимых Федеральной антимонопольной службой по жалобам участников на положения документации о закупках и на решения комиссий по закупкам.

Для актуализации правовой базы муниципального образования город Рубцовск в сфере закупок отдел выполняет работу по разработ-

ке правовых актов, осуществляется методологическое сопровождение деятельности заказчиков.

Поскольку законодательством допускается реализация такого вида централизации, когда уполномоченный орган одного уровня власти осуществляет закупки для нужд заказчиков другого уровня власти, то в некоторых случаях заказчиками города Рубцовска осуществляются закупки через уполномоченный орган Алтайского края КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края».

К полномочиям заказчиков города Рубцовска относится обязанность по формированию, утверждению, размещению в Единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и плана-графика закупок, согласование их с контрольным органом в сфере закупок, выбор способа проведения закупочных процедур, обоснования закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, размера обеспечения заявок и исполнения контракта.

На основании плана-графика закупок заказчики направляют в уполномоченный орган заявку на осуществление закупки с приложением описания объекта закупки, обоснования начальной (максимальной) цены контракта и проекта контракта. Согласование документации о закупке после разработки ее уполномоченным органом осуществляется контрактным управляющим заказчика. Последующее подписание контракта, контроль за исполнением, размещение в Единой информационной системе всей требуемой документации, в том числе отчетов об исполнении контрактов осуществляется заказчиком самостоятельно.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемые в соответствии с требованиями статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, размещение в Единой информационной системе всей необходимой документации осуществляется заказчиками города Рубцовска самостоятельно. Также заказчики самостоятельно контролируют со-

блюдение требований статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ в части соблюдения требований по объему закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

За 2014 год отделом муниципального заказа в качестве уполномоченного органа в сфере закупок было проведено 234 конкурентные процедуры закупок, в 2015 году – 170 конкурентных процедур, в 2016 году проведено 151 процедура закупок, в 2017 году – 146 процедур.

За 2014 год экономический эффект составил 16204,4 тыс. рублей (5,6%). В 2015 году экономия бюджетных средств по результатам проведенных процедур составила 23883,0 тыс. рублей (6,3%). В 2016 году экономический эффект в результате проведенных конкурентных процедур составил 9950 тыс. рублей (4,3%). По итогам 2017 года экономия составила 11775,0 тыс. рублей (3,6%).

Основываясь на практических результатах деятельности структурного подразделения Администрации города Рубцовска – отдела муниципального заказа как уполномоченного органа по размещению закупок, можно выделить следующие преимущества централизованных закупок:

- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- высокий уровень квалификации сотрудников уполномоченного органа и наличие у них узкоспециализированных знаний позволяет избежать нарушений законодательства при размещении закупок;

- снижение административной нагрузки на заказчиков, которым не нужно самим осуществлять сложные административные процедуры закупок;

- упрощение процедуры проведения муниципального контроля при организации и осуществлении торгов;

- предотвращения коррупционных проявлений и других злоупотреблений в сфере размещения муниципальных заказов.

# ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (на примере закрытого административно- территориального образования Сибирский)



**ДРАЧЕВ С.М.**

*глава Администрации  
ЗАТО Сибирский*

Закрытое административно-территориальное образование Сибирский является специфичной территорией Алтайского края, наделенной особым режимом безопасного функционирования организаций и(или) объектов в ЗАТО в соответствии с законом РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Бюджетам закрытых городов Министерства обороны выделяются межбюджетные трансферты из бюджета Российской Федерации с учетом финансирования дополнительных расходов, связанных с особым режимом территорий с таким статусом.

И в связи с тем, что в бюджете муниципального образования городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края основным источником доходов является дотация из федерального бюджета, органы местного самоуправления ЗАТО Сибирский несут повышенную ответственность за расходование средств.

Значительный объем расходов местного бюджета (с учетом средств муниципальных бюджетных учреждений) направляется на закупки для муниципальных нужд. В 2016 году он составлял 40% в общем объеме расходов, в 2017 году этот показатель составляет 37%. Поэтому особую актуальность приобретает оптимальная организация закупочной деятельности.

На территории городского округа ЗАТО Сибирский кроме четырех казенных учреждений в настоящее время функционируют восемь муниципальных бюджетных учреждений и одно муниципальное унитарное предприятие. Они осуществляют закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

До конца 2016 года на территории ЗАТО Сибирский была организована полностью централизованная система закупочной деятельности по контрактной системе. Централизация муниципальных закупок основывается на решении Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 14.02.2014 № 44/257 «Об органах, уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края и на осуществление контроля в сфере закупок». Данным решением Администрация ЗАТО Сибирский наделена полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края, т.е. выполняет функцию уполномоченного органа при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными спосо-





бами для всех учреждений ЗАТО Сибирский, подпадающих под действие 44-ФЗ.

Начиная с 1 января 2017 года, в связи с распространением действия Закона о контрактной системе на муниципальные унитарные предприятия, система закупок стала частично централизованной, так как единственному муниципальному унитарному предприятию на нашей территории предоставлено право осуществлять полномочия заказчика самостоятельно в полном объеме.

Планирование закупок и закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 и другими пунктами, не требующими размещения извещения в единой информационной системе в сфере закупок, каждый заказчик осуществляет самостоятельно.

Несмотря на такой подход к осуществлению муниципальными бюджетными учреждениями планирования своих закупок товаров, работ, услуг, Администрация ЗАТО Сибирский как учредитель осуществляет функцию согласования планов закупок

и планов-графиков закупок учреждений до их опубликования в Единой информационной системе. Выбранный на нашей территории порядок работы по данному направлению позволяет обеспечить более качественное планирование закупочной деятельности, повышение эффективности планирования и расходования бюджетных средств, исключает необоснованные закупки товаров, работ, услуг.

Заказчики городского округа ЗАТО Сибирский используют следующие способы закупок:

- открытый конкурс;
- открытый электронный аукцион;
- запрос котировок;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нашей практике проведения конкурентных процедур, как и в общей статистической картине по Российской Федерации в целом, преобладающим является открытый электронный аукцион. Так:

■ в 2015 году из 114 проведенных конкурентных процедур:

110 открытых электронных аукционов, 1 открытый конкурс, 3 запроса котировок;

■ в 2016 году из 133 проведенных конкурентных процедур: 127 открытых электронных аукционов, 2 открытых конкурса, 4 запроса котировок;

■ в 2017 году проведено 155 конкурентных процедур, все из которых открытые электронные аукционы.

Если рассмотреть количественное соотношение конкурентных процедур по способам закупки за 2015-2017 гг. в процентах, то электронные аукционы составляют 97,8%, запросы котировок – 0,7%, открытые конкурсы – 1,5%.

Важно, что организовано тесное сотрудничество с заказчиками городского округа ЗАТО Сибирский по всем вопросам осуществления закупок, начиная с планирования и заканчивая исполнением заключенных контрактов. С сотрудниками учреждений специалисты отдела муниципального заказа Администрации ЗАТО Сибирский постоянно проводят консультации в разных форматах по



возникающим в процессе работы проблемным ситуациям и информируют о новшествах в вопросах контрактной системы.

Поскольку на нашей территории сравнительно небольшое количество подведомственных учреждений (к тому же находящихся в шаговой доступности), то и взаимодействие с заказчиками гораздо проще, чем в иных населенных пунктах.

В последние три года Администрацией ЗАТО Сибирский ведется активная работа по повышению заинтересованности бюджетных учреждений в проведении конкурентных процедур и уменьшению объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика.

Постепенно такая работа дает все более существенный результат.

Так, за 2015 год Уполномоченным органом – Администрацией ЗАТО Сибирский было проведено 114 процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами с суммой начальных максимальных цен контрактов 62 559,40 тыс. рублей, за 2016 год – 133 процедуры с суммой начальных максимальных цен контрактов 78 388,89 тыс. рублей, за 2017 год – 155 процедур с суммой начальных максимальных цен контрактов 86 349,03 тыс. рублей. Таким образом, с течением времени возрос не только количественный показатель проведения конкурентных процедур, но и увеличилась сумма финансовых средств, реализуемых через их проведение. Об этом свидетельствуют такие цифры за рассматриваемый период в сравнении с 2015 годом:

■ в 2016 году количественный показатель конкурентных процедур увеличился на 16,67%, показатель используемых бюджетных средств – на 25,30% ;

■ в 2017 году количественный показатель – на 35,96%, показатель используемых бюджетных средств – на 38,03% .

В 2015 году по пунктам 4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе муниципальными заказчиками ЗАТО Сибирский были заключены контракты с единствен-



ным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 34 546 тыс. рублей, в 2016 году – на 33 493,2 тыс. рублей, в 2017 году – на 31 787 тыс. рублей.

Соотношение контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, и контрактов, заключенных с единственным поставщиком (за исключением контрактов на коммунальные услуги, услуги естественных монополий и купли-продажи электроэнергии), по годам приводится в Таблице 1.

Также Администрацией ЗАТО Сибирский активно ведется претензионно-исковая работа с недобросовестными контрагентами. В 2016 году в результате такой работы дополнительно в местный бюджет поступили доходы в виде денежных взысканий (штрафов, пеней) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в сумме 328,5 тыс. рублей, что составило 0,4% от собственных (налоговых и неналоговых)

Таблица 1

Показатель	Период	2015 год	2016 год	2017 год
Контракты, заключенные по результатам конкурентных процедур, %		57	63	66
Контракты, заключенные с единственным поставщиком, %		43	37	34

С учетом представленных сведений можно говорить о повышении качества и эффективности использования бюджетных средств. Так, за 2015 год экономия по итогам проведения закупочных процедур составила 7 696 тыс. рублей, за 2016 год – 14 984,17 тыс. рублей, за 2017 год – 10 904,09 тыс. рублей. Сложившаяся экономия составляет в 2015 году 9,7% собственных (налоговых и неналоговых) доходов местного бюджета, в 2016 году – 18,3%, в 2017 году – 13,3% .

доходов. В 2017 году поступило 455,15 тыс. рублей (0,6%). Сэкономленные и дополнительно поступившие средства позволили решить ряд важных вопросов местного значения, требовавших вложения денежных средств.

Таким образом, полученный в ЗАТО Сибирский практический опыт убедительно доказывает, что контрактная система дает возможность заказчикам при умелом и грамотном использовании ее потенциала, более эффективно и продуктивно расходовать бюджетные средства.

# ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ЗАКУПКАХ № 223-ФЗ В ЭНЕРГОКОМПАНИИ

## ИСТОРИЯ ВОПРОСА

С начала 2012-ого года вступил в силу Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Если законодательное регулирование государственных закупок в РФ начиная с 2006 года осуществлялось в рамках 94-ФЗ от 21.07.2005 г. (после 2014-ого года – в рамках 44-ФЗ от 05.04.2013 г.), то до 2012 года порядок и принципы проведения закупочных процедур, выбор поставщиков государственными компаниями и естественными монополиями не был так четко регламентирован законодательством.

Основными предпосылками для принятия закона о закупках в 2012 году были борьба с коррупцией, неоправданным вуалированием выгодных госконтрактов, необходимость развития среднего и малого бизнеса, совершенствования действующей в стране системы тендеров и закупок.

Под действие нового закона попали госкорпорации, такие как «Ростехнологии», «Росатом», государственные компании, в которых доля участия государства более 50% и их

дочерние предприятия, бюджетные учреждения, проводящие закупки за счет собственных средств или грантов, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности: энергетика, газо-, тепло- и водоснабжение, а также субъекты естественных монополий такие как, к примеру, РЖД и нефтяные компании.

Следует отметить, что по итогам 4-х последних лет суммарный годовой объем закупок в государственных корпорациях, их дочерних предприятиях, субъектах естественных монополий, муниципальных унитарных предприятиях существенно выше, чем годовой объем государственных закупок всех госзаказчиков: согласно данным портала [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) общая сумма по размещенным на портале извещениям по 223-ФЗ более чем в 3 раза превышает аналогичный показатель по 44-ФЗ (Рис.1)

Очевидно, что столь внушительный объем закупок подчеркивает значимость основных требований и принципов, установленных законом 223-ФЗ, ведь эффективность этих закупок с учетом их объема напрямую влияет на развитие экономики РФ,



КУРЫЛЕВА О. А.

*советник Генерального директора АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго», к.ф.-м.н*

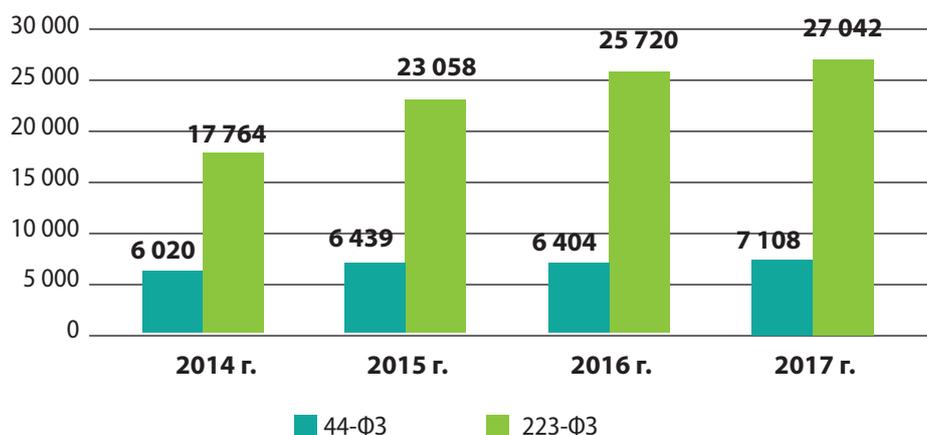


Рис. 1. Динамика размещенных извещений на портале [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) за 2014-2017 г., млрд рублей

стимулирует спрос, развитие производства и конкурентной среды.

### КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ ОТ ЗАКОНОВ 44-ФЗ И 223-ФЗ

В отличие от Федерального закона № 44-ФЗ, распространяющего действие на всех госзаказчиков и строго определяющего порядок и сроки размещения плана закупок, плана-графика, размер и способы обеспечения заявок и контрактов, закон № 223-ФЗ устанавливает для заказчиков лишь общие принципы закупок. При этом одно из главных его требований: компания, попадающая под действие 223-ФЗ, должна разработать и опубликовать в открытых источниках собственное Положение о закупке товаров, работ и услуг, где четко прописывается порядок и сроки проведения закупок.

Кром того, заказчик по федеральному закону № 223-ФЗ вправе указывать конкретную марку и модель товара, что не допускается 44-ФЗ, а для энергокомпаний, например, это является порой необходимой мерой, обеспечивающей надежность энергоснабжения, синхронную работу оборудования, единство измерений.

### ОТКРЫТОСТЬ, ПРОЗРАЧНОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ

В АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго», как в организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности, в соответствии с требованиями закона в 2012 году разработано и утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг (далее – Положение). Ежегодно с учетом нововведений в законодательстве, практики проведения тендеров Положение совершенствовалось путем внесения изменений.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что это рабочий документ, который позволяет осуществлять закупочную деятельность эффективно и с минимальными рисками для энергокомпаний.

Годовым планом закупок АО «СК Алтайкрайэнерго» на 2017 год предусмотрено проведение более 340 процедур на общую

сумму более 890 млн рублей. В соответствии с 223-ФЗ в Положении обязательными являются только 2 вида процедур — электронный аукцион и конкурс. Все остальные способы закупок можно выбирать на усмотрение компании-заказчика. В Положении предусмотрено проведение конкурсов, аукционов, запроса ценовых предложений, запроса предложений, конкурентных переговоров, квалификационных отборов, а также определены следующие формы проведения закупок: открытые и закрытые; в электронной форме или с использованием бумажных носителей; с переторжкой или без таковой; с предварительным квалификационным отбором участников закупки или без него.

По структуре закупок преобладают открытые процедуры: по ним проводится 90% процедур, а на долю прочих приходится около 10% от общего объема закупок в стоимостном выражении.

В разрезе покупаемых товаров, работ и услуг преобладают поставки оборудования и товарно-материальных ценностей (ТМЦ): их доля составляет 62,7%, на втором месте – строительно-монтажные работы (СМР) с долей 21,8% в общем объеме, на проектно-изыскательские работы (ПИР) приходится 5,8% и 9,7% – на долю прочих работ и услуг.

Все закупочные процедуры АО «СК Алтайкрайэнерго» размещаются на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). С одной стороны, это обязательное требование закона, с другой стороны, единый портал закупок для заказчиков позволяет привлечь максимально широкий спектр участников, что повышает уровень конкуренции при проведении закупочных процедур и обеспечивает оптимальную стоимость закупок.

Как правило, система закупок в энергокомпании призвана решать дополнительно еще 2 задачи:

1. Защита от недобросовестных поставщиков. Нарушение сроков выполнения работ, услуг или поставка энергооборудования ненадлежащего качества негативно влияют на своевременность и полноту выполнения ремонтной и инвестиционной программы. В закупочную документацию «Алтайкрайэнерго» включается требование об отсутствии участника в реестре недобросовестных поставщиков. Такие «черные списки» ведутся в соответствии с 44-ФЗ, 223-ФЗ, и в них включаются участники, когда-либо отказавшиеся в одностороннем порядке от заключения контракта (договора) или нарушившие существенные условия контракта (договора), заключенного по итогам закупочных процедур.

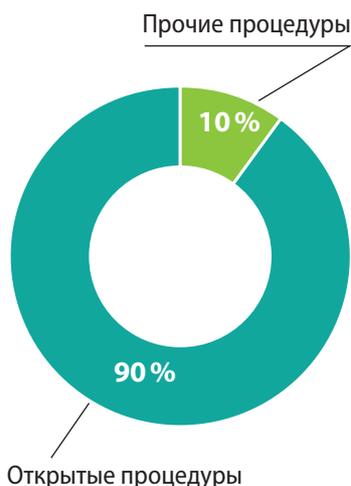


Рис. 2. Структура закупочных процедур «СК Алтайэнерго» по способам закупок

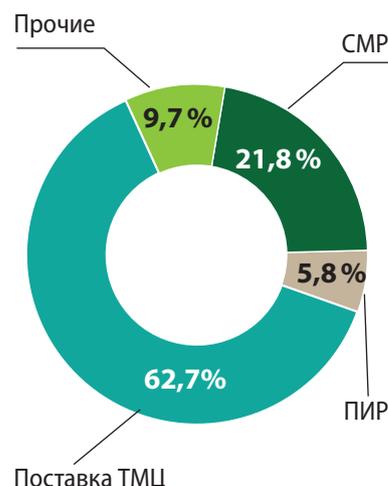


Рис. 3. Структура закупочных процедур «СК Алтайэнерго» по видам работ/услуг

2. Приобретение более качественной продукции при снижении расходов путем выбора поставщиков и подрядчиков с наименьшей стоимостью при прочих равных условиях. Эффективным инструментом в решении этой задачи является так называемая «переторжка», когда заказчик дает возможность двум или более участникам, прошедших отборочную стадию, предложить сниженную стоимость. Практика показывает, что снижение стоимости в результате «переторжки» может достигать 10–15% от первоначально заявленной участником цены.

По итогам реализации плана закупок 2017 года в АО «СК Алтайкрайэнерго» следует отметить, что условия заключенных с победителями закупочных процедур исполняются и в части сроков, и в части технических требований к оборудованию и материалам, а экономический эффект в 2017 году (то есть суммарное снижение стоимости в результате торгов) составляет порядка 90 млн рублей, что позволяет сделать вывод о том, что выстроенная в Обществе система закупок является максимально открытой и прозрачной, помогает более эффективно обеспечивать энергопредприятие продукцией, работами и услугами надлежащего качества и в требуемые сроки.

## ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКУПОК

Актуальность вопросов энергосбережения и повышения энергоэффективности на сегодняшний день не вызывает сомнения и подтверждается в различных сферах экономики и производства. Требование энергетической эффективности должно обязательно присутствовать в описании объекта закупки в соответствии с ФЗ-44. Нарушение этого требования согласно ч.11 статьи 9.16 КоАП РФ может повлечь наложение штрафов в размере 30 тыс. рублей на должностных лиц и 100 тыс. рублей – на юридических лиц. В рамках №223-ФЗ такая обязанность для компаний-заказчиков не предусмотрена. Несмотря

на это, в АО «СК Алтайкрайэнерго» при формировании технических требований к отдельному оборудованию для выполнения ремонтных работ, строительства энергообъектов, при сопоставимой стоимости отдается предпочтение оборудованию более высокого класса энергоэффективности.

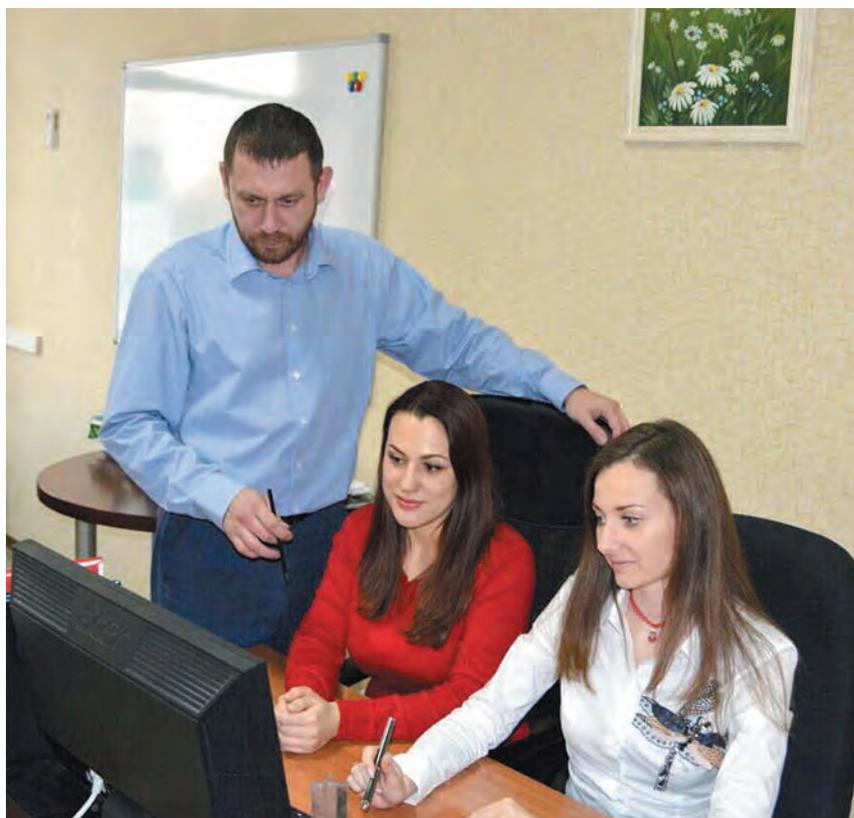
## ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Поддержка малого и среднего предпринимательства в РФ является одним из стратегически важных направлений национальной политики и значительным источником материального обеспечения нужд социально-экономического развития регионов. В то же время – это одна из важнейших составляющих развития рыночных отношений, способных обеспечить создание новых предприятий, рабочих мест, повысить уровень занятости населения.

В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства

в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у заказчиков, осуществляющих свою закупочную деятельность по 223-ФЗ, появляются обязанности по привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства в доле не менее чем 18% совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом не менее 10% годового объема закупок энергокомпании, и все юридические лица, попадающие под действие 223-ФЗ, должны осуществлять напрямую у малого и среднего предпринимательства, а 8% можно «набирать», проводя закупки, участниками которых могут быть любые лица с обязательным условием для них о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В АО «СК Алтайкрайэнерго» годовой объем закупок, запланированный с условием участия субъектов малого и среднего предпринимательства, составляет 404,8 млн рублей, что составляет 53% от общего объема. Столь значительная доля привлечения



субъектов малого и среднего бизнеса в АО «СК Алтайкрайэнерго» связана со спецификой выполняемых работ и услуг: как правило большая часть проектных работ выполняется компаниями с минимальной численностью персонала и относительно небольшой годовой выручкой, многие строительномонтажные организации относятся к субъектам малого бизнеса, поставку материалов и единичные услуги с наиболее привлекательной стоимостью без потери качества зачастую способны оказывать именно малые и средние предприятия.

В настоящее время «СК Алтайкрайэнерго» совместно с Минэкономразвития Алтайского края ведет активную работу по разработке актуальной программы партнерства, дающей беспрецедентные преференции субъектам малого и среднего предпринимательства Алтайского края.

### КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЕ

Закупочная деятельность является одной из важнейших составляющих бизнес-процессов в любой энергокомпании. В деятельности АО «СК Алтайкрайэнерго» закупки также занимают весомое место: тщательное планирование, квалифицированная организация и проведение закупок на сложное энергетическое оборудование, привлечение подрядчиков и проектировщиков, жесткий и взвешенный отбор победителей, отчетность по закупочной деятельности. Выполнение столь широкого функционала требует от персонала, задействованного в торгово-закупочных процедурах высокого уровня профессиональных компетенций и знания актуальных норм действующего законодательства как в сфере закупок, так и в сфере электроэнергетики.

Для руководителя и специалистов компании, ответственных за проведение закупок, разработана и реализуется программа обучения и повышения квалификации. Так 2017 года два представителя «Алтайкрайэнерго» прошли обучение с присвоением им квалификации «Эксперт в сфере закупок».

### КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОМПАНИИ



АО «СК Алтайкрайэнерго» ([www.sk-altke.ru](http://www.sk-altke.ru)) – одна из ведущих компаний электроэнергетики Алтайского края, обеспечивающая надежное и бесперебойное электроснабжение 12 тысячам юридических и 313 тысячам физических лиц.



9 филиалов обслуживают более 8 тысяч километров воздушных и кабельных линий, более 3 тысяч трансформаторных подстанций в 97 городах и селах.

Более чем 50-летний опыт успешной работы, 1 800 квалифицированных сотрудников, широкий спектр профессиональных компетенций, внедрение энергосбережения, современных технологий управления и IT-решений характеризует компанию как надежного и клиентоориентированного партнера для предприятий, организаций региона, и бытовых потребителей электроэнергии.



# ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОГРАММ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

В мире накоплен значительный положительный опыт в области теории и практики профессионального образования в качестве дополнительной подсистемы непрерывного образования, который подтверждает, что участие работающих людей в различных формах профессионального образования позволяет им не только лучше удовлетворять свои материальные потребности, но и стать свободными творцами своей жизни, используя профессиональные навыки. Стабильной тенденцией образовательных стратегий современного общества становится сотрудничество органов государственной власти, бизнес-структур, промышленных предприятий университетов и институтов в совместной творческой реализации дополнительных профессиональных образовательных программ.

В настоящее время Институт дополнительного профессионального образования реализует комплекс мероприятий по обучению сотрудников заказчиков, представителей малого и среднего бизнеса региона законодательству о контрактной системе.

Алтайский государственный университет совместно с Минэкономразвития края в порядке оказания методической помощи на постоянной основе осуществляет информирование государственных и муниципальных заказчиков об изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, и разрабатывает методические рекомендации.

В современных условиях понятие дополнительное профессиональное образование имеет новый социальный статус - это непрерывное образование, которое является социально необходимым, к нему выставляются



**СТРОИТЕЛЕВА Т. Г.**

*директор института  
дополнительного  
профессионального  
образования  
Алтайского государственного  
университета, д. э. н.,  
профессор*



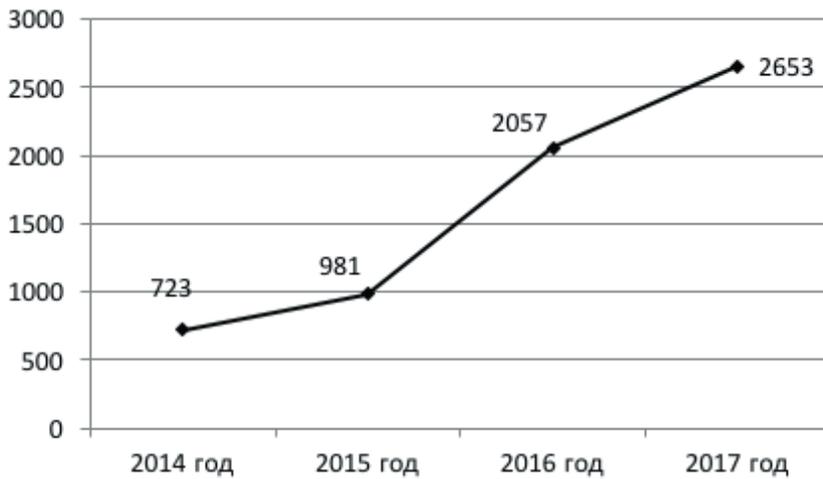


Рис. 1. Количество обученных специалистов по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2014 г. по настоящее время федеральная инновационная площадка Алтайского государственного университета осуществляет повышение квалификации специалистов в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Проследим в динамике обучение специалистов по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начиная с 2014 года (год организации федеральной инновационной площадки) (рис. 1).

Отметим, что в числе слушателей-специалистов по программе «Управление в сфере закупок

профессиональные качественные требования, отвечающие внедряемым профессиональным стандартам по всем специальностям с учетом пожеланий работодателя и самих слушателей.

Учитывая то, что интеллект человека, порождает знание в форме информации в условиях виртуального компьютерного мира и находится в постоянном изменении, а также в состоянии готовности быть другим, необходимо постоянно обновлять знания, которые напрямую зависят от инновационных процессов. От этого зависит мобильное состояние информационного знания человека, которое материализуется в экономике, промышленном производстве, бизнесе, сельском хозяйстве.

В этом направлении Алтайский государственный университет сделал важный шаг по сотрудничеству с предприятиями, организациями и бизнес-структурами, он заключил соглашение с Администрацией Алтайского края о развитии университета как ведущего научно-образовательного центра. Это соглашение, позволило активно сотрудничать с администрациями городов и районов Алтайского края. Работа в рамках соглашения дала возможность университету получить сразу два статуса:

■ федеральной инновационной образовательной площадки в сфере высшего образования;



■ федеральной инновационной площадки в сфере дополнительного профессионального образования.

Университету очень важно кооперироваться с предприятиями и бизнес-структурами, максимально сближая образование, науку и производство с реальной жизнью для решения следующих проблем:

■ повышение качества преподавания;

■ прикладные профессиональные знания специалистов;

■ практические компетенции студентов-выпускников.

Достойной оценкой работы АлтГУ в части профессионального обучения является то, что с апреля

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были представители следующих регионов: Алтайский край, Тыва, Хакассия, Бурятия, Республика Алтай, Саратовская область и Эвенкийский национальный округ. Система выстроена так, что все административно-территориальные образования наделили свои органы местного самоуправления полномочиями на определение поставщиков для подведомственных заказчиков в рамках заключенных соглашений, реализуя централизацию закупочного процесса от администраций городов и районов до сельских поселений.

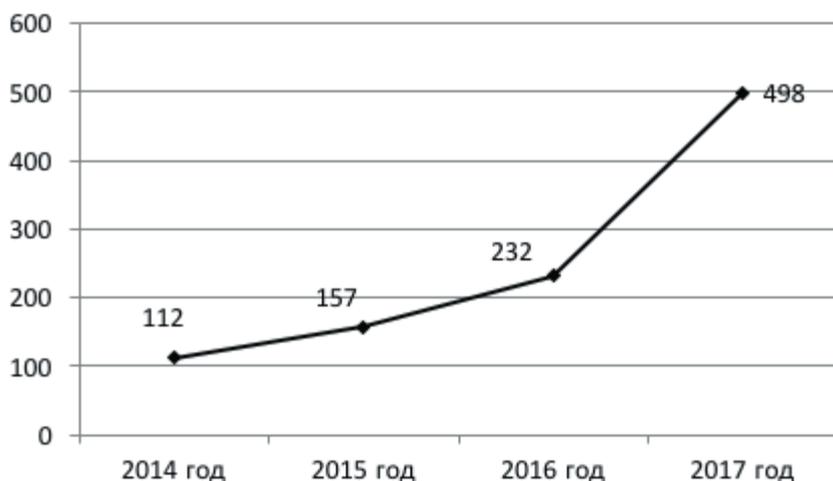


Рис. 2. Количество обученных студентов- выпускников по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

За этот же период покажем количество обученных студентов-выпускников бакалавриата и магистратуры экономического, юридического и социологического факультетов (рис. 2).

В соответствии с заявленными обязательствами по реализации программы в рамках ФИП АлтГУ реализует «Дистанционные образовательные технологии в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выполняя при этом все требования, которые ставит перед специалистами Министерство экономического развития Российской Федерации.

Утверждение университета в качестве федеральной инновационной площадки по указанному направлению деятельности потребовало фактическое изменение стратегии повышения квалификации специалистов в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. От традиционного приоритета классического обучения слушателей по названному направлению в форме освоения определенной программы возникла необходимость перейти к внедрению комплексной программы, включающей следующие формы обучения:

- очно-заочная;
- очная с использованием ди-

станционных образовательных технологий.

Утвержденные профессиональные стандарты в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, призваны обеспечить:

- качество выполняемых работ;
- унификацию программ обучения;
- формирование квалификационных требований для проведения аттестации специалистов.

В связи с этим программы дополнительного профессионального образования формируются на основании компетенций, обозначенных профессиональным стандартом, и с учетом изменений, которые постоянно вносятся в Закон 44-ФЗ, а также изменения локальных документов, разработанные Министерством экономического развития Алтайского края.

Задачи, стоящие перед университетом в этом направлении, следующие:

- создание непрерывной системы дополнительного профессионального образования в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем разработки и модернизации образовательных программ;
- консультационная поддержка в рамках федеральной инновационной площадки;

- оценка результатов реализуемых программ;

- разработка и актуализация методического обеспечения программ.

Консультационную поддержку федеральная инновационная площадка университета получает от Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства экономического развития Алтайского края.

Информационное обеспечение программ осуществляется посредством официального сайта Института дополнительного профессионального образования Алтайского государственного университета.

Оценка результатов освоения слушателями реализуемых программ осуществляется посредством проведения итоговых аттестационных занятий. Уровень оказываемых образовательных услуг оценивается посредством итогового анкетирования слушателей.

Важным направлением в работе федеральной инновационной площадки Алтайского государственного университета является обеспечение методического сопровождения всех тем программы. Существует потребность в разработке комплектов методических материалов по каждому способу определения поставщика, подрядчика, исполнителя, включающих наборы типовых форм, необходимых заказчикам.

Состоявшаяся в ноябре 2017 года в Министерстве образования и науки Российской Федерации конференция по проблемам развития Федеральных инновационных площадок, осуществляющих образовательную деятельность по повышению квалификации специалистов в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подтвердила правильность направления деятельности федеральной инновационной площадки Алтайского государственного университета.

# НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСЗАКАЗА – ЭФФЕКТИВНЫЙ ПУТЬ СДЕЛАТЬ ГОСЗАКУПКИ ПРОЗРАЧНЫМИ



ПОНОМАРЕВА Ю.В.

*Директор Департамента  
экономического развития  
Алтайской ТПП*

Уже четыре года как вступил в силу Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ (далее по тексту – закон), регулирующий деятельность системы госзакупок.

Безусловно изначально этот закон был задуман для повышения итоговой результативности госзаказа, за счет повышения уровня конкуренции, обеспечения гласности, упрощения процедур для заказчиков и поставщиков при использовании электронных торгов, для контроля качества товаров и услуг, поступающих в рамках госзаказа.

По факту за время действия вышеуказанного закона были выявлены как его плюсы так и недоработки, позволяющие недобросовестным участникам государственных закупок пользоваться несовершенством закона. На сегодняшний день известно одно – несмотря на желание многих участников госзакупок **ЗАКОН ОТМЕНЕН НЕ БУДЕТ**. Наоборот – закон будет доработан, будут учтены все «сырые» моменты, проявившиеся во время его действия, и внесены изменения с учетом сложившейся практики.

Вместе с тем, несмотря на недоработки, новый закон позволил сделать систему государственных закупок прозрачнее. А возможность контролировать исполнение госзаказа путем привлечения независимых экспертных организаций, позволила добросовестным участникам государственных закупок цивилизованно защищать свои интересы – «Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов,

предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом» (п. 3 ст. № 44-ФЗ).

Я уже не раз писала в своих статьях, что благодаря вышеуказанным статьям закона, заказчик имеет возможность получать только качественный продукт, соответствующий требованиям конкурсной документации и ему не придется нести ответственность за продукт низкого качества перед его потребителями и за продукт не отвечающий требованиям конкурсной документации перед проверяющими органами.

Ни для кого не секрет, что зачастую поставщик намеренно занижает стоимость во время аукциона для того, чтобы выиграть аукцион, а результатом этого является поставка некачественного товара, потому что за ту стоимость, до которой снизился поставщик, поставить качественный товар невозможно. В соответствии с законом заказчик может провести экспертизу собственными силами, но если реально смотреть на ситуацию – у заказчика нет специально обученных людей по каждому виду закупаемого товара, у заказчика нет собственной аккредитованной лаборатории, заказчик не умеет (в большинстве своем) правильно прочитать нормативный документ, регламентирующий качество товара, заказчик не знает требований к маркировке товара и т.д. Один и тот же сотрудник заказчика принимает молоко, мебель, топливо и др. Как говорится – специалист во всем. Но давайте реально смотреть на вещи – специалист **ВО ВСЕМ**, это специалист **НИ В ЧЕМ!!!**

И что получается в результате: экспертиза, проведенная своими силами, – это простая формальность, не подтверждающая действительно качество, получаемого товара. **А ГОТОВ ЛИ В ЭТОМ СЛУЧАЕ ЗАКАЗЧИК ВЗЯТЬ НА СЕБЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЕСЛИ В ДЕТСКОМ САДУ ОТРАВИТСЯ РЕБЕНОК ОТ ПРОДУКТА, ПРИНЯТОГО ИМ КАК СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ПО КАЧЕСТВУ?** А ведь даже если не готов, ему придется это сделать. Кто принял товар по качеству, тот и несет ответственность за результаты его использования. **А ВИНОВАТ ЛИ СОТРУДНИК ЗАКАЗЧИКА В СИТУАЦИИ КОГДА ОН ПРИНЯЛ 1,5-ПРОЦЕНТНОЕ МОЛОКО КАК 3-ПРОЦЕНТНОЕ?**

И должен ли он нести за это ответственность в виде штрафных санкций после проверки контролирующих органов?



Экспертиза, проводимая собственными силами заказчика, не повышает результативность госзаказа, не делает госзакупки прозрачными. Никто в этом случае не застрахован от коррупционной составляющей, когда кто-то за определенное вознаграждение специально работает с поставщиками некачественного товара, а простой исполнитель на месте принимает этот товар как качественный и соответствующий, из-за недостатка знаний и умений и **ЭТОТ ИСПОЛНИТЕЛЬ НЕСЕТ ПОТОМ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**, в случае если что-то случится.

Конечно же каждый должен заниматься своим делом, заказчик должен готовить документацию к закупке, в которой прописать что ему нужно, в каком количестве и какого качества. А принимать товар по количеству и качеству должны специально обученные эксперты. Приемка товаров и услуг в



рамках госзаказа с привлечением независимых экспертных организаций позволяет: 1. действительно проконтролировать качество, поступающих товаров и услуг; 2. вскрыть коррупционную составляющую госзаказа, при ее наличии (обнаружить несоответствие поставленного товара требованиям самой организации и требованиям конкурсной документации). Подобные факты конечно бывают и скрываются госзаказчиками по договоренности с поставщиком.

Только специально подготовленные эксперты могут осуществить приемку поставляемых товаров (оказываемых услуг) и они же в последующем несут ответственность за результат этой экспертизы. И такая возможность (привлечение специально подготовленных экспертов для приемки товара по качеству и количеству) есть у любого заказчика. Я не говорю сейчас об экспертных организациях однодневок, в которых могут работать точно такие же специалисты, как и у заказчика (не имеющие специального образования), я говорю о системе экспертных организаций – подразделений торгово-промышленных палат.

Опыт работы экспертных организаций торгово-промышленных палат, наличие собственных разработанных стандартов, позволяют качественно, своевременно и объективно оказывать услуги по

проведению экспертизы качества товаров (услуг), поставляемых в рамках государственных контрактов.

Отдельно хотелось бы посмотреть и на «другую сторону медали» исполнения госзаказа – злоупотребление правом одностороннего отказа, когда заказчик намеренно воспрепятствует исполнению госконтракта. В процессе государственных закупок проблемы могут возникать не только со стороны недобросовестного поставщика, но и со стороны не порядочного заказчика, что к сожалению не исключение. И опять же решить любые вопросы можно с привлечением специально обученных экспертов.

Давайте рассмотрим конкретную ситуацию: заказчик объявляет аукцион на капитальный ремонт своего помещения, строительная организация, выигравшая аукцион, приступает к работе, в процессе выполнения работ у поставщика возникает необходимость в получении схемы системы вентиляции и схемы расстановки приборов водоснабжения и водоотведения с указанием по прокладке трубопроводов. Но заказчик отказывается предоставлять эти документы и настаивает на том, что поставщик не исполняет условия контракта в установленные сроки. **КАК ЗАЩИТИТЬ СЕБЯ ПОСТАВЩИКУ В ЭТОЙ СИТУАЦИИ?**



Или еще один пример – поставщик выигрывает аукцион на поставку строительных материалов (кирпич, пиломатериал), в условиях контракта прописано, что материалы должны быть доставлены к определенному зданию на территории заказчика. Когда поставщик приезжает на территорию заказчика с указанными материалами, то оказалось, что до здания еще полтора километра по территории, но дороги нет вообще, поле с ямами глубиной более метра, проехать груженный автотранспорт там не имеет возможности. **НЕУЖЕЛИ ЗАКАЗЧИК НЕ ЗНАЛ, ЧТО ТРАНСПОРТ НЕ СМОЖЕТ ПРОЕХАТЬ ДО ТРЕБУЕМОГО ЗДАНИЯ? ИЛИ ЭТО ВСЕ-ТАКИ БЫЛО СДЕЛАНО СПЕЦИАЛЬНО? И ЧТО ДЕЛАТЬ В ЭТОЙ СИТУАЦИИ ПОСТАВЩИКУ?**

А как вам такой пример – поставщик привозит в школу мясо кур, двадцать коробок. А заведующая столовой говорит – «Мне курицы не нужны, у меня их полный холодильник. Руководитель ошибся, не то заказал. Увозите их обратно.» **А КТО ПОНЕСЕТ РАСХОДЫ ЗА ИХ ДОСТАВКУ? КАК В ЭТОЙ СИТУАЦИИ НЕ ОКАЗАТЬСЯ В ЧЕРНОМ СПИСКЕ, КАК ПОСТАВЩИК НЕИСПОЛНИВШИЙ КОНТРАКТ?**

Или еще такой пример – строительная организация приезжает выполнять работы на объект в рамках подписанного госконтракта, а их не пускают на территорию, сторож говорит «начальство

сказало не пускать...». Отличное начало исполнения госконтракта... **КАК ЭТО ПОНИМАТЬ? И КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ПОСТАВЩИКУ В ЭТОЙ СИТУАЦИИ?**

На самом деле причины по которым поставщику не дают исполнить условия контракта могут быть разными – кто-то хотел чтобы аукцион выиграл другой поставщик, кто-то по халатности неправильно составил план закупок, кто-то специально прописал невыполнимые условия, кто-то по неграмотности совершает действия противоречащие закону, кто-то не подготовил объект к работам и хочет переложить ответственность за это на поставщика и т.д.

Подобных примеров в рамках исполнения госзаказов огромное количество, но всегда есть возможность урегулирования спора. Первый пример: вызываете эксперта и ставите перед ним вопрос – «Возможно ли выполнить работы по капитальному ремонту без предоставления схемы системы вентиляции и схемы расстановки приборов водоснабжения, водоотведения с указанием по прокладке трубопроводов?». Заключение эксперта с выводами о невозможности выполнения работ без предоставления вышеуказанных документов, дает вам право затребовать эти документы у заказчика, возможность защиты своих интересов в суде и вы не попадете в список недобросовестных поставщиков.

Второй пример: вызываете эксперта и задаете ему вопрос – «Возможно ли осуществить доставку строительных материалов в предоставленных заказчиком условиях транспортной развязки?». Понимаем, что заключения эксперта с ответом, что такой возможности нет, также будет достаточно для защиты интересов как в досудебном, так и в судебном порядке.

Соответственно также и по другим примерам – вызываете эксперта и фиксируете факт непринятия товара, недопуска на объект и т.д. Вы даже можете вызывать эксперта для присутствия при переговорах с заказчиком для урегулирования спорных моментов. Например когда вы обсуждаете условия изменения поставки, чтобы потом заказчик не отказался от своих слов, если вдруг вы не зафиксировали согласование изменений сразу документально, что на практике редко выполнимо, так как у заказчика, как правило, каждый документ проходит путь согласования.

Хотелось бы рассмотреть еще один вид применения экспертного потенциала в рамках исполнения государственных контрактов. Зачастую заказчики допускают очень большую ошибку, особенно часто это происходит в конце календарного года, когда они подписывают документы о приемке непоставленного товара и оплачивают его... А потом попадают в ситуацию, когда поставщик говорит – «Я вам ничего не должен. Документы подписаны, деньги оплачены». Я не буду писать какие последствия в этих ситуациях возникают у заказчика, думаю все понимают, что очень серьезные. Но и этих последствий можно было бы избежать, используя потенциал независимых экспертов – приглашаете представителя независимой экспертной организации, в присутствии двух сторон просите его официально зафиксировать неисполнение контракта, частичное его исполнение и т.д. Заключение эксперта в котором будет содержаться информация о исполнении контракта и подписи участников госконтракта, будет являться весомым аргумен-

том для суда, в случае если заказчик решит отказаться от своих обязательств.

Итак, мы видимо насколько широк спектр применения экспертного потенциала и однозначно вы не сможете сделать это самостоятельно. Повторюсь – **ТОЛЬКО СПЕЦИАЛЬНО ОБУЧЕННЫЕ ЭКСПЕРТЫ СМОГУТ ПРАВИЛЬНО ПРОВЕСТИ ЭКСПЕРТИЗУ И НЕСТИ ВПОСЛЕДСТВИИ ЗА ЭТО ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ТОЛЬКО ГРАМОТНЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ СМОГУТ ПОСОВЕТОВАТЬ ВАМ КАК ПРАВИЛЬНО ПОСТАВИТЬ ВОПРОС ДЛЯ ЗАЩИТЫ СВОИХ ИНТЕРЕСОВ.**



Экспертный коллектив Алтайской торгово-промышленной палаты (АлтТПП) включает в себя специалистов, имеющих высшее специализированное образование, необходимую квалификацию и опыт работы в области экспертизы, в том числе в рамках исполнения госзаказов. Эксперты АлтТПП на плановой основе проходят повышение квалификации в учебных центрах Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, что подтверждается удостоверениями, свидетельствами и аттестатами, выданными ТПП РФ. Сотрудники АлтТПП в своей работе руководствуются действующим законодательством, нормативными актами, требованиями международных и государственных стандартов, документами системы менеджмента качества Алтайской торгово-промышленной палаты. С целью совершенствования технологии проведения экспертиз, обеспече-

ния условий для единообразного применения положений, процедур, связанных с проведением экспертиз, экспертный коллектив проводит работы в соответствии с отраслевыми стандартами ТПП России, что позволяет объективно, качественно, в установленные сроки выполнять порученные экспертизы.

Экспертная организация АлтТПП на постоянной основе сотрудничает с аккредитованными лабораториями г. Барнаула, Алтайского края и других субъектов федерации. Экспертный отдел АлтТПП имеет необходимую лабораторно-производственную базу, обеспечен офисными помещениями, предназначенными для проведения экспертизы. Технические средства, используемые экспертами АлтТПП, исправны, имеют штатную документацию и безопасны в применении. Экспертная организация АлтТПП располагает требуемой для проведения экспертиз нормативно-технической документацией, позволяющей осуществлять экспертизы продукции и услуг, контроль качества, количества и комплектности товаров, рыночную оценку объектов и другие работы. Располагая собственной материально-технической базой, современными средствами связи и коммуникации, служебным транспортом, АлтТПП осуществляет экспертизы на всей территории Алтайского края и других регионов России.

Эксперты АлтТПП имеют уже достаточно большой экспертный опыт, связанный с исполнением госзаказа, готовы и дальше работать в этом направлении расширяя перечень экспертиз, и помогая сделать госзакупки прозрачнее.



Использование экспертного потенциала системы ТПП при исполнении государственных контрактов помогает решить многие противоречия, как в досудебном, так и в судебном порядке. Главное, начать эффективно использовать данный инструмент в полной мере.

Экспертно-инспекционная деятельность торгово-промышленных палат РФ является тем инструментом, который позволяет цивилизованно разрешать вопросы в рамках исполнения государственных контрактов. Приемка товаров и услуг, урегулирование спорных вопросов, обсуждение изменений условий контракта, фиксация различных фактов с участием экспертов ТПП позволяет эффективно и объективно контролировать госзаказ и **СДЕЛАТЬ ГОСЗАКУПКИ ПРОЗРАЧНЫМИ.**

В.В. Путин на расширенном заседании Правления ТПП РФ отметил, что системой торгово-промышленных палат накоплен отличный, очень мощный экспертный потенциал, который, конечно, должен быть востребован.



**По любым вопросам, касающимся проведения экспертизы в рамках исполнения государственных контрактов, просим обращаться к директору Департамента экономического развития АлтТПП**  
**ПОНОМАРЕВОЙ Юлии Владимировне:**

**г. Барнаул, пл. Баварина, 2, 7 этаж, кабинет 704,  
тел.: 3852 65 37 50, e-mail: [uponomareva@alttpp.ru](mailto:uponomareva@alttpp.ru)**

## О результатах надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю за производством и оборотом пищевой продукции и выявлением некачественной, в том числе фальсифицированной продукции



**ПАЩЕНКО И. Г.**

*руководитель Управления  
Роспотребнадзора по  
Алтайскому краю,*



**РУЗАНОВА О. А.**

*и.о. зам. начальника  
отделанадзора за гигиеной  
детей и подростков и гигиеной  
питания*

Одним из полномочий Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю (далее – Управление) является осуществление в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Роспотребнадзор.

Основной задачей проводимых Управлением контрольно-надзорных мероприятий является обеспечение жителей Алтайского края качественными и безопасными пищевыми продуктами, которые входят в ежедневный рацион питания практически каждого человека.

Основания проведения проверок за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевой продукции регламентируются требованиями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Контроль за качеством продукции осуществляется Управлением как на этапах производства продукции, так и на этапах ее оборота (хранения, транспортировки и реализации).

Под надзором Управления в 2017 году находились 11418 пищевых объектов, в том числе:

- предприятий пищевой промышленности – 1517, что составляет 13% от общего числа пищевых объектов,
- предприятий общественного питания – 1991, что составляет 17% от общего числа пищевых объектов,
- предприятий торговли – 7910, что составляет 70% от общего числа пищевых объектов.

В рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в 2017 г. обследовано 1079 пищевых предприятий.

По структуре обследованных в 2017 году пищевых объектов 11% приходится на предприятия пищевой промышленности (120 объектов), 19% – на предприятия общественного питания (211 объектов), 70% – на предприятия торговли (748 объектов).

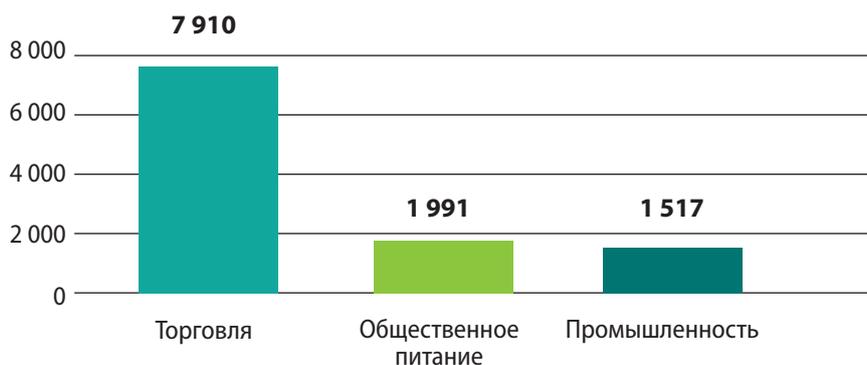


Рис. 1. Количество поднадзорных объектов

Таблица 1

**ОБСЛЕДОВАНИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ  
ЛАБОРАТОРНО-ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЙ:**

Отчетный период	Удельный вес обследований с применением лабораторно-инструментальных методов исследований
2017 г.	90%
2016 г.	88%
2015 г.	79%

В ходе государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением в 2017 году исследовано на санитарно-химические показатели 13020 проб продовольственного сырья и пищевых продуктов, на микробиологические показатели – 55872 пробы, на физико-химические показатели 19042 пробы.

Удельный вес исследованных проб пищевых продуктов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по микробиологическим показателям, в 2017 году составил – 4,7%, что ниже по сравнению с 2016, 2015 годами (на 0,8% и 1,2% соответственно).

По группам продуктов доля проб, несоответствующих требованиям действующего законодательства по микробиологическим показателям, распределилась следующим образом (Таблица 2):

Удельный вес проб, не отвечающих требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям в 2017 году составил 0,2%, что в 2 раза ниже по сравнению с 2016 г. (0,4%).

По физико-химическим показателям (показателям качества) в 2017 году удельный вес исследованных проб пищевых продуктов, не соответствующих требованиям гигиенических нормативов, составил – 2,3% (443 пробы), что на 1,5% ниже по сравнению с 2016 годом (928 проб или 3,8%) (Таблица 3.).

Из 443 проб, не соответствующих требованиям гигиенических нормативов по показателям качества, 41 проба (0,2%) не соответствовала по показателям фальсификации (2016 – 0,9%, 2015 г. – 0,3%).

Благодаря межведомственному взаимодействию Управления и администрации Алтайского края, направленному на пресечение оборота фальсифицированной продукции на территории Алтайского края, принятым Управлением по итогам 2016 года мерам административного воздействия за факт выпуска в обращение фальсифицированной молочной продукции доля проб, несоответствующих требованиям Техниче-

Таблица 2

Продовольственное сырье и пищевые продукты	2015 (%)	2016 (%)	2017 (%)
Всего	5,9	5,5	4,7
Мясо и мясные продукты	2,4	4,5	4,3
Птица, яйца и продукты их переработки	7,4	6,2	5,9
Молоко и молочные продукты	4,9	4,4	4,1
Масложировая продукция,	7,6	7,6	5,0
Рыба и нерыбные объекты промысла	25	20	15,4
Кулинарные изделия	4,5	4,8	3
Кондитерские изделия	13	8,4	7,2
Безалкогольные напитки	11	7,6	7
Соки, нектары, сокосодержащие напитки	10,7	14,4	8,6
Консервы	3,7	1,9	4,7

Таблица 3

Продовольственное сырье и пищевые продукты	2015 (%)	2016 (%)	2017 (%)
Всего	1,9	3,8	2,3
Мясо и мясные продукты	1,1	2,1	1,8
Птица и птицеводческие продукты	4,4	5,9	1,2
Молоко и молочные продукты	0,9	4,7	1,4
Масложировая продукция	4,8	3,4	1,4
Рыба, нерыбные объекты промысла	2,5	2	4,8
Кулинарные изделия	3,9	5	6,6
Кондитерские изделия	2,3	5,1	4
Безалкогольные напитки	3,4	10	3,2
Соки, нектары, сокосодержащие напитки	3,7	4,1	2,4
Консервы	2,2	7	3,2

ских регламентов по показателям подлинности (идентификации), снизилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 4,5 раза.

Из 41 пробы выявленной в 2017 году фальсифицированной продукции – 63,5% приходится на молочную продукцию (26 проб), 34% – на мясную продукцию (14 проб) и 2,5% – на соковую продукцию (1 проба).

Из 26 проб фальсифицированной молочной продукции – 35% приходится на сливочное масло (9 проб), 27% – на сгущенное молоко (7 проб), 15% – на сухое молоко (4 пробы), 11,5% – на творог (3 пробы), 7,7% – на сыр (2 пробы), 3,8% – на сметану (1 проба).

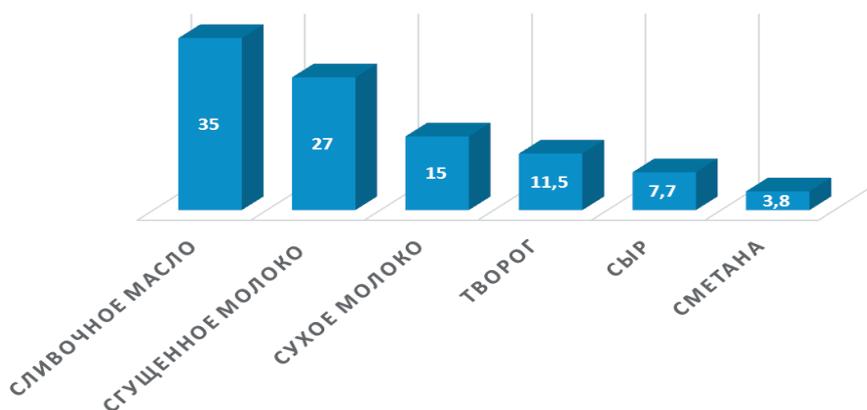


Рис. 2. Удельный вес проб фальсифицированной молочной продукции, %

Из 26 образцов фальсифицированной молочной продукции 9 образцов (35%) выявлено на объектах социальной сферы (школы, детские сады, детские оздоровительные учреждения). Остальные выявлены в предприятиях торговли и пищевой промышленности.

По каждому случаю выявления фальсифицированной молочной продукции в детских образовательных учреждениях направлены информационные письма в Министерство образования и науки Алтайского края и комитеты по образованию муниципальных образований для принятия мер по недопущению оборота выявленной фальсифицированной продукции в других образовательных учреждениях Алтайского края.

Фальсифицированная продукция, находящаяся в обороте на территории Алтайского края, была выпущена 33 производителями, 14 из которых расположены на территории Алтайского края и 19 – производители других регионов Российской Федерации: Новосибирской, Кемеровской, Челябинской, Ульяновской, Калужской областей, Республик Татарстан, Мари Эл и других.

Два изготовителя, расположенных на территории Алтайского края (ООО ТД «Масленица», ООО «Продснабрегион») отсутствовали по месту фактического осуществления деятельности, указанному на маркировке продукции и в декларации о соответствии.

По данному факту информация направлена в органы внутренних дел для принятия мер реагирования и проведения оперативно-розыскных мероприятий по месту производства фальсифицированной молочной продукции, а также в Налоговую службу России по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о ликвидации указанных юридических лиц.

По факту выявления в обороте в 2017 году некачественной, в том числе фальсифицированной продукции, в отношении виновных лиц Управлением наложено штрафов на общую сумму около 1,5 млн рублей.

Изъято из оборота Управлением и конфисковано по решению суда около 1 тонны фальсифицированной соковой продукции,

изъято из оборота по предписаниям Управления около 1 тонны молочной продукции и около 1 тонны мясной продукции.

По предписаниям Управления приостановлено действие 5-ти деклараций о соответствии на пищевую продукцию: 3-х деклараций о соответствии на выпускаемую молочную продукцию и 2-х деклараций – на мясную продукцию. Направлены письма в Росаккредитацию об исключении из реестра данных деклараций о соответствии.

По всем случаям выявления некачественной продукции выданы предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, направлены письма в адрес производителей продукции и в Управление Роспотребнадзора по субъектам РФ для принятия мер.

Наибольшее количество проб фальсифицированной молочной продукции производства Алтайского края, выявленной в обороте в 2016 г. на территории Алтайского края и на территории других субъектов Российской Федерации (Приморский край, Камчатский край), были выработаны изготовителем ООО «Милка» (Алтайский край, г. Барнаул, ул. Попова, 258в): 20 проб фальсифицированного сливочного масла выявлено в обороте в предприятиях торговли, объектах социальной сферы, расположенных на территории Алтайского края, 4 информации поступило из других субъектов Российской Федерации о выявлении в обороте 4-х проб фальсифицированного сливочного масла указанного изготовителя.

Из 20 проб фальсифицированной молочной продукции производства ООО «Милка», выявленной на территории Алтайского края, 3 пробы указанного изготовителя были выявлены в детских образовательных учреждениях.

По факту выявления в обороте фальсифицированной молочной продукции юридическое лицо ООО «Милка» привлечено к административной ответственности по ст.14.43.ч.2 КоАП РФ на общую сумму 600 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые к данному предприятию меры административного воздействия, производство фальсифицированной молочной продукции указанным изготовителем продолжалось и в 2017 году.

В связи с этим Управлением был направлен иск в суд о запрете деятельности по производству масла, создающей угрозу причинения вреда. 28.08.2017 года вынесено судебное решение о запрете деятельности по производству масла указанным юридическим лицом.

Кроме этого, материалы дела в отношении ООО «Милка» были направлены в ФСБ и ГУВД России по Алтайскому краю, Следственное управление УМВД России по г. Барнаулу для возбуждения уголовного дела.

Так как на объекты социальной сферы молочная продукция поставляется через посредников (перекупщиков), а не от производителей, что не исключает факты фальсификации на данном этапе поставки, по данному факту в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края были направлены следующие предложения:

- о необходимости включения в условия контрактов на поставку пищевой продукции на объекты социальной сферы (школы, детские сады, лечебно-профилактические учреждения) предоставление результатов лабораторных исследований молочной продукции, проведенных в рамках производственного (внутреннего) контроля производителями – поставщиками молочной продукции, на соответствие требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» в части, касающейся идентификации молока и продуктов его переработки;

- при заключении контрактов учитывать среднюю стоимость пищевой продукции от производителя, сложившуюся на территории Алтайского края.

Представитель Управления включен в состав комиссии по осуществлению государственных закупок.

В администрацию Алтайского края направлены предложения о необходимости заслушивания производителей продукции Алтайского края, чья некачественная продукция неоднократно выявлялась в обороте.

Изготовителям молочной продукции рекомендовано исключить поставку своей продукции через недобросовестных посредников (поставщиков) продукции. В качестве положительного примера можно отметить молочное предприятие ОАО «Модест», которое напрямую с предприятия (без посредников) осуществляет поставку своей продукции в социальные учреждения края, при этом факт фальсификации молочной продукции указанного изготовителя по результатам лабораторных исследований не установлен ни разу.

В 2017 г. Управлением была продолжена работа по реализации Поручений Правительства и Президента Российской Федерации.

Во исполнение приказов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 22.03.2017 года № 162 «О проведении внеплановых проверок», от 18.08.2017 № 672 «О проведении проверок организаций торговли и общественного питания» в текущем году специалистами Управления проверено 374 предприятия, из них 35 предприятий-изготовителей (4 птицеперерабатывающих предприятия, 31 мясоперерабатывающее предприятие), 261 предприятие торговли и 78 предприятий общественного питания, реализующих мясную продукцию.

Лабораторно исследовано 860 проб мясной продукции на соответствие требованиям нормативных документов по микробиологическим, физико-химическим показателям, содержанию ГМО, антибиотиков, токсичных элементов, пестицидов и показателям идентификации, из них 679 проб мяса свинины и продуктов его переработки и 181 проба продуктов переработки птицы.

Из 860 проб 107 проб (12%) не соответствовали требованиям

гигиенических нормативов, в том числе:

- 35 проб мяса птицы (из них 32 пробы не соответствовали по микробиологическим показателям и 3 пробы – по наличию антибиотиков);

- 72 пробы продуктов переработки мяса свинины (из них 57 проб не соответствовали по микробиологическим показателям, 11 проб – по показателям идентификации, 3 пробы – по наличию антибиотиков, 1 проба – по физико-химическим показателям).

Факты реализации мясной продукции без документов, подтверждающих ее происхождение, качество и безопасность выявлены на 60 объектах (30%), в том числе на 13-ти объектах придорожного сервиса, 10-ти предприятиях общественного питания, 33-х предприятиях торговли, 2-х предприятиях, реализующих мясную продукцию на розничных продовольственных рынках, 2-х предприятиях, реализующем свою продукцию на ярмарках выходного дня.

По итогам проверок по фактам выявленных нарушений Управлением наложено штрафов на общую сумму более 4млн рублей, вынесено 6 административных наказаний в виде предупреждения, изъято из оборота по предписаниям Управления и утилизировано более 400 партий некачественной мясной продукции объемом более 1 тонны.

Деятельность 9-ти предприятий общественного питания и 6-ти предприятий розничной торговли приостановлена судами по протоколам Управления на срок от 10 до 90 суток.

Во исполнение Приказа Роспотребнадзора от 11.06.2014 г. № 479 «О проведении внеплановых проверок соответствия пищевой продукции из водных биоресурсов» специалистами Управления в 2017 году проведены внеплановые проверки 217 пищевых предприятий, осуществляющих оборот пищевой рыбной продукции.

В ходе проверок проведен отбор 172-х проб пищевой продукции из водных биоресурсов. По результатам проведенной экс-

пертизы 50 проб не соответствовали информации, заявленной на этикетке изготовителя, по превышенному содержанию массовой доли глазури (в 2016 г. – 12 проб, в 2015 г. – 4 пробы).

Удельный вес нестандартных проб по содержанию массовой доли глазури в 2017 г. составил 29%.

По итогам проверок по фактам выявленных нарушений Управлением наложено штрафов на общую сумму более 2 млн рублей.

По фактам выявления в обороте некачественной продукции из водных биоресурсов Управлением снято с реализации около 1 тонны продукции (2016 г. – 573 кг).

Управлением направлены письма в Управления Роспотребнадзора по г. Санкт-Петербургу, г. Москве, Камчатскому и Краснодарскому краю, по Новосибирской, Московской, Сахалинской, Новгородской, Ленинградской, Калужской и Смоленской областям,

по месту нахождения изготовителей некачественной продукции и в адрес производителей (поставщиков) о несоответствии продукции из водных биоресурсов гигиеническим нормативам.

Контроль качества и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции остается одним из приоритетных направлений деятельности Управления и на 2018 год.

## Коротко



**В краевой столице для юных изобретателей и будущих ученых открыли детский технопарк «Кванториум.22».** Современное красивое здание площадью 900 квадратных метров, реконструированное за счет средств регионального бюджета, станет вторым домом для увлеченных наукой ребят.

В новом здании смогут заниматься около тысячи будущих юных ученых. Они будут работать по семи направлениям: «Биоквантум», «Аэроквантум», «Робоквантум», «Геоквантум», «IT-квантум», «VR/AR-

квантум» (виртуальной и дополнительной реальности), «Хай-тек».

На сегодняшний день в регионе создана и начинает функционировать многоуровневая и многокомпонентная система раннего технического образования детей и подростков.

Чуть более полугода назад в Алтайском государственном техническом университете начала работать уникальная площадка – «Наследники Ползунова». В перспективе – создание аналогичной площадки при Алтайском оптико-лазерном центре, ее специализацией станут космические исследования.

На строительно-монтажные работы в здании «Кванториума» из краевого бюджета направили более 78 миллионов рублей. На оснащение детского технопарка высокотехнологичным оборудованием были предусмотрены средства в размере почти 80,5 млн рублей, в том числе 56 млн рублей из федерального и более 24 млн рублей из краевого бюджета.

В регионе уже в 2016/2017 учебном году на бюджетной основе освоили образовательные программы детского технопарка

400 кванторианцев, более 1000 школьников приняли участие в мероприятиях, проводимых учреждением для образовательных организаций края. Воспитанники детского технопарка в течение года неоднократно становились призерами и победителями всероссийских конкурсов и олимпиад естественнонаучной и инженерно-технической направленности. Алтайский технопарк стал участником слета IT-тимуровцев Алтая (в рамках Международного форума «Электронная неделя на Алтае»), Всероссийского фестиваля науки НАУКА+ (Барнаул), а также выступил организатором регионального чемпионата «Молодые профессионалы – 2017» по компетенциям юниоров «Мобильная робототехника» и «Прототипирование».



*«Здесь мы вырастим новые кадры, новых специалистов, которые через семь - десять лет придут на предприятия в реальный сектор экономики с принципиально другим видением всех технологических процессов - от зарождения до завершения проекта, с умением работать в команде, с креативным мышлением, заряженным на поиск новых конструкторских решений. Это будет точка роста для экономики Российской Федерации»*

*Антон Тимкин, заместитель генерального директора Федерального государственного автономного учреждения «Фонд новых форм развития образования»*

# Проект «Алтайские продукты + 100 к здоровью» как инструмент поддержки региональных производителей

На протяжении последних лет органы исполнительной власти Алтайского края при участии команды профессионалов из разных отраслей экономики региона работает над реализацией мероприятий, аналогов которым нет в России. В частности, большое внимание уделяется продвижению высококачественной продукции, произведенной предприятиями региона.

В 2013 в крае был создан зонтичный региональный бренд «Алтайские продукты + 100 к здоровью». Проект разработан в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Здоровое питание население Алтайского края» на 2013–2017 годы, разработанной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и поручениями Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина. Основная цель программы – создание условий для наращивания производства в крае и расширения ассортимента функциональных, специализированных продуктов питания, в том числе для детей. С 1 января 2015 года мероприятия государственной программы «Здоровое питание населения Алтайского края» на 2013–2017 годы вошли в подпрограмму «Модернизация и диверсификация промышленности Алтайского края» госпрограммы Алтайского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2020 годы (постановление Администрации края от 13.10.2014 № 467).

Основная цель создания бренда – популяризация местных функциональных, специализированных продуктов питания, в том числе для детей, а также обеспечение предпосылок для повышения лояльности среди потребителей к продукции алтайского

производства. В наше время бренд становится основой конкурентоспособности в любой сфере. Это своеобразный инструмент для построения доверия. Региональный бренд – это совокупность впечатлений о региональном продукте, которые формируют в сознании потребителей (жителей, инвесторов, туристов и т.д.) и определяют его положение на рынке, то есть рейтинг среди других регионов.

Товарный знак (знак обслуживания) «Алтайские продукты + 100 к здоровью!» зарегистрирован в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (свидетельство № 552406). Юридически правообладателем данной интеллектуальной собственности является управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям.

Данный знак, помимо подтверждения высокой степени локализации производства, доводит до потребителя ценности, которых придерживается региональный производитель,



**ПРАЗДНИКОВА О. А.**

*начальник сектора  
информационной работы  
и специальных проектов  
управления Алтайского края  
по пищевой,  
перерабатывающей,  
фармацевтической  
промышленности и  
биотехнологиям*



получивший право использования данного знака. При виде этого знака потребитель осознает, что данный продукт сделан в соответствии с высочайшими требованиями к качеству и безопасности, а производитель придерживается принципов общественной ответственности. Этическим выбором потребителя является использование продуктов, отмеченных этим знаком и дифференцированных от продукции иного происхождения.

### ЗНАЧЕНИЕ БРЕНДА:



С точки зрения психолингвистики нейм «Алтайские продукты» прямо указывает на важные характеристики продуктов бренда: место производства, качество и на то, что речь идет именно о продуктах. Это словосочетание передает потребителю идею о группе продуктов питания, объединенных общим свойством – качественные продукты питания, произведенные в Алтайском крае. А такое важное свойство продуктов, как полезность для здоровья, раскрывается в слогане – «+ 100 к здоровью!». Словосочетание «плюс сто» воспринимается как существенное дополнение, т.к. используется механизм языковой догадки (естественным продолжением будет «плюс сто процентов»), т.е. слоган воспринимается таким образом, что при употреблении именно данных продуктов человек становится в два раза здоровее. Слоган удовлетворяет основополагающую потребность в физиологической и психологической безопасности (через гарантию здоровья).

Товарный знак состоит из двух элементов: логотипа (текстовой части) и знака (графического элемента). В основе идеи знака лежит несколько символов. Знак повто-

ряет форму сердца и напоминает географический силуэт карты Алтайского края. Форма сердца собирается из продуктов, которыми богат Алтайский край: зерновой и мясомолочной продукции.

### КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАКА И КАК ОНО ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ:

Порядок использования знака определяется Положением об использовании товарного знака «Алтайские продукты + 100 к здоровью». Положение утверждено Приказом управления Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям от 25.04.2016 № 16.

Право использования Товарного знака может быть предоставлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой, перерабатывающей и фармацевтической промышленности, при соблюдении условий, установленных Положением. Право использования Товарного знака предоставляется на безвозмездной основе.

Для размещения товарного знака на этикетке, упаковке вырабатываемой продукции, предприятия в соответствии с требованиями, указанными в положении, направляют в управление заявку и требуемые документы. Решение о предоставлении права использования товарного знака принимается комиссией, в состав которой входят представители управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю), КГБУЗ «Краевой центр медицинской профилактики», управления Алтайского края



по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, ООО «Алтайский орган по сертификации продукции и услуг», Испытательного центра пищевых продуктов и сырья ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный технический университет имени И.И. Ползунова», алтайского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», отраслевых объединений: краевого сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива «Алтай – медовый край», НП «Алтайская Гильдия пекарей и кондитеров», НП «Союз зернопереработчиков Алтая», НП «Союз сыроделов Алтайского края».

В настоящее время продолжается работа с предприятиями по размещению Товарного знака на этикетках и упаковках, рекламно-презентационных материалах. С 2016 года такие предприятия как ООО ПО «Усть-Калманский элеватор», ЗАО «Бальзам», ООО «Алтайзернокомплекс», ООО «Кондитерская фабрика «Алтай», ОАО «Алтайские макароны», АО «Алтайская крупа», ООО «Фармацевтический завод «Гален», ООО «Алсу», АО «Барнаульский молочный комбинат», ЗАО «Табунский элеватор», ООО «Колос», компания «Бочкари», ОАО «Модест» и др. подтвердили



ОАО «Модест»



ООО «Бочкаревский пивоваренный завод»



Барнаульский МЭЗ – ТПП  
ООО «Юг Сибири»

высокое качество готовой продукции и размещают на этикетке товарный знак «Алтайские продукты + 100 к здоровью!».

#### МЕРОПРИЯТИЯ:

Товарный знак используется в оформлении регулярно проводимых в регионе масштабных гастрономических праздников, таких как: фестиваль «Дни алтайского сыра», ежегодный праздник «Медовый Спас на Алтае», фестиваль напитков «АлтайФест», специализированная ярмарка «Праздник Хлеба», где местные производители презентуют ассортимент своей продукции под общим брендом «Алтайские продукты +100 к здоровью».

В целях демонстрации производственного потенциала Алтайского края с 2014 года проводится биржа деловых контактов «АлтайПродМаркет». Биржа служит не только непосредственному заключению договоров о сотрудничестве, но и личному знакомству с руководителями торговых сетей, налаживанию взаимовыгодных контактов, которые будут использоваться в дальнейшем.

#### ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ:

В 2016–2017 годах в рамках работы по продвижению бренда и алтайских продуктов в эфире одного из региональных телеканалов выходила программа «Алтайская трапеза», на краевом радиоканале «Катунь ФМ» о свойствах и пользе продуктов рассказывают эксперты в программе «Натурпродукт». Не один год выпускается журнал «Алтайские продукты», каждый номер которого посвящен анализу пользы местных продуктов и особенностях правильного питания при профилактике различных заболеваний. Издание выходит ежеквартально в виде цветной вкладки к газете «Свободный курс». Периодически часть тиража передается в Центры медицинской профилактики и распространяется на некоторых отраслевых мероприятиях – совещаниях, конференциях, выставках. Электронная версия журнала размещается в сети Ин-



тернет. В 2016 году на одном из ведущих информационных порталов Алтайского края – сайте [altapress.ru](http://altapress.ru) появился новый раздел «Алтайские продукты». Ресурс посвящен новостям и аналитике в сфере производства функционального и здорового питания на Алтае.

С целью формирования культуры правильного, здорового питания у детей дошкольного и школьного возраста через популяризацию функциональных, специализированных продуктов питания, произведенных в Алтайском крае, в 2016 году совместно со специалистами АлтГТУ им. И.И. Ползунова разработана специальная программа для детей – «Открытый урок профессора Облепишкина», которая включала в себя лекции, викторины, конкурсы рисунков, мастер-классы, выставки-дегустации кулинарных и молочных изделий, хлеба, сыра, напитков. Мероприятия посетили организованные группы детей из общеобразовательных школ Барнаула. Анимационные герои: профессор Облепишкин, повар и спортсмен рассказывали юным жителям Алтайского края о полезных продуктах, которые выпускают местные товаропроизводители. Особое внимание было уделено потреблению вредных продуктов питания и напитков.

С января 2017 года в интернете стал доступен информацион-

ный портал «Алтайские продукты» (<http://altaiprod.ru/>). Он стал первой и единственной площадкой, разработанной в регионе, на которой представлен весь комплекс производимых в регионе натуральных, качественных, безопасных, функциональных и специализированных продуктов питания. Создание и функционирование сайта – один из элементов информационной кампании по поддержанию и продвижению регионального зонтичного бренда «Алтайские продукты + 100 к здоровью». За время своей работы сайт «Алтайпрод.ру» доказал свою востребованность рынком и эффективность. На сегодняшний день на сайте зарегистрировано 212 предприятий, которые разме-





стили почти 3000 товаров в каталог товаров портала «Алтайские продукты». Функционал сайта позволяет в режиме онлайн связаться с отделом продаж каждого производителя-участника портала по вопросам сотрудничества. Согласно статистике, за год портал посетили 26 000 уникальных пользователей, а предприятия края получили свыше 600 сообщений от потребителей и потенциальных партнеров. Большую часть отзывов составляют заявки на приобретение продукции, а также отзывы покупателей. Чаще всего заинтересованные компании запрашивают прайс-листы на сыры, сливочное масло, муку, крупы, растительное масло, фитопродукцию, мясные продукты и т.д.

Если рассматривать географию пользователей сайта, то стоит отметить, что в пятерку стран, откуда приходят активные пользователи, входят Казахстан, Китай, Украина, Беларусь. 97,3% – это представители России. Кроме того, сайт просматривают пользователи из Германии, Вьетнама, Дании, Азербайджана, Киргизии, Турции, Грузии, Таиланда и др. Кроме каталога товаров, на сайте можно найти анонсы предстоящих событий в сфере пищевой промышленности, информацию о бренде «Алтайские продукты +100 к здоровью», а также интересные статьи о здоровом питании. Здесь же размещен ряд реализованных в рамках кампании по поддержанию и продвижению регионального зонтич-

ного бренда «Алтайские продукты + 100 к здоровью» информационных проектов, таких, как специализированный журнал «Алтайские продукты», книга рецептов от жителей Алтайского края «Алтайская трапеза», телевизионные программы «Алтайская трапеза» и др. Портал открыт для регистрации, каталог товаров постоянно пополняется новинками от алтайских производителей.

#### ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ БРЕНДА В ТОРГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ:

Стоит сказать и о совместной работе с торговыми сетями, работающими в регионе. Так, в сети ги-

пермаркетов «Лента» вся продукция алтайских производителей отмечена специальными стикерами «Алтайские продукты». Выделяют алтайскую продукцию на полках и в торговом центре «Метро Кэш энд Керри».

В первую очередь для покупателей выделяются полезные, функциональные продукты – хлеб, молочная продукция, крупы, соки, минеральные воды от таких алтайских производителей, как ОАО «Модест», ООО «Пекарня «Суворов», ООО «Алтайская буренка», АО «Барнаульский молочный комбинат», ЗАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н.Старовойтова и другие.

Также с использованием бренда в розничных сетях региона проводятся дегустации алтайских продуктов, направленные на популяризацию местного продовольствия среди жителей края. В магазинах торговых сетей «Лента», «Холидей Классик» проводилась серия коллективных промо-акций с дегустациями продукции алтайских производителей под единым брендом «Алтайские продукты + 100 к здоровью!». В ТК «Лента» проходил День местного поставщика, в котором приняли участие ведущие алтайские производители продуктов питания.

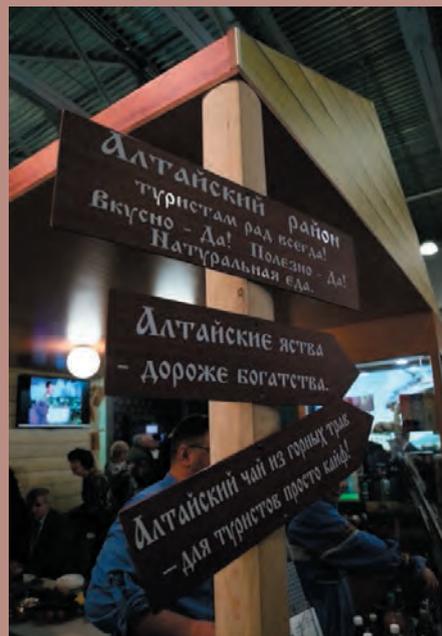


Делегация Алтайского края приняла участие в Международной туристической выставке «Интурмаркет-2018», которая проходила в Москве 10–12 марта. Регион шестой год подряд выступал стратегическим партнером выставки.

На «Интурмаркете» край представляли 65 организаций – муниципальные образования, туркомпании, санаторно-курортные учреждения и медицинские центры, а также народные мастера и ремесленники, товаропроизводители. Экспозиция региона занимала 800 квадратных метров и стала самой большой на выставке

В течение трех дней на стенде Алтайского края посетители выставки могли получить консультации туроператоров и врачей санаториев и медицинских центров, принять участие в мастер-классах, приобрести оригинальные изделия алтайских ремесленников. Алтайские предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности угощали гостей «Интурмаркета» медом, пряниками, сырами, чаем и другой своей продукцией. В краевом управлении по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям отмечают, что традиционно экологически чистые, натуральные и полезные продукты питания региона привлекли большое внимание посетителей.

Напомним: на «Интурмаркете» подписано соглашение о сотрудничестве в сфере туризма между представителями Алтайского края и Республики Татарстан. Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Михаил Щетинин представил новое издание «Туристская энциклопедия регионов России. Алтайский край». Стенд региона на «Интурмаркете» посетили почетные гости выставки - заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Виталий Мутко, руководитель Федерального агентства по туризму Олег Сафонов и другие.



По материалам  
Официального сайта  
Алтайского края  
<http://altairegion22.ru>



Фото А. Федотов

